

Утверждена Президентом  
Российской Федерации  
14 июня 2007 г.

**Концепция участия  
Российской Федерации  
в  
содействии международному развитию**

Концепция участия России в содействии международному развитию (далее – СМР) представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления политики Российской Федерации в области оказания зарубежным странам финансовой, технической, гуманитарной и иной помощи, призванной способствовать социально-экономическому развитию государств-реципиентов, урегулированию кризисных ситуаций, возникающих вследствие стихийных явлений и/или международных конфликтов, а также укреплению международных позиций и авторитета Российской Федерации.

Настоящая Концепция призвана обеспечить системность подхода федеральных органов исполнительной власти к участию России в содействии международному развитию.

Концепция определяет основные цели, задачи и принципы политики Российской Федерации в области содействия международному развитию.

Правовую базу Концепции участия России в содействии международному развитию составляют Конституция Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации. Кроме того, Концепция основывается на положениях Устава ООН и других международных документов, таких как Декларация тысячелетия, Монтеррейский консенсус, Йоханнесбургский план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, Парижская декларация и другие.

## I. Общие положения

В эпоху глобализации мировой экономики, проявляющейся, в том числе, в усилении интеграции товарных и финансовых рынков, динамичное и устойчивое развитие любой страны не может не зависеть от положения в экономике как ее ближайших соседей, так и многих государств дальнего зарубежья. По этой причине политика развитых стран в сфере СМР, объединенных, в частности, в Организацию экономического сотрудничества и развития, исходит из того, что неоказание помощи слаборазвитым государствам увеличивает риски развития всей мировой экономики, подрывает стабильность и безопасность в большинстве регионов мира, увеличивает угрозу распространения терроризма, инфекционных заболеваний, неконтролируемой миграции, экологических катастроф.

Российская Федерация рассматривает устойчивое социально-экономическое развитие стран и народов как необходимый элемент современной системы коллективной безопасности. Четко выраженная, адресноориентированная социально-экономическая составляющая международных инициатив способна существенно обогатить проекты и программы, направленные на поиск адекватных ответов на глобальные вызовы и угрозы современности.

Несмотря на очевидный прогресс, мировое сообщество по-прежнему сталкивается с многочисленными вызовами развития. Более 1 млрд. человек проживает менее чем на 1 доллар в день. Свыше 100 млн. детей в развивающихся странах не имеют доступа к начальному образованию. Средняя продолжительность жизни в этих государствах составляет 40 лет. Ежегодно там умирают 10 млн. детей в возрасте до 5 лет. Остро стоит вопрос борьбы с такими инфекционными заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез. По имеющимся оценкам, уже к 2010 году распространение этих заболеваний приведет к сокращению ВВП стран Африки южнее Сахары на 20 процентов.

Россия разделяет точку зрения о том, что основная ответственность за преодоление бедности и отсталости лежит, прежде всего, на правительствах самих развивающихся государств. Вместе с тем, очевидно, что кардинальное улучшение социально-экономического положения этих стран возможно только при условии принятия мировым сообществом решительных и согласованных мер по содействию

их развитию. Успехи ряда государств по сокращению уровня бедности и обеспечению устойчивого экономического роста доказывают фундаментальное значение СМР в противодействии основным вызовам, стоящим перед человечеством в XXI веке.

Следствием такого видения роли и места СМР в мировой экономике и политике стало то, что, начиная с 2000 г., страны, объединенные в Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР, предоставили официальную помощь развитию (далее – ОПР) на сумму около 420 млрд. долл. США. При этом четко прослеживается тенденция ежегодного увеличения объемов помощи со стороны доноров, так с 2000 г. по 2005 г. объем предоставленной помощи вырос с 53 млрд. долл. США до 105 млрд. долл. США в год.

До последнего времени участие России в СМР, в основном по объективным причинам, было весьма ограниченным как по масштабам, так и по формам предоставляемой помощи. Однако даже в самые трудные для нее времена, Россия не прекращала участвовать в гуманитарных операциях, осуществляла регулярные взносы в международные организации, соглашалась на облегчение долгового бремени нуждающихся государств. Важнейшей предпосылкой к переходу на качественно новый уровень российских усилий в этих областях является кардинальное улучшение экономического положения страны, в т.ч. существенный рост финансовых возможностей.

С 2000 года Россия имеет профицитный федеральный бюджет, устойчивый платежный баланс. В 2005 году, впервые с 1994 года, чистый вывоз капитала частным сектором экономики был примерно равен его чистому ввозу. После периода стагнации устойчивую тенденцию к росту демонстрируют расходы федерального бюджета по предоставлению государственных кредитов зарубежным странам. В разы увеличились взносы России в различные международные программы и фонды поддержки развивающихся стран.

Существующие макроэкономические предпосылки позволяют ставить в практическую плоскость вопрос об изменении объемов и структуры расходов на цели СМР. Если в последние годы участие России в СМР осуществлялось, главным образом, в форме списания задолженности по ранее предоставленным бывшим СССР кредитам, например, в рамках Инициативы по облегчению долгового бремени

беднейших стран, то в настоящее время на первое место выходят механизмы оказания помощи в форме грантов в международные фонды и программы СМР, а в перспективе, с созданием и развитием инструментов национальной системы СМР, в форме двусторонней помощи.

Значимым фактором, оказывающим прямое влияние на деятельность федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой области, является заметное наращивание усилий партнеров России по «Группе восьми» в сфере СМР.

В то же время необходимо учитывать, что за весь период существования Российской Федерации каких-либо программных документов государственного уровня по вопросам участия нашей страны в СМР не принималось. Федеральные органы исполнительной власти – МИД России, Минфин России, МЧС России и другие – оказывают международную помощь в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации, каждый раз исходя из конкретных задач – осуществление «планового» взноса в ту или иную международную организацию, участие в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, принятие совместно с партнерами по Парижскому клубу той или иной схемы урегулирования задолженности отдельных государств и т.п. Россия является единственной страной «Группы восьми», законодательство которой и нормативные документы Правительства которой вообще не содержат категории «официальная помощь развитию» (далее – ОПР).

Таким образом, современные реалии мировой политики и экономики, статус России как великой державы, предполагают активизацию политики нашей страны в сфере СМР, в том числе увеличение бюджетных расходов на СМР.

В свою очередь, рост этих расходов, расширение числа форм оказания помощи требует принятия программного документа (настоящей Концепции) с выделением в нем приоритетных направлений и механизмов реализации политики в данной области. В то же время несистемное использование средств федерального бюджета на оказание ОПР не даст должного экономического и социального результата в странах-получателях российской помощи, не принесет политико-экономического эффекта и самой России.

Более активная и целенаправленная политика России в сфере содействия международному развитию на основе настоящей Концепции отвечает

национальным экономическим и политическим интересам, так как будет способствовать: укреплению международных позиций и авторитета России; стабилизации социально-экономической и политической ситуации в странах-партнерах России, формированию пояса добрососедства; противодействию возникновению потенциальных очагов напряженности и конфликтов, прежде всего, в прилегающих к Российской Федерации регионах; и, в конечном счете, созданию благоприятных внешних условий для развития самой Российской Федерации.

Настоящая Концепция определяет порядок и основные принципы создания национальной системы содействия международному развитию, которая будет формироваться поэтапно. На первом этапе будет разработана и утверждена необходимая нормативно-правовая база, осуществлен отбор приоритетных направлений помощи, установлены и отлажены каналы взаимодействия со странами-партнерами и международными организациями, разработаны механизмы доведения помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе, сформирован круг заинтересованных национальных участников содействия международному развитию, определены области и формы взаимодействия с бизнесом в вопросах содействия развитию, реализованы первые программы помощи, осуществлена оценка их результатов. Будет проводиться активная информационная и разъяснительная работа.

Накопление достаточного опыта и объемов российского СМР на основе настоящей Концепции позволит перейти к учреждению специализированного государственного института СМР, внедрению специальных программ и инструментов помощи, отладке и модернизации уже действующих механизмов, а также расширению масштабов программ помощи развитию.

## **II. Цели и принципы участия России в содействии международному развитию. Критерии предоставления российской помощи государствам-получателям**

Политика Российской Федерации в области содействия международному развитию будет основываться на «Целях развития тысячелетия», зафиксированных в Декларации ООН 2000 года, положениях Концепции внешней политики Российской Федерации и Концепции национальной безопасности Российской Федерации, а также

на соблюдении разумного баланса между ее целями и возможностями для их достижения.

Российская политика в области развития призвана содействовать выполнению всеми странами согласованных на международном уровне целей, включая «Цели развития тысячелетия» ООН при обеспечении приоритетного внимания потребностям стран с низким уровнем доходов.

С учетом этого политика Российской Федерации в области содействия международному развитию будет преследовать следующие цели:

- воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права и партнерских отношениях между государствами;
- ликвидация бедности и обеспечение устойчивого экономического развития в развивающихся и постконфликтных странах;
- преодоление последствий гуманитарных, природных, экологических, техногенных катастроф, а также других чрезвычайных ситуаций;
- содействие процессам демократизации в странах-получателях помощи, а также процессам построения рыночно-ориентированной экономики и соблюдения прав человека;
- развитие политических, экономических, образовательных, общественных, культурных и научных связей с зарубежными странами и межгосударственными объединениями;
- формирование пояса добрососедства по периметру российских границ, противодействие возникновению и содействие устранению очагов напряженности и конфликтов, источников незаконного оборота наркотиков, международного терроризма и преступности, прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах;
- развитие торгово-экономического сотрудничества России со странами-партнерами;
- стимулирование процессов интеграции национальных рынков стран-получателей с российскими рынками капитала, товаров, услуг и рабочей силы;

- укрепление авторитета и содействие объективному восприятию Российской Федерации в мировом сообществе.

Наращивая усилия в сфере СМР, Россия будет в то же время исходить из того, что сам процесс оказания помощи зарубежным странам является весьма сложным и комплексным, так как предполагает учет многочисленных интересов и факторов развития. Кроме того, этот процесс несет в себе определенные, а в некоторых случаях, значительные риски, связанные с опасностью «подпитки» коррупции, нецелевым использованием получаемых средств, сохранением и даже консервацией иждивенческого, неэффективного государственного управления.

В этой связи, а также в соответствии со сформулированными целями, участие Российской Федерации в содействии международному развитию, за исключением случаев предоставления продовольственной и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях, будет осуществляться на основе следующих принципов:

- наличие в странах-получателях национальных программ и стратегий борьбы с бедностью и обеспечения устойчивого экономического развития и их реализация в соответствии с принципом взаимной ответственности стран-доноров и получателей в рамках глобального партнерства в целях достижения устойчивого развития и ликвидации нищеты;

- наличие в странах-получателях политических тенденций или проведение ими реформ, направленных на развитие в странах-получателях общественных институтов в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки малоимущих и т.п.;

- реализация странами-партнерами национальных программ в области борьбы с коррупцией;

- прозрачность процесса принятия решений о предоставлении и использовании помощи; стабильность и предсказуемость расходов федерального бюджета, ассигнуемых на цели СМР;

- координация принимаемых Россией мер в области содействия развитию с действиями других двусторонних и многосторонних доноров;



- учет экологических и социальных последствий соответствующих проектов и мер;
- демонстрация государством-получателем заинтересованности в поступательном развитии двусторонних отношений сотрудничества с Россией.

При оказании помощи будет применяться индивидуальный подход, предусматривающий всесторонний учет политических, экономических, социальных и национальных особенностей каждого государства-получателя помощи. Будет вестись активный диалог с государствами-получателями помощи.

Российская Федерация поддерживает усилия и инициативы по повышению качества, результативности и эффективности использования международного содействия развитию, в частности, Парижскую декларацию по повышению эффективности помощи 2005 года, и будет участвовать в выработке общих подходов международного сообщества в этой области и реализации согласованных решений.

### **III. Региональные и иные приоритеты участия России в содействии международному развитию. Используемые Россией формы содействия международному развитию**

С учетом положений Концепции внешней политики Российской Федерации содействие международному развитию будет выстраиваться в соответствии со следующими региональными приоритетами:

- обеспечение интересов Российской Федерации в многоплановом сотрудничестве с государствами-участниками СНГ при особом внимании к странам-членам Соглашения о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), укрепление интеграционных процессов на пространстве СНГ;
- активизация шагов по участию в интеграционных структурах Азиатско-Тихоокеанского региона и развитие партнерских отношений с ведущими азиатскими государствами во всех областях, в т.ч. в сфере совместных мер по оказанию помощи беднейшим странам;

- удовлетворение особых потребностей Африки, в т.ч. содействие государствам Африки южнее Сахары в борьбе с бедностью и достижении «Целей развития тысячелетия» ООН;

- укрепление связей со странами Ближнего Востока и Северной Африки;
- развитие сотрудничества со странами Латинской Америки.

С учетом региональной направленности политики в сфере СМР Российская Федерация намерена оказывать зарубежным странам помощь в следующих приоритетных областях:

- борьба с энергетической бедностью путем создания предпосылок для обеспечения доступа населения к важнейшим ресурсам жизнедеятельности, прежде всего, электроэнергии;
- укрепление национальных систем здравоохранения и социальной защиты, ориентированных, в том числе на противодействие распространению инфекционных заболеваний;
- содействие в повышении доступности и качества образования населения, прежде всего, начального и профессионального образования;
- содействие развитию институциональных систем стран-получателей как основы развития национальной инфраструктуры социальной сферы, а также трансграничной торговли;
- создание и укрепление национальных систем борьбы с международным терроризмом, в том числе, в сфере противодействия финансированию деятельности террористических групп и организаций;
- укрепление и повышение эффективности систем государственного управления;
- поддержка усилий по скорейшему урегулированию военных конфликтов во всех регионах мира, постконфликтному миростроительству, поступательному социально-экономическому развитию стран, переживших конфликты, и недопущению возобновления в них вооруженного противостояния, в том числе путем расширения участия России в международных операциях по поддержанию мира, а также в контексте участия России в Комиссии ООН по миростроительству;

- улучшение условий торговли в т.ч. путем упрощения процедур трансграничного перемещения товаров и услуг;
- укрепление потенциала и принятие конкретных мер в области охраны окружающей среды и решении трансграничных экологических проблем;
- поддержка усилий стран-получателей в области промышленного развития и инноваций;
- стимулирование экономической активности в странах-получателях и создание предпосылок для участия в ней беднейших слоев населения;
- содействие развитию институтов демократического общества, включая защиту прав человека.

Наращивая усилия в перечисленных выше областях СМР, Российская Федерация намерена учитывать накопленный международный опыт. Основной формой ОПР являются специальные программы борьбы с бедностью, совместно разработанные и реализуемые странами-получателями как с многосторонними так и двусторонними донорами за счет льготных финансовых ресурсов, передаваемых стране-получателю помощи. Для реализации программ борьбы с бедностью на двусторонней основе необходимо формирование таких предпосылок, как наличие каналов доведения помощи до бенефициара и нормативно-правовой базы для перечисления средств из федерального бюджета Российской Федерации в национальные бюджеты стран-получателей.

До создания указанных предпосылок содействие международному развитию будет осуществляться Российской Федерацией, главным образом, в форме помощи, предоставляемой на многосторонней основе, то есть путем внесения добровольных и целевых взносов в международные финансовые и экономические организации, прежде всего в программы, фонды, спецучреждения ООН, региональные экономические комиссии и другие организации, реализующее программы развития, участия в финансировании глобальных фондов, а также в реализации специальных международных инициатив, осуществляемых в рамках «Группы восьми», Всемирного банка, МВФ, организаций системы ООН.

СМР, осуществляемое через международные организации, дает возможность России использовать основные преимущества этой формы помощи: использование

системы финансового контроля, наличие отлаженных институциональных механизмов доведения помощи до получателей и дополнительных возможностей по координации и гармонизации помощи, использование технического (экспертного) потенциала и знаний.

Одновременно Россия намерена использовать и развивать имеющийся потенциал, для предоставления помощи на двусторонней основе. Такая помощь будет оказываться в следующих формах:

- целевые финансовые гранты или безвозмездные поставки товаров и/или оказание услуг;
- предоставление кредитов, соответствующих по классификации ОЭСР «официальной помощи развитию», для финансирования поставок промышленной продукции в страны-получатели или реализация на их территории инвестиционных проектов на условиях срочности (кредит используется в сроки более длительные по сравнению с коммерческими кредитами), платности (по льготным процентным ставкам) и возвратности (выделенные средства не являются безвозмездной помощью);
- оказание технического содействия путем передачи странам-получателям знаний и опыта в целях развития национальных институтов в области здравоохранения, образования, защиты окружающей среды, борьбы со стихийными бедствиями, противодействия терроризму;
- облегчение долгового бремени, в т.ч. путем использования схемы «долг в обмен на программы развития» при условии принятия дебитором обязательств по направлению высвобождающихся ресурсов на цели социально-экономического развития страны;
- оказание продовольственной и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- содействие в упрощении и удешевлении, а также поддержке безопасности и эффективности национальных и международных систем денежных переводов;
- предоставление развивающимся странам тарифных преференций и иных льгот в целях облегчения доступа производимых ими товаров и услуг на российские рынки.

Кроме того, содействие международному развитию будет оказываться Россией и на трехсторонней основе, предполагающей использование финансовых и организационно-технических возможностей «традиционных» стран-доноров, а также международных организаций. Такая помощь будет предоставляться через уже существующие или вновь создаваемые трастовые фонды Всемирного банка, ООН, ее специализированных учреждений и других институтов. При этом за Россией останется выбор страны-получателя, направления оказания помощи и возможность использования российских специалистов при оказании технического содействия.

Основным источником финансирования проектов и программ, в которых будет принимать участие Российская Федерация, являются средства федерального бюджета. Россия намерена сохранить наметившуюся в последние три года тенденцию последовательного увеличения объемов принимаемых обязательств по финансированию программ в области СМР. Так, если в 2003 году размер принятых Российской Федерацией обязательств по оказанию содействия международному развитию составил около 50 млн. долл. США, то в 2006 году данный показатель с учетом принятых в ходе председательства России в «Группе восьми» обязательств достиг 215 млн. долл. США. Уже в ближайшие годы Россия намерена довести размер своего участия в СМР до 400-500 млн. долл. США в год.

По мере формирования соответствующих социально-экономических предпосылок Россия будет и далее наращивать объемы средств, выделяемых на СМР, таким образом, чтобы создавать устойчивую тенденцию к достижению в перспективе рекомендуемой ООН цели о выделении на СМР не менее 0,7% ВВП.

В то же время, Российская Федерация признает важность инновационных источников и механизмов финансирования международного развития, к числу которых относится, например, инициатива по авансированным обязательствам по закупкам вакцин (АМС). В этой связи Россия готова рассматривать вопрос о степени и модальностях своего участия в отдельных инициативах в этой области, направленных на выявление дополнительных источников финансирования международного развития по государственным, частным, внутренним и внешним каналам.

#### **IV. Планирование и администрирование содействия международному развитию**

Решение об оказании содействия принимается Правительством Российской Федерации по представлению МИДа России и Минфина России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Планирование и финансирование расходов по участию России в содействии международному развитию является частью процесса подготовки и исполнения федерального бюджета, а также среднесрочного финансового плана. Выделение средств федерального бюджета для участия России в СМР будет происходить в рамках процедур и регламентов, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом в сам Кодекс предполагается внести необходимые изменения и дополнения для обеспечения эффективного функционирования национального механизма содействия международному развитию, включая введение категории «официальная помощь развитию», кредиты ОПР, техническое содействие и ряд других.

Согласование расходов по участию России в СМР, включая определение страновых и региональных приоритетов, степени политической целесообразности оказания помощи, объемов, каналов доведения, форм и условий предоставляемой помощи осуществляется совместно Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации в ходе консультаций с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Исходя из запланированного предельного уровня бюджетного финансирования СМР, в целях обеспечения своевременного принятия решений относительно участия России в СМР заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в установленные сроки на ежегодной основе направляют в Министерство финансов Российской Федерации свои предложения по объемам требуемого финансирования с необходимыми обоснованиями, согласованные с Министерством иностранных дел Российской Федерации, для включения их заявок в проект перспективного финансового плана и федерального бюджета на очередной год.

Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает включение согласованных расходов на СМР в проект федерального бюджета, осуществляет

доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования на эти цели, а также при участии Федерального казначейства организует своевременное фондирование соответствующих расходов федерального бюджета. Ответственность за их целевое использование лежит на тех органах федеральной исполнительной власти, которые обеспечивают непосредственное выполнение бюджета в части предполагаемых расходов.

Планирование участия России в СМР осуществляется на трехлетний период и сочетается с формированием среднесрочного финансового плана. Такое планирование включает следующие элементы:

- анализ и прогноз развития экономики Российской Федерации, включая доходы и расходы федерального бюджета;
- сбор и анализ информации о политическом и социально-экономическом состоянии государств-получателей российской помощи, а также о торгово-экономических и других связях этих государств с Российской Федерацией;
- анализ хода реализации действующих и предполагаемых к реализации многосторонних инициатив в области содействия международному развитию;
- анализ и прогнозирование потребностей развивающихся стран в различных формах содействия развитию;
- определение оптимальных объемов российского содействия международному развитию; прогнозирование объемов средств, выделяемых на содействие международному развитию, со стороны российских частных компаний и некоммерческих организаций;
- определение соотношения между предоставлением помощи на многосторонней и двусторонней основе, а также видовой и отраслевой структур содействия.

Планирование служит основой для последующего формирования федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год в части расходов на цели содействия международному развитию, а также для разработки

перспективного финансового плана. Годовые программы содержат описание мероприятий в сфере СМР.

Рассмотрение вопроса и принятие решения об оказании содействия международному развитию осуществляется в следующих ситуациях:

- по инициативе заинтересованных федеральных органов власти Российской Федерации, а также органов власти субъектов Российской Федерации, имеющих общие границы со странами-получателями российской помощи;
- при обращении государства-получателя с просьбой об оказании такого содействия;
- в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и при стихийных бедствиях;
- при обращении международной организации с предложением оказать финансовое или техническое содействие в реализации той или иной инициативы.

При наличии внутренних вооруженных конфликтов или каких-либо иных сдерживающих политических и экономических факторов решение об оказании содействия стране будет приниматься на основе анализа каждого конкретного случая с учетом особенностей того или иного государства-получателя помощи. Во избежание ненадлежащего использования в такой ситуации государством-получателем выделяемых средств, помощь будет предоставляться в форме поставок гуманитарных грузов, продовольствия и оказания технического содействия.

При этом при прочих равных условиях предпочтение отдается проектам и программам, предусматривающим использование товаров или услуг российского происхождения. Соответствующие предложения и обоснования подлежат согласованию с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации обеспечивают подготовку информационно-аналитических данных относительно политического, социально-экономического и финансового состояния государств-получателей, а также сведений о торгово-экономических и иных связях этих государств с Российской Федерацией, о выполнении программы социально-экономического развития и/или стратегии по борьбе с бедностью (при ее наличии), об осуществлении мероприятий



по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности в вопросах использования международной помощи развитию.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации обеспечивают информационное сопровождение операций по оказанию помощи и предоставляют соответствующие официальные сведения правительствам зарубежных стран и международным организациям.

#### **V. Организация учета и оценка эффективности участия России в содействии международному развитию**

Информация об объемах и формах участия Российской Федерации в содействии международному развитию подлежит оперативному учету федеральными органами исполнительной власти, которые непосредственно осуществляют оказание ОПР. Министерство финансов Российской Федерации организует аналитический учет средств, направляемых Россией на СМР, разрабатывает методические указания по организации оперативного учета федеральными органами исполнительной власти предоставляемой помощи и утверждает соответствующие формы отчетности. Министерство финансов Российской Федерации направляет обобщенные данные об участии России в СМР в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на цели СМР осуществляется Министерством финансов Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации при содействии других заинтересованных министерств и ведомств на основе применения соответствующих правил и критериев, важнейшими из которых являются следующие:

- достижение запланированного результата оказания ОПР и степень влияния самой помощи на этот результат;
- соотношение фактических затрат на ОПР и полученного результата;
- устойчивость положительного эффекта, полученного в результате оказания помощи;
- обоснованность предоставленной конкретной помощи в контексте общей политики в сфере СМР;

- вклад в развитие двустороннего взаимодействия стран-получателей с Россией в политической и других областях;
- ожидавшиеся и неожиданно полученные эффекты предоставления ОПР.

Оценка эффективности участия России в конкретных проектах СМР осуществляется совместно с властями страны-получателя и/или руководством международных организаций. Основываясь на результатах оценки и анализа эффективности использования помощи, Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по взаимному согласованию имеют право обращаться в Правительство Российской Федерации с предложениями о приостановлении/прекращении оказания СМР по тем направлениям, по которым не достигнут или не может быть достигнут ожидаемый эффект от использования средств федерального бюджета.

Министерство финансов Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации совместно готовят ежегодный отчет об итогах участия России в содействии международному развитию.

## **VI. Роль научных кругов, общественности и бизнеса**

К мероприятиям, проводимым Правительством Российской Федерацией в сфере содействия международному развитию, привлекаются представители научных кругов, общественности и частного сектора. При этом федеральные органы исполнительной власти обеспечивают этих представителей информацией о возможностях развития партнерства со странами-получателями российской помощи, оказывают поддержку инвесторам и экспортерам в установлении и поддержке связей с этими государствами, создают условия и предпосылки для привлечения частного сектора к реализации проектов, осуществляемых в развивающихся странах по линии международных организаций.

На современном этапе основная задача представителей научных кругов состоит в том, чтобы организовать подготовку кадров для решения поставленных в настоящей Концепции задач, включая создание предпосылок по наращиванию технического содействия зарубежным странам в рамках двусторонних программ развития и борьбы с бедностью.

Общественные организации и объединения Российской Федерации развивают сотрудничество с общественными и благотворительными организациями за рубежом, содействуют развитию культурных и гуманитарных связей, обеспечивают информационное сопровождение процесса содействия международному развитию. В соответствии со сложившейся в мире практикой Правительство Российской Федерации намерено рассмотреть вопрос о порядке и условиях выделения указанным организациям средств за счет федерального бюджета в целях использования их возможностей в качестве одного из каналов доведения российской помощи до стран-получателей.

Трансграничные интересы российского предпринимательства диктуют необходимость активизации его участия в СМР, особенно в странах, имеющих общие с Россией границы, а также в государствах Африки южнее Сахары. Правительство Российской Федерации намерено координировать свои действия и планы в этих регионах с теми шагами, которые будут осуществлять российские предприниматели и их профессиональные объединения и ассоциации.

## **VII. Формирование и реализация политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию**

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет общее руководство политикой Российской Федерации в сфере СМР, утверждает стратегические цели и задачи участия России в СМР.

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут законодательную работу, направленную на обеспечение участия Российской Федерации в СМР и выполнение ее обязательств.

Правительство Российской Федерации утверждает План мероприятий по участию России в СМР, принимает по представлению федеральных органов решения об оказании помощи, осуществляет контроль за реализацией российского СМР.

Федеральные органы исполнительной власти – Минфин России, МИД России и другие заинтересованные организации – ведут работу по непосредственной

реализации настоящей Концепции. МИД России совместно с Минфином России осуществляет формирование политики и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере СМР.

Финансовое обеспечение реализации Концепции осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также за счет средств частного сектора и представителей деловых кругов, а также неправительственных организаций.

При подготовке решений в сфере СМР федеральные органы исполнительной власти по мере необходимости взаимодействуют с неправительственными организациями России, тем самым, расширяя вовлеченность гражданского общества России в СМР.

Реализация Концепции осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по участию России в содействии международному развитию, утверждаемому Правительством Российской Федерации на 3-х летний период.

Концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере развития социально-экономического и политического положения Российской Федерации в мире, а также с учетом возможного изменения тенденций в мировой практике содействия международному развитию.