

СТРАТЕГИЯ РОСТА РОССИИ ¹

А. ТЕКУЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ВЫЗОВЫ РОСТУ

Цели экономической политики

Российская комплексная стратегия роста разработана с целью внесения вклада России в достижение коллективной цели «Группы двадцати» по увеличению темпов роста глобального ВВП на 2 п.п. в течение ближайших 5 лет сверх текущих прогнозов. Правительство Российской Федерации подтверждает обязательства, зафиксированные в Санкт-Петербургском и предшествовавших Планах действий «Группы двадцати» и рассматривает проводимую в настоящий момент работу по формулированию стратегий роста как продолжение усилий, приложенных ранее. Ожидается, что меры, предусмотренные существующими национальными планами, позволят в среднесрочной перспективе повысить темпы экономического роста до уровня 3,0 – 4,0% и одновременно улучшить его «качество». Достижению данной цели будет способствовать повышение уровня инвестиционной активности как в частном, так и в государственном секторе, а также активизация на рынке труда.

Описываемые реформы будут сопровождаться мерами по поддержанию макроэкономической стабильности, в том числе - по обеспечению стабильно низкой инфляции, поддержанию режима гибкого обменного курса рубля, а также взвешенными мерами бюджетной и долговой политики. В рамках проводимой бюджетной политики Россия будет придерживаться своих Санкт-Петербургских обязательств по обеспечению умеренной долговой нагрузки в средне- и долгосрочной перспективе.

¹ Настоящая стратегия исходит из предпосылки тесного экономического сотрудничества между странами «Группы двадцати» и повышения вовлеченности России в глобальные интеграционные процессы. В стратегии не рассматриваются какие-либо негативные сценарии, которые могут реализоваться вследствие повышения геополитических рисков.

Ключевые обязательства

Приоритетом российской стратегии роста являются структурные реформы, которые лежат в основе устойчивого экономического роста.

1. Создание высокопроизводительных рабочих мест и увеличение производительности труда.

2. Повышение объема инвестиций, особенно в инфраструктуру. Государственные инвестиции будут в основном направлены на расширение транспортной инфраструктуры. Для стимулирования инвестиций в дальневосточные территории России будут приняты меры по созданию территорий ускоренного развития и специальных экономических зон в сочетании с созданием механизмов способствующих улучшению инвестиционного, социального и экономического развития региона.

Еще одним направлением работы на стыке тематики инвестиций и конкурентоспособности является государственно-частное партнерство.

Будут предприняты дополнительные меры для обеспечения эффективности государственных инвестиций и улучшения качества бюджетного управления.

3. Увеличение доли в ВВП высокотехнологичных и научно-интенсивных секторов.

4. Комплекс мероприятий по улучшению инвестиционного климата. В их числе меры, улучшающие антимонопольное законодательство, налоговые процедуры (план действий по модернизации налогового администрирования, одобренный в феврале 2014 года), устранение административных барьеров для бизнеса.

5. Обеспечение макроэкономической стабильности. Поддержание устойчивой и низкой инфляции, гибкого валютного курса и ответственной бюджетной и долговой политик.

Текущее состояние и перспективы экономического роста

	Ключевые показатели					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Реальный ВВП (% , год к году)	103,4	101,3	100,5	103,3	103,3	104,3
Номинальный ВВП (% , год к году)	111,2	107,3	108,8	108,5	108,3	109,7
Разрыв между текущим прогнозируемым и потенциально возможным уровнем ВВП (% от ВВП) *	0,7	-0,3	-1,4	-1,0	-0,4	0,1
Инфляция (% , год к году)	105,1	106,8	107,4	106,7	104,4	104,3
Баланс бюджета (% от ВВП) **	-0,1	-0,5	0,4	-0,6	-0,6	-0,6
Безработица (%)	5,7	5,7	5,8	5,9	5,7	5,6
Сбережения (% от ВВП)	27,2	27,3	24,4	24,0	23,8	24,0
Инвестиции (% of ВВП)	21,7	21,5	20,5	21,5	21,8	22,1
Сальдо счета текущих операций (% от ВВП)	3,6	1,6	3,0	1,3	0,1	-0,4

Прогноз учитывает ожидаемый эффект от мер, предусмотренных стратегией роста при условии их полной реализации и благоприятной глобальной экономической конъюнктуры. Сценарий исходит из ожидаемого незначительного снижения цен на нефть (средней цены 104 долл. США за баррель нефти марки *Urals* в 2014 г., 100 долл. США – в 2015-2017 гг.).

Основные источники роста

В посткризисные годы основной движущей силой экономического роста, обеспечивающей до двух третей роста ВВП, были отрасли экономики, оказывающие услуги. Экономическая активность повышалась, главным образом, за счет финансовой деятельности, торговли (преимущественно розничной) и операций с недвижимостью. Обрабатывающее производство ранее оказывало существенную поддержку посткризисному восстановлению, однако в последние годы оно серьезно ослабло, превратившись в основной фактор торможения роста. Сельское хозяйство, напротив, демонстрировало в прошлом году уверенное

ускорение роста на фоне высокого урожая и за счет позитивного эффекта статистической базы. Начиная с 2014 года ожидается возобновление поддержки положительной динамики ВВП со стороны обрабатывающего производства. Однако сектора, оказывающие услуги, останутся в среднесрочной перспективе основным драйвером роста со стороны предложения вследствие их преобладающей доли в ВВП.

Что касается расходных статей, основной вклад в рост ВВП внесли потребительские расходы домохозяйств, объем которых составляет около половины объема ВВП. В 2012 – 2013 годах динамика потребления домохозяйствами превышала общую динамику роста ВВП. Чистый экспорт негативно влиял на рост ВВП в 2012 году, также как динамика инвестиций в основной капитал – в 2013 году. Отрицательная динамика инвестиций в основной капитал стала основным фактором, приведшим к замедлению экономического роста. Ее вклад в рост ВВП снизился с 2 п.п. в 2011 году до отрицательных значений в 2013 году. В свою очередь в 2013 году стало заметным позитивное влияние на рост со стороны чистого экспорта вследствие сокращения товарного импорта и усиления роста экспорта.

В ближайшие 3 года прогнозируется превышение темпов роста инвестиций, которые будут достигать 2,4 – 4,7 % в год, над темпами роста других компонентов спроса. Рост потребления домохозяйствами ожидается на уровне 2,0 – 3,5 % в год, что означает сохранение этого компонента в качестве основного фактора роста ВВП.

Макроэкономическая среда

Важнейшими приоритетами как бюджетной, так и денежно-кредитной политики остаются поддержание макроэкономической стабильности и защита российской экономики от волатильности, обусловленной внешними факторами.

Гарантией проведения ответственной бюджетной политики служит бюджетное правило, которое ограничивает максимальный объем расходов федерального бюджета в соответствии с ожидаемыми доходами бюджета при долгосрочной средней цене на нефть, независимо от текущего уровня цен.

Центральный банк Российской Федерации постепенно переходит к таргетированию инфляции и режиму плавающего курса рубля. Повышение прозрачности денежно-кредитной политики рассматривается Центральным Банком в качестве одной из важнейших предпосылок для осуществления данного перехода.

В течение 2013-2014 гг. Банк России последовательно проводил меры, направленные на повышение гибкости курсообразования. Тем не менее, постепенный переход к режиму свободного плавания валютного курса был осложнен усилением обесценения рубля к мировым резервным валютам под действием глобальных экономических и геополитических факторов в начале 2014 года. После снижения рисков финансовой стабильности (II квартал 2014 года) Банк России продолжил движение в сторону перехода к плавающему валютному курсу. В июне и августе 2014 года были последовательно скорректированы параметры механизма курсовой политики. Так, плавающий операционный интервал симметрично расширен с 7 до 9 рублей, при этом полностью отменены валютные интервенции, направленные на сглаживание волатильности обменного курса, внутри данного интервала. Величина накопленных интервенций, приводящих к сдвигу границы плавающего операционного интервала на 5 копеек, была снижена с 1,5 до 1 млрд. долл. США с 17 июня 2014 года и до 350 млн. долл. США с 18 августа этого же года. Все эти действия ясно указывают на повышение гибкости курсообразования.

С целью повышения эффективности процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики в 2013 году Банк России реализовал комплекс мер по совершенствованию системы инструментов денежно-кредитной политики, включая:

- Введение ключевой ставки Банка России путем унификации процентных ставок по операциям предоставления и абсорбирования ликвидности на аукционной основе на срок 1 неделя;
- Формирование коридора процентных ставок Банка России и оптимизацию системы инструментов по регулированию ликвидности банковского сектора;
- Изменение роли ставки рефинансирования в системе инструментов Банка России.

Оценка препятствий и вызовов росту

В 2013 году темпы роста российского ВВП снизились до 1,3%, по сравнению с 3,4% в 2012 году и 4,3% в 2011 году. Замедление экономики связывается в основном со слабым инвестиционным спросом и стагнацией промышленного производства. Рост инвестиций резко снизился с двузначных значений в первой половине 2012 года до отрицательных показателей в 2013 году, когда ситуация дополнительно усугубилась низким внешним спросом со стороны основных торговых партнеров. В 2014 году высокий уровень оттока частного капитала продолжает оказывать дестабилизирующее воздействие на финансовый рынок.

Ключевая задача Правительства Российской Федерации состоит в обеспечении устойчивого экономического развития. Расширение базы и повышение «качества» роста требуют особого внимания. Разрешение этих общих вызовов предполагает необходимость перехода к новой модели роста, которая должна прийти на смену предыдущей, приносившей результат в период бума нефтяных цен. Список конкретных острых проблем, требующих решения для осуществления этого перехода, включает следующие.

В области денежно-кредитной политики:

- Высокий уровень инфляции (6,8% в 2013 году). Из-за ослабления курса рубля и эффекта переноса ослабления курса на цены годовой уровень инфляции вырос в сентябре 2014 года до 8%. В первом квартале проинфляционный эффект ослабления рубля был дополнен ростом цен на ряд продовольственных товаров в результате действия специфических факторов (запрет на ввоз отдельных товаров, повышение цен на продовольствие на мировых рынках);
- Низкая активность на финансовом рынке (недостаточно развитый механизм секьюритизации, нехватка институциональных инвесторов, крайне низкая (менее 5%) доля пенсионных фондов и страховых компаний в финансовой системе). Общие активы негосударственных пенсионных фондов составляют порядка 55 млн. долл. США (2,8% годового ВВП). Отсутствие внутренней базы институциональных инвесторов способствует более высокой волатильности финансового рынка и нехватке ресурсов для долгосрочного финансирования;

В области трудовой политики и политики в сфере занятости:

- Недостаток качественных высокопроизводительных рабочих мест, что приводит к излишней занятости в секторах с низкой эффективностью;
- Демографические прогнозы, указывающие на ожидаемое постепенное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте и, следовательно, сжатие предложения труда. Нехватка трудовых ресурсов и старение работников может привести к структурным перекосам на рынке труда и стать значительным ограничением экономического роста в долгосрочной перспективе;
- Значительный разрыв, существующий между требованиями к квалификации, предъявляемыми на рынке труда, и уровнем подготовки выпускников образовательных учреждений. В результате почти половина работников заняты в профессиях, не соответствующих их образованию. Дисбаланс рынка труда приводит к структурной безработице, что усугубляется дефицитом высококвалифицированного персонала, в особенности инженерных кадров и кадров для высокотехнологичных отраслей.

В других областях:

В описанных макроэкономических условиях основной задачей остается повышение инвестиционной активности, в особенности инвестиций в инфраструктуру. В соответствии с вызовами, выявленными в предшествовавших планах действий, приоритетами экономической политики по-прежнему рассматриваются устранение «узких мест» в транспортной системе и преодоление недостатка частных инвестиций в экономике, наряду с повышением мобильности рабочей силы и улучшением делового климата. Помимо этого, начинают внедряться новые (принятые после саммита в Санкт-Петербурге) меры экономической политики, в том числе для решения описанных выше проблем, такие как повышение эффективности государственных инвестиций посредством проведения обязательного аудита, расширение сферы применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) и дополнительные меры по улучшению делового климата и поддержке малых и средних предприятий (МСП).

Существует также опасность сокращения доли России в мировой торговле из-за медленного роста товарного экспорта. Это произойдет в том случае, если стагнация экспорта энергоносителей и металлов (из-за высокого уровня конкуренции на мировых рынках и меньшей доле спроса на сырье в

развивающихся странах) не будет компенсирована уверенным ростом экспорта продукции обрабатывающих производств. Поэтому цель экономической политики во внешнеторговой сфере сводится к трем составляющим: 1) сокращение административных торговых барьеров; 2) максимизация выгоды для российского бизнеса от вступления России в ВТО; 3) усиление системы государственной поддержки экспорта высокотехнологичных товаров для дополнительного стимулирования диверсификации экспорта.

В. МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ РОСТА

Новые меры макроэкономической политики (включая реформирование институциональной среды)

Фискальная политика продолжит играть значительную роль в поддержании устойчивого экономического роста, отдавая приоритет развитию образования, науки и инфраструктуры, а также повышению качества системы социальной защиты. Эти цели были сформулированы в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2014-2016 годы.

На основе Плана действий «Группы двадцати» по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и выводом прибыли из-под налогообложения в российское налоговое законодательство будут внесены комплексные изменения для противодействия размыванию налогооблагаемой базы и переводу прибылей в оффшорные юрисдикции.

В силе остаются планы по проведению программы приватизации, что будет способствовать созданию более благоприятных условий для инвестирования и усилению конкуренции, а также оптимизации государственного присутствия в экономике. Планы по проведению приватизации корректируются решениями Президента и Правительства Российской Федерации в зависимости от текущей рыночной конъюнктуры и рекомендаций ведущих инвестиционных консультантов.

В ближайшие 3 года первоочередной целью денежно-кредитной политики Банка России будет обеспечение ценовой стабильности как важного условия сбалансированного и устойчивого экономического развития.

К 2015 году Банк России планирует завершить переход к режиму инфляционного таргетирования. К числу ключевых характеристик нового режима относятся

публикация количественных целевых показателей по инфляции, принятие решений преимущественно на основании прогнозов по динамике инфляции и экономического развития, а также осуществление активных внешних коммуникаций и представление отчетности.

Для достижения целевых ориентиров по инфляции Банк России будет корректировать процентные ставки по своим операциям, принимая во внимание специфику трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики. Банк России будет уделять пристальное внимание макроэкономическим прогнозам и оценкам риска отклонения инфляции от целевого ориентира, учитывая, что эффект от изменения монетарной политики является отложенным во времени.

В процессе перехода к режиму инфляционного таргетирования Банк России продолжит повышать эффективность процентного канала трансмиссионного механизма монетарной политики, который является основным каналом, используемым Банком России для влияния на экономические показатели. Ценовая стабильность будет способствовать формированию благоприятных условий для реализации долгосрочных бизнес-стратегий и повышения экономической активности, содействуя снижению процентных ставок и усилению стимулов к сбережениям и инвестициям.

В 2014 году Банком России планируется завершить работу по созданию условий для перехода к режиму плавающего валютного курса. Режим плавающего валютного курса позволит Банку России сконцентрироваться на управлении рыночными процентными ставками для достижения цели по инфляции. Банк России продолжит проводить операции на внутреннем валютном рынке, связанные с пополнением или расходованием средств суверенных фондов в иностранной валюте со стороны Федерального казначейства на внутренний рынок. Банк России также сохранит за собой право проводить валютные интервенции в рамках решения задач по регулированию уровня ликвидности банковского сектора. Кроме того, данный режим не исключает возможности проведения операций на валютном рынке в целях поддержания финансовой стабильности в случае шоковых событий.

Новые обязательства в области структурных реформ

Инвестиции и инфраструктура

Перед Правительством Российской Федерации стоит задача по повышению доли инвестиций в ВВП, что потребует значительного роста как частных, так и государственных инвестиций.

Ключом к активизации частных инвестиций выступает улучшение инвестиционного климата. Россия уже поднялась в рейтинге *Doing Business* Всемирного Банка с 112-го места в 2013 году до 92-го места в 2014 году. В рамках обязательств Санкт-Петербургского саммита государственные органы продолжают осуществлять действия по улучшению делового климата, направленные на снижение избыточного административного бремени и упрощение процедур ведения бизнеса, в том числе путем реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы в наиболее проблемных сферах государственного регулирования: таможенное и налоговое администрирование, подключение к электроснабжению, регистрация прав собственности и предприятий и др.

Государственные инвестиции будут, в первую очередь, сосредоточены на развитии транспортной инфраструктуры путем реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России». Реализация ФЦП предполагает повышение общих темпов дорожно-строительных работ (общая протяженность автомобильных магистралей федерального значения должна достигнуть к 2018 году 44,1 тыс. км.), снижение транспортных издержек в экономике (доля транспортных издержек в ВВП должна снизиться к 2020 году на 7,7% по сравнению с уровнем 2011 года), упрощение доступа населения к транспортным услугам (мобильность населения должна вырасти в два раза к 2020 году), повышение международной конкурентоспособности национальной транспортной системы (экспорт транспортных услуг должен быть увеличен на 80% к 2018 году) при понимании необходимости обеспечения безопасности и надежности транспортной системы.

Недавние решения Правительства Российской Федерации предусматривают выделение государственного финансирования для поддержки реализации крупных инфраструктурных проектов. Уже отобранные проекты, а также проекты, находящиеся на стадии рассмотрения, в основном направлены на модернизацию

транспортной инфраструктуры (в частности – проекты реконструкции Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, развития Московского Авиационного Узла, строительства Центральной кольцевой автодороги в Московской области) и развитие энергетических мощностей. Общая стоимость уже отобранных проектов оценивается в 1998 млрд. рублей, из которых 935 млрд. рублей будет выделено из средств Фонда национального благосостояния. Доля государственного финансирования в данных проектах составит от 30 до 100 %.

Одним из крупнейших проектов, который будет реализован в России, станет проект, связанный с заключением в мае 2014 года соглашения о долгосрочных поставках российского природного газа в Китай (контракт рассчитан на поставку свыше 1 трлн. куб. м газа в течение 30 лет, общая стоимость контракта составляет порядка 400 млрд. долл. США). По контракту Россия будет ежегодно поставлять в Китай 38 млрд. куб. м природного газа по магистральному газопроводу «Сила Сибири» (строительство начнется в августе 2014 года). «Сила Сибири» станет общей газотранспортной системой для Иркутского и Якутского центров газодобычи, соединив их с потребителями на российском Дальнем Востоке и в Китае. На первом этапе строительства будет построен магистральный газопровод «Якутия — Хабаровск — Владивосток» с ответвлением в Китай (протяженность маршрута – 3200 км, ввод в эксплуатацию к концу 2017 года), на втором этапе - Иркутский центр будет соединен газопроводом с Якутским центром (протяженность маршрута – 800 км). Общий объем инвестиций в рамках проекта (строительство объектов добычи, транспортировки, переработки газа, развитие инфраструктуры) оценивается на уровне 2 трлн. рублей (более 57 млрд. долл. США). Строительство магистрального газопровода «Сила Сибири» придаст мощный импульс развитию смежных отраслей. Эффект мультипликатора будет наиболее заметным для таких отраслей российской экономики, как металлургия, трубная промышленность, машиностроение, горнодобывающая промышленность. Проект также предполагает проведение общей модернизации региональной транспортной и энергетической инфраструктуры.

Другим направлением реформ на стыке развития конкуренции и повышения инвестиционной активности является развитие механизмов государственно-частного партнерства. Беря за основу пример успешной реализации проекта по реконструкции Санкт-Петербургского аэропорта «Пулково», Россия завершает

консультации по проекту нового законодательства в области ГЧП и планирует расширить сферу использования данных механизмов.

Россия также осознает необходимость реализации дополнительных мер для обеспечения эффективности государственных инвестиций и повышения качества управления средствами, которые получают российским бюджетом от нефтегазовых доходов и аккумулируются в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния. Заявленная цель – дальнейшее улучшение нормативной базы по вопросам представления отчетности и аудита осуществленных государственных инвестиций. Для этого было разработано новое законодательство, регламентирующее процедуру отбора проектов для государственных инвестиций (принято в ноябре 2013 года); кроме того, применяется процедура обязательного общественного аудита.

Для стимулирования инвестиций в развитие малых и средних предприятий в июне 2014 года в России было создано ОАО «Агентство Кредитных Гарантий». Создание Агентства, оплаченный капитал которого составляет 50 млрд. руб. (около 1,4 млрд. долл. США), поможет в течение пяти лет достигнуть следующих финансово-экономических результатов:

- Совокупный объем выданных Агентством гарантий - не менее 350 млрд. руб. (около 10 млрд. долл. США);
- Совокупный объем выданных гарантий (в том числе региональных гарантийных организаций в рамках Национальной гарантийной системы – не менее 500 млрд. рублей (около 14 млрд. долл. США)
- Совокупный объем обеспеченных гарантиями Агентства кредитов МСП – 700 млрд. руб. (около 20 млрд. долл. США);
- Совокупный объем обеспеченных гарантиями Национальной гарантийной системы (Агентства и региональных гарантийных фондов) – до 1 трлн. рублей (около 20 млрд. долл. США)
- Общее количество выданных гарантий - 7 300 договоров.

Формирование национальной системы гарантийных организаций и создание в качестве её ядра Агентства внесут значительный вклад в повышение доступности кредитных ресурсов для реализации субъектами МСП инвестиционных проектов в непромышленном секторе, будут способствовать снижению рисков долгосрочного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства и позволят создать комплексную систему гарантийной поддержки МСП.

В рамках мероприятий по развитию регионов российского Дальнего Востока планируется совмещать меры по созданию территорий опережающего развития и

особых экономических зон с предоставлением стимулов и внедрением преференциального регулирования в целях стимулирования инвестиций и ускорения социально-экономического развития региона.

Занятость

Реализация стратегии Российской Федерации в сфере содействия занятости обеспечивается за счет создания качественных рабочих мест, повышения трудовой активности населения и поддержку проходящих структурных экономических изменений. Перечень мер, направленных на достижение целей стратегии, разработан и перечислен в новой государственной программе «Содействие занятости населения», утвержденной в апреле 2014 года, а также в Плате мероприятий повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р

Реализации стратегии будет способствовать: создание новых высокопроизводительных и модернизация существующих рабочих мест, что обеспечит существенный рост производительности труда; выполнение мер по созданию инвестиционного климата, благоприятного для осуществления модернизации, внедрению инноваций и роста частных инвестиций, а также по сокращению регуляторного бремени для бизнеса и наращиванию инвестиций в человеческий и физический капитал. Особую важность для обеспечения способности России максимально эффективно использовать доступные технологии и повышения производительности труда приобретают инвестиции в развитие навыков работников и инфраструктуры. Развитие ГЧП в сфере инвестиций в профессиональное образование и инфраструктуру необходимо для того, чтобы гарантировать ориентацию образовательных программ и программ переподготовки на развитие у будущих работников таких навыков, которые отвечают требованиям рынка труда и нуждам общества.

Согласно демографическим прогнозам, Россия в ближайшие 5 лет столкнется с резким сокращением численности населения в трудоспособном возрасте. В этих условиях встает вопрос о необходимости мобилизации всех имеющихся ресурсов для смягчения проблемы нехватки трудовых ресурсов и ослабления напряженности вследствие неблагоприятных демографических тенденций.

Важнейшим имеющимся резервом для ответа на демографические вызовы выступает повышение трудовой активности женщин, молодежи и граждан с ограниченными возможностями. Набор мер, призванных облегчить процесс возвращения женщин с маленькими детьми на рынок труда после трехлетнего отпуска по уходу за ребенком, включает развитие услуг по уходу за детьми, предлагаемых семьям, и необходимой для этого инфраструктуры, а также развитие программ переподготовки для женщин с детьми, желающих вернуться или впервые выйти на рынок труда. К числу мер содействия занятости молодежи относятся предоставление работодателям стимулов к найму молодых специалистов, развитие программ стажировок и ученичества для выпускников образовательных учреждений профессионального образования, сокращение периода перехода выпускников образовательных учреждений от получения образования к трудовой деятельности и др. Наконец, меры поддержки граждан с ограниченными возможностями, желающих работать, но по какой-либо причине имеющих проблемы с трудоустройством, включают создание доступной инфраструктуры и предоставление им доступа к образовательным услугам и более качественным услугам в сфере поиска работы, при понимании важности фокусирования такой поддержки на индивидуальных потребностях конкретного человека с ограниченными возможностями.

Вторым элементом стратегии в сфере занятости является поддержка структурных экономических изменений в сочетании с развитием эффективных программ обучения и переобучения. Повышение трудовой мобильности требует обеспечения свободного доступа к информации об открытых вакансиях по всей стране, повышения доступности жилья, предоставления гражданам возможностей обучения и переобучения, развития программ содействия переселению в другие регионы. Важнейшую роль в упрощении трудовой мобильности призваны играть службы занятости, предоставляя людям, находящимся в поиске работы, необходимую информацию и оказывая требующуюся поддержку.

Развитие современных программ обучения и переобучения, учитывающих новейшие технологические разработки и потребности работодателей и отраслей, становится ключом к успешной реализации стратегии в сфере занятости. Инвестиции в образование и развитие практических навыков выступают необходимым условием для решения задач по созданию рабочих мест более высокого качества, повышению производительности труда, увеличению трудовой

активности, снижению неформальной занятости и противодействию исключенности из рынка труда. Однако в отдельных регионах и секторах полученные работниками навыки не всегда используются работодателями эффективно. Следовательно, только инвестиции в образование и развитие навыков не являются достаточным условием для повышения качества рабочих мест и стимулирования экономического роста. Особое внимание нужно также уделять спросу на труд, в частности, определению того, каким образом работодатели могут наилучшим способом использовать накопленные работниками навыки.

Конкуренция

Повышение конкурентоспособности экономики рассматривается в качестве еще одного источника ускорения роста. Первоочередная задача – это создание стимулов для диверсификации экономики, что позволит увеличить долю высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП к 2018 году в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2011 года. Рост конкурентоспособности будет также способствовать и росту производительности труда в 1,5 раза к 2018 году относительно 2011 года.

Кроме того, Правительство Российской Федерации работает над улучшением конкурентной среды. Например, повышение уровня конкуренции осуществляется через совершенствование антимонопольного законодательства и расширение применения процедур, признанных «лучшей практикой». Для этих целей в декабре 2012 года Правительством России принят специальный план действий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики». Меры этого плана будут усилены государственной поддержкой МСП в рамках другой федеральной программы. Предусматривается выделение субсидий МСП, а также меры по развитию инфраструктуры для поддержки предпринимательской активности в регионах России. В 2014 году на реализацию этой программы было выделено 21,5 млрд. рублей (539 млн. долл. США).

В рамках новой «дорожной карты» (принята в феврале 2014 г.) «Совершенствование налогового администрирования» принимаются дополнительные меры по модернизации процедур налогового администрирования. В качестве целевого показателя этой «дорожной карты» установлено сокращение средних временных затрат на уплату налогов. Компоненты рейтинга Всемирного Банка *Doing Business* могут напрямую использоваться для оценки достигнутого в

этой сфере прогресса. К числу других мер, принимаемых для улучшения конкурентной среды, относятся: меры по упрощению процесса регистрации компаний (сокращение этапов с 9 до 5 к 2015 году и затем до 3 к 2018 году; сокращение соответствующих денежных расходов с 6,1 до 3,0 тыс. рублей (170 и 85 долл. США соответственно) к 2015 году и процесса получения разрешений на строительство (сокращение числа процедур с 51 до 15 к 2015 году и затем до 11 к 2018 году; сокращение временных затрат с 423 до 130 дней к 2015 году и затем до 56 к 2018 году, денежных расходов – со 184% душевого ВВП² (26 тыс. долл. США) в 2012 году до 104% (17 тыс. долл. США) к 2015 году и затем до 101% (16,5 тыс. долл. США) к 2018 году); а также меры по упрощению процедур лицензирования, включающие расширение перечня видов деятельности, не требующих получения специального разрешения с 36 до 50 к 2018 году.

Устранение барьеров для развития конкуренции – приоритетная задача для России, постоянно присутствующая в рекомендациях международных организаций и как сквозная цель в широком спектре долгосрочных национальных программных документов. Описанные выше меры направлены на расширение использования электронных процедур, сокращение избыточных бюрократических требований, нормализацию режима налогового и бухгалтерского учета. Это будет способствовать достижению общей цели обеспечения более устойчивого и сбалансированного экономического роста за счет осуществления перехода к новой модели роста.

С принятием в июле 2014 года Федерального Закона, регулирующего вопросы стандартизации природоохранной деятельности и создания стимулов к использованию наилучших доступных технологий (НДТ), был начат еще один блок реформ на стыке сфер конкуренции и энергетической эффективности. Этот закон представляет собой огромный шаг вперед на пути к повышению конкурентоспособности российского производственного сектора и в целом – к осуществлению экологической модернизации российской экономики. Заявленная цель – обеспечить запуск производственных объектов в соответствии с высочайшими стандартами энергетической эффективности и рационального потребления энергии для смягчения негативного воздействия на окружающую

²Оценка по методологии Всемирного банка.

среду, оказать поддержку НИОКР и внедрению передовых отечественных технологий и оборудования. Законом предусмотрено:

(1) Внедрение принципов «наилучших доступных технологий», включая определение критериев объектов, для которых будет применяться нормирование на принципах НДТ и установление порядка выбора НДТ техническими рабочими группами;

(2) Замена действующей сегодня системы трех разрешений (на выбросы, сбросы, размещение отходов) системой одного комплексного экологического разрешения, выдаваемого на основании информации о программах повышения экологической эффективности (программ экологической модернизации), проводимых предприятиями;

(3) Разделение хозяйствующих субъектов на 4 категории и применение к ним дифференцированных мер государственного регулирования, что позволит усилить контроль и надзор за крупнейшими и крупными загрязнителями и сократить избыточное регулирование в отношении остальных;

(4) Разработка перечня регулируемых загрязняющих веществ и видов выбросов, что упростит процесс нормирования, производственного контроля, взимания платы за выбросы;

(5) Введение мер экономического стимулирования экологической модернизации, в том числе: (а) отнесение платы за выбросы в пределах норматива к производственным издержкам, применение штрафов за сверхнормативные выбросы; (б) зачет затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение наилучших доступных технологий в счет платы; (с) увеличение в 5 раз коэффициентов, применяемых к ставкам платы за сверхнормативное воздействие; (d) возмещение затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам; (е) введение для оборудования НДТ дополнительного коэффициента амортизации; (f) определение перечня природоохранных мероприятий, к которым будут применяться льготы.

Переход к новой схеме экологического регулирования должен быть завершен к 2022 году.

Торговля

После Санкт-Петербургского саммита Россия предприняла целый ряд мер по стимулированию внешней торговли. Рамочную основу для этого предоставляет государственная программа «Развитие внешнеэкономической деятельности», покрывающая период 2014-2018 годов (обновленная версия программы была принята в апреле 2014 года). Программой предусмотрены меры по оптимизации пограничных и таможенных процедур, развитию национальной системы поддержки экспортеров, оптимизации регулирования внешнеторговых операций, расширению международного сотрудничества и созданию Евразийского экономического союза. По первым двум направлениям были также приняты отдельные подробные планы действий («дорожные карты»):

- Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования» (обновленная версия принята в сентябре 2013 года) устанавливает новые меры по упрощению процедур уплаты таможенных платежей и ветеринарного и фитосанитарного контроля, а также устанавливает амбициозные цели, такие как более чем трехкратное снижение срока подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу, и более чем тридцатикратное снижение срока прохождения таможенных операций и процедур к 2018 году. Результатом реализации дорожной карты должно стать вхождение России в топ-20 показателя «Международная торговля» (*Trading Across Borders*) рейтинга Всемирного Банка *Doing Business*.

Поскольку либерализации подлежат как экспортные, так и импортные операции, торговые партнеры России также выиграют от исполнения плана действий по каналу увеличения внешнего спроса. Стоит заметить, что реализация дорожной карты полностью соответствует Балийскому Соглашению ВТО об упрощении торговых процедур.

Кроме того, в рамках усилий по упрощению торговли Россия совместно со своими партнерами по Таможенному Союзу разрабатывает механизм «единого окна» на границах Таможенного Союза. Данный механизм нацелен на упрощение и повышение транспарентности административных процедур при прохождении общей границы Таможенного Союза и снижение транзакционных издержек. План действий по реализации механизма «единого окна» должен быть разработан к декабрю 2014 года.

- Дорожная карта «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» (обновленная редакция утверждена в июле 2014 года) предусматривает меры по упрощению возврата НДС экспортерам, оптимизации процедуры переработки товаров на таможенной территории и развитию информационных систем. Реализация этих мер поставит российские компании в равные условия с зарубежными фирмами, что особенно важно в контексте усиления конкуренции после вступления России в ВТО. Обновленный план действий предполагает существенное расширение финансовой поддержки высокотехнологичного экспорта – как с точки зрения спектра инструментов поддержки (гарантии, субсидии), так и с точки зрения объемов финансирования; разработаны также новые количественные индикаторы по объемам высокотехнологичного экспорта и экспортных кредитов на плановый период 2014-2018 годов. Все эти меры будут способствовать: 1) сокращению имеющегося отставания России от других стран по объемам экспортного финансирования (тем самым также создавая более схожие условия для российских экспортеров), 2) раскрытию экспортного потенциала российских компаний, в особенности МСП, за счет снижения транзакционных издержек и, следовательно, 3) обеспечению более высоких и стабильных темпов экономического роста. Ожидаемый эффект мер заключается в увеличении экспорта промышленной продукции высокой добавленной стоимостью к 2019 году на 82 %, или 30,8 млрд. долл. США, по сравнению с базовым сценарием. Торговые партнеры России также выиграют от реализации дорожной карты с учетом всевозрастающей межстрановой кооперации в высокотехнологичных секторах.

Россия продолжит выполнение взятых на себя в рамках вступления в ВТО обязательств, включая снижение пошлин на сельскохозяйственные и промышленные товары до 11,3% и 6,4% соответственно, и либерализацию участия иностранных инвесторов в капитале страховых компаний. Принимаемые Россией шаги отвечают приоритетам «Группы двадцати» в сфере отказа от мер, искажающих торговлю, и в долгосрочной перспективе будут способствовать росту внешней конкурентоспособности российских компаний (преимущественно за счет создания стимулов к сокращению издержек в более конкурентной среде, но также и за счет снижения цен на промежуточные товары). Россия будет и дальше расширять сотрудничество с другими странами в рамках ВТО, что уже проявилось, в частности, в присоединении России к Соглашению по Информационным Технологиям в сентябре 2013 года и в активном продвижении инициативы по

применению Механизма транспарентности в отношении региональных торговых соглашений на постоянной основе. Россия подчеркивает важность максимально быстрой реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, со своей стороны уже сделав несколько важных шагов в этом направлении.

В то же время будут продолжены усилия по развитию преференциального регионального и двустороннего сотрудничества (с 1 января 2015 года начнет действовать Евразийский Экономический Союз; ведутся переговоры о создании зон свободной торговли с Вьетнамом, есть готовность к продолжению переговоров с Новой Зеландией и странами Европейской ассоциации свободной торговли, изучается возможность создания зон свободной торговли с Израилем и Индией).

Другие меры

Реформа регулирования, контроля и надзора на финансовых рынках

В марте 2014 года Служба Банка России по Финансовым Рынкам (СБРФР), которая работала с сентября 2013 года, временно выполняя функции Федеральной службы по финансовым рынкам, была упразднена. Это завершило процесс интеграции функций по надзору за финансовыми рынками в деятельность Банка России. Таким образом, мегарегулятор стал ответственным за три ключевых направления: регулирование и надзор, развитие финансового рынка и защита прав потребителей (две последние задачи ранее не входили в сферу его обязанностей).

Приоритетами Банка России в части регулирования и развития финансового рынка выступают осуществление консолидированного надзора и принятие универсального закона о банкротстве.

В отношении консолидированного надзора, синергия от создания мегарегулятора уже заметна. Например, ранее при отзыве банковских лицензий СБРФР приходилось анализировать возможные последствия отзыва для связанных с соответствующими банками компаний. При наличии централизованной базы данных эта задача решается автоматически.

Что касается законодательства о банкротстве, в настоящее время базовые правила проведения процедур банкротства установлены в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)», регулирующем процедуру банкротства для всех юридических лиц. В то же время действует Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций». Проект нового закона, направленный на совершенствование правового регулирования процедур финансового оздоровления и ликвидации кредитных организаций, предусматривает консолидацию норм законодательства Российской Федерации о банкротстве, а именно дополнение Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» отдельным параграфом, содержащим нормы Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», а также отдельные положения Федерального закона «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года».

Проект отвечает подходам G20 и рекомендациям Совета по финансовой стабильности (FSB) по регулированию финансового оздоровления и санации финансовых институтов и позволит сохранить положительно зарекомендовавшие

себя на практике при преодолении кризиса 2008 года меры финансового оздоровления системно значимых банков и предоставит Банку России и государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» новый инструментарий для предупреждения банкротства банков либо их ликвидации с наименьшими потерями для вкладчиков.

Реформа налогообложения и налогового администрирования на финансовых рынках

В декабре 2013 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О внесении изменений в статью 27.5-3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, которым были введены два типа налогового стимулирования розничных инвестиций в ценные бумаги.

Во-первых, в Налоговый кодекс внесена поправка, освобождающая от подоходного налога владельца ценной бумаги в случае, если она продана по истечении трехлетнего срока собственности (как это уже имеет место для других видов имущества). Поправка распространяется на ценные бумаги, приобретенные после 1 января 2014 года.

Во-вторых, был введен новый вид счета внутреннего учета - индивидуальный инвестиционный счет, денежные вклады на котором при определённых условиях не облагаются налогом в течение срока действия. К таким счетам относятся брокерские счета, открытые на срок не менее трех лет и содержащие вклады до 400 тыс. рублей (11,5 тыс. долл. США). Розничные инвесторы могут выбрать одну из двух льготных схем: либо вносить вклады, подлежащие налоговому вычету, либо иметь нулевой подоходный налог при закрытии счета (по истечении минимум трёх лет). Если же счет закрывается ранее, депозиты подлежат обычному подоходному налогу в 13%, и все вычеты пересматриваются.

Другая поправка в Налоговый кодекс, вступившая в силу с 1 января 2014 года, позволяет сократить издержки участников рынка внебиржевых деривативов. Участники, проводящие клиринг, освобождаются от НДС по премиям при использовании залога в клиринге. С того же срока фактическая цена обращающихся финансовых инструментов срочных сделок признаётся рыночной и принимается для целей налогообложения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Среднесрочные бюджетные стратегии:

а. Общая стратегия в отношении устойчивости долга

Общая стратегия Российской Федерации в отношении приемлемого уровня задолженности является многоэтапной и включает следующие меры:

- Сохранение общего внешнего долга на низком уровне. В настоящее время государственная задолженность на федеральном уровне составляет около 10% ВВП, а общий внешний долг (как со стороны государственного, так и частного сектора) – 31% ВВП. Российская Федерация характеризуется одним из самых низких уровней государственного долга по отношению к ВВП среди стран «Группы 20»;
- Сохранение ограничительной бюджетно-финансовой политики и небольшого бюджетного дефицита в среднесрочном периоде (по прогнозу он должен составить 0,4-0,6% ВВП в 2014-2017 годах);
- Выполнение нового бюджетного правила, ограничивающего зависимость планируемых доходов от колебаний цен на нефть и других экономических шоков;
- Увеличение размера бюджетных резервов (средства Резервного фонда РФ и Фонда национального благосостояния должны в совокупности вырасти с 8,5% ВВП до 9,1% ВВП в 2015 году);
- Усиление контроля над условными обязательствами, включая безусловные обязательства (к примеру, гарантии) и потенциальные обязательства (заимствования государственных предприятий);

В дополнение к указанным выше мерам Российская Федерация предпринимает следующие действия, направленные на создание устойчивого источника финансирования дефицита федерального бюджета, минимизацию рисков по государственному долгу и развитие национального рынка капитала:

1. Придание российскому долговому рынку всех необходимых атрибутов развитого рынка капитала:

- введение внебиржевой торговли государственными ценными бумагами (далее – ГЦБ);
 - регулярная эмиссия «эталонных» выпусков облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) с постоянными ставками купонного дохода, стандартными сроками до погашения (3-15 лет) и объемами;
 - осуществление первичного размещения и вторичного обращения ГЦБ на единой с корпоративными ценными бумагами секции Московской биржи;
 - открытие прямого доступа нерезидентов на рынок ОФЗ через счета в международных депозитарно-клиринговых системах Евроклир и Клирстрим;
 - осуществление вторичного обращения ОФЗ как в обычном режиме «Т+0», так и в режиме «Т+2»;
 - запуск операций трехстороннего РЕПО на корзину ГЦБ;
 - раскрытие основной информации о рынке ГЦБ на официальном сайте Минфина России.
2. Приоритет заимствованиям на внутреннем рынке при финансировании дефицита федерального бюджета.
 3. Оптимизация временной структуры портфеля долговых обязательств за счет выпуска государственных облигаций с более длительными сроками погашения с целью снижения рисков рефинансирования. В 2013 году дюрация портфеля ОФЗ выросла с 4,1 года до 4,3 года при целевом значении дюрации в 5 лет.
 4. Активизация взаимодействия с рейтинговыми агентствами в целях поддержания суверенного кредитного рейтинга Российской Федерации на инвестиционном уровне.
 5. Переход к операциям по целенаправленному воздействию на объем и структуру государственного долга, включая операции по обмену неликвидных выпусков ОФЗ на новые индикативные выпуски.
 6. Увеличение объема размещенных выпусков ОФЗ в целях повышения ликвидности рынка государственного долга.

7. Расширение базы инвесторов за счет увеличения линейки предлагаемых инструментов.
8. Дальнейшие инфраструктурные изменения в целях создания более комфортных условий для инвесторов.

б. Целевое отношение уровня задолженности к ВВП

В Российской Федерации нет законодательно установленного ограничения на отношение государственного долга к ВВП. В то же время, согласно Основным направлениям государственной долговой политики Российской Федерации на 2013 – 2015 гг., в качестве предельного рассматривается уровень данного показателя в диапазоне 20-25%. В период 2014-2016 гг. это соотношение не должно превысить 15%.

Долговая нагрузка, приходящаяся на российские компании, диктует необходимость повышенного внимания финансовых властей к сфере корпоративных заимствований. Будет продолжена работа по совершенствованию системы мониторинга внешнего долга компаний и банков, при этом особое внимание будет уделяться заемной политике предприятий с крупной долей участия государства.

2. Прогнозируемые среднесрочные показатели:

Предполагаемые среднесрочные показатели для Российской Федерации отношения долга к ВВП и дефицита федерального бюджета в период до 2017 года:

	Факт		Прогноз			
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Долг	10,5	11,3	12,9	14,1	14,3	14,3
Дефицит	-0,1	-0,5	0,4	-0,6	-0,6	-0,6
Циклически сбалансированный первичный баланс бюджета	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

3. Экономические допущения:

Прогноз показателей отношения долга к ВВП и дефицита федерального бюджета основывается на следующих допущениях в отношении процентных ставок, инфляции и экономического роста:

	Факт		Прогноз			
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Реальный рост ВВП	3,4	1,3	0,5	3,3	3,3	4,3
Номинальный рост ВВП	11,2	7,3	8,8	8,5	8,3	9,7
Краткосрочная процентная ставка (руб.)*	5,9	5,5	7,3	7,3	7,3	7,3
Долгосрочная процентная ставка	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

*Для 2012-2014 гг. использована средняя краткосрочная ставка ОФЗ за соответствующие годы. Для целей настоящей стратегии для 2015-2017 гг. было использовано допущение, что ставка останется неизменной и будет соответствовать значению 2014 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: НОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1. Новые меры макроэкономической политики (включая реформирование институциональной среды)

Новая мера	Завершение перехода к режиму плавающего курса рубля
Этапы реализации	К концу 2014 года Банк России откажется от использования операционных индикаторов курсовой политики, связанных с уровнем курса.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Начиная с 2015 года Банк России откажется от регулярных валютных интервенций. Интервенции будут проводиться только в рамках операций пополнения/расходования средств ФНБ; Банк России оставляет за собой также право их использования для регулирования ликвидности банковского сектора и для поддержания финансовой стабильности в условиях масштабных внешних шоков.
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Обязательство было обновлено в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2014 год и период 2015 и 2016 годов (ноябрь 2013 года).

Новая мера	Завершение перехода к режиму инфляционного таргетирования
Этапы реализации	Начиная с 2015 года.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Целевые показатели инфляции, установленные Банком России в рамках базового сценария на 2015 год- 4,5 %, на 2016 год – 4 %.
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Завершение перехода к инфляционному таргетированию создаст условия для устойчивого развития финансовых рынков и долгосрочных инвестиций, что, в свою очередь, окажет поддержку экономическому росту. Обязательство было обновлено в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2014 год и период 2015 и 2016 годов (ноябрь 2013 года).

2. Инвестиции и инфраструктура

Новая мера	Повышение эффективности госинвестиций, в том числе инвестиций естественных монополий, за счет введения обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием
Этапы и ожидаемый срок реализации	В 2014 году публичный аудит должен проводиться для всех проектов, получивших финансирование в размере 8 млрд. руб. (229 млн. долл. США) и более, с 2015 года – в размере 1,5 млрд. руб. (43 млн. долл. США) и более.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Доля крупных проектов, для которых подготовлен аудиторский отчет.

Новая мера	Реализация крупных государственных инвестиционных проектов с частичным финансированием из средств Фонда Национального Благосостояния
Этапы и ожидаемый срок реализации	К 2018 году будут реализовано 7 проектов, еще 3 будут завершены в 2020 – 2025 годах.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Количество проектов, реализованных в срок.

Новая мера	Совершенствование механизмов ГЧП
Этапы и ожидаемый срок реализации	Рост количества заключенных соглашений в рамках законодательства о государственно-частном партнерстве, включая увеличение количества заключенных соглашений концессии на 10% к 2016 году и на 30% к 2018 году.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Количество заключенных соглашений в рамках законодательства о государственно-частном партнерстве, включая соглашения концессии.

Новая мера	Создание Агентства кредитных гарантий
Этапы и ожидаемый срок реализации	Агентство вовлечено в представление контргарантий региональным агентствам и прямым гарантиям МСП. Агентство будет координировать работу всех региональных организаций, предоставляющих кредитные гарантии, созданных для поддержки МСП, а также сотрудничать с международными организациями.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Пятилетним бизнес-планом агентства, оплаченный капитал которого составляет 50 млрд. руб. (около 1,4 млрд. долл. США), предусматривается, что совокупный объем кредитов, выданных под гарантии, достигнет 700 млрд. рублей, а общее число выданных гарантий достигнет 7300 договоров
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Агентство было создано в мае 2014 года.

3. Занятость

Новая мера	Создание качественных рабочих мест, модернизация существующих рабочих мест, повышение производительности труда
Этапы и ожидаемый срок реализации	План действий по повышению производительности труда и созданию качественных рабочих мест подготовлен для утверждения Правительством РФ (период реализации – до 2018 года).
Индикатор, используемый для оценки прогресса:	Количество созданных и модернизированных рабочих мест; Рост производительности труда.

Новая мера	Повышение трудовой активности представителей уязвимых групп населения:
-------------------	-------------------------------------------------------------------------------

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация программ профессионального обучения для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (до достижения ребенком трехлетнего возраста); 2. Развитие программ стажировок и ученичества для молодежи; 3. Содействие занятости лиц с ограниченными возможностями на специально оборудованных рабочих местах.
Этапы и ожидаемый срок реализации	Программа утверждена Правительством РФ 15 апреля 2014 года, план ее реализации – 13 июня 2014 года (период реализации – до 2016 года).
Индикатор, используемый для оценки прогресса:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (до достижения ребенком трехлетнего возраста), участвующих в программах профессионального обучения. 2. Численность студентов, нашедших работу на протяжении первого года после окончания учебы. 3. Число специально оборудованных рабочих мест, отвечающих потребностям лиц с ограниченными возможностями; численность лиц с ограниченными возможностями, занятых на этих местах.

Новые меры	Устранение структурных и региональных дисбалансов посредством повышения мобильности на рынке труда и развития образовательных программ.
Этапы и ожидаемый срок реализации	Программа утверждена Правительством РФ 15 апреля 2014 года, план ее реализации – 13 июня 2014 года (период реализации – до 2020 года).
Индикатор, используемый для оценки прогресса:	Численность лиц, получивших помощь в поиске работы не по месту постоянного проживания и переехавших на новое место жительства; численность лиц, прошедших программу обучения или переобучения.

4. Конкуренция

Новая мера	Поддержка МСП: субсидирование, развитие инфраструктуры для поддержки предпринимательства в регионах России
Этапы и ожидаемый срок реализации	Не менее 3% МСП должны быть охвачены мерами государственной поддержки ежегодно в 2014-2018 годах.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Доля МСП, охваченных программами государственной поддержки.

Новая мера	Поддержка МСП: допуск МСП к государственному заказу инфраструктурных монополий и государственных компаний
Этапы и ожидаемый срок реализации	Доля МСП, предоставляющих товары и услуги в рамках государственного заказа инфраструктурных монополий и государственных компаний – не менее 25% к 2018 году.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Фактическая доля МСП, предоставляющих товары и услуги в рамках государственного заказа инфраструктурных монополий и государственных компаний.

5. Торговля

Новая мера	Государственная программа «Развитие внешнеэкономической деятельности»
Этапы и ожидаемый срок реализации	Программа рассчитана на 2014-2018 годы; для каждого года имеются промежуточные целевые показатели. Каждой из запланированных мер (всего 24) соответствует по крайней мере один целевой показатель (всего 36). Основные направления: развитие двустороннего, регионального и глобального внешнеторгового сотрудничества; финансовая и информационная поддержка экспортеров; оптимизация таможенных и пограничных процедур.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	<p>Основные индикаторы (кроме включенных в дорожные карты, см. ниже):</p> <p>Динамика пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу России (индекс: 2013=30,3; 2014=30,9; 2015=35; 2016=36,1; 2017=37,2; 2018=38,4)</p> <p>Темпы роста экспорта несырьевых товаров (2011 год – базовый): 2014 г. = 108,5; 2015 г.=114,0; 2016 г.=117,1; 2017 г.=119,0; 2018 г.=120,5.</p> <p>В рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю «Международная торговля»: 2015 г. – 79 место, 2018 г. = 17 место.</p>
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Программа была изменена и расширена в апреле 2014 года, преимущественно в части увеличения поддержки экспортеров и добавления дополнительных целевых индикаторов.

Новая мера	Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования»
Этапы и ожидаемый срок реализации	План действий рассчитан на 2014-2018 годы; установлены промежуточные целевые показатели на 2014 и 2015 годы. Для каждой из мер (всего 72) указан конкретный срок исполнения (месяц/год). Основные направления: расширение электронного документооборота, улучшение инфраструктуры пунктов пропуска, реализация принципов автоматического таможенного риск-менеджмента, упрощение уплаты таможенных платежей.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	<p>Позиция в показателе «Международная торговля» (<i>Trading Across Borders</i>) рейтинга Всемирного банка Doing Business (2013: 157; 2014: 130, 2015: 79, 2018: 17);</p> <p>Количество документов, требуемых для пропуска экспортных товаров через границу (2013: 9, 2014: 6, 2015: 6; 2018: 4);</p> <p>Количество документов, требуемых для пропуска импортных товаров через границу (2013: 10, 2014: 8, 2015: 6; 2018: 4);</p> <p>Срок подготовки документов как при импорте, так и при экспорте (2014 – 20 дней; 2015 – 15 дней; 2018 - 7 дней);</p> <p>Срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для экспортных/импортных товаров с низким профилем риска, часов (2013: 60/72, 2014:45/48; 2015: 24/24; 2018: 2/2)</p>
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Дорожная карта была пересмотрена в сентябре 2013 года. Были добавлены новые промежуточные индикаторы на 2014 год; для каждой меры был указан соответствующий новый

	правовой документ/необходимые изменения в существующих документах; были добавлены дополнительные меры (включая введение электронных ветеринарных сертификатов и механизмов электронной оплаты таможенных сборов).
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Новая мера	Дорожная карта «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»
Этапы и ожидаемый срок реализации	План действий рассчитан на 2014-2018 годы; для каждого года установлены промежуточные целевые показатели. Для каждой из мер (всего 40) указан конкретный срок исполнения (месяц/год). Основные направления: поддержка экспорта товаров высокой степени переработки (финансовая, информационная, а также в области сертификации); упрощение возврата НДС экспортерам; совершенствование регулирования переработки товаров на таможенной территории.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	Индекс числа организаций-экспортеров (2011=100): 2013: 125, 2014: 131, 2015: 137, 2016:142, 2017: 150, 2018: 160 Индекс стоимости экспорта промышленной продукции высокой степени переработки (2011=100): 2013: 110.1; 2014: 120.6; 2015: 136.1; 2016: 155.8; 2017: 180.1; 2018: 205.5. Объем кредитов, предоставленных Внешэкономбанком (включая акционерные общества, акции которых находятся в собственности корпорации) в целях поддержки экспорта, млрд. долл. США: 2013: 0,4; 2014: 1,0; 2015: 4,3; 2016: 8,4; 2017: 13,9; 2018: 18,2.
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Дорожная карта была пересмотрена в феврале 2014 года. Были добавлены новые индикаторы (кредитование, экспорт товаров высокой степени переработки) и пересмотрены значения принятых ранее индикаторов. Запланированы новые меры, преимущественно в области поддержки высокотехнологичного экспорта, как финансовой (расширение объема гарантий, использование экспортных кредитов как залога при операциях с Банком России), так и нефинансовой (создание механизма поддержки сертификации российской высокотехнологичной продукции на внешних рынках).

Новая мера	Механизм «единого окна» на границах Таможенного Союза
Этапы и ожидаемый срок реализации	Работа ведется в рамках Таможенного Союза для стимулирования международной торговли путем упрощения таможенных и административных процедур на границах Таможенного Союза. Проект «единого окна» позволит участникам внешнеторговых отношений подавать необходимые документы в единый орган вместо нескольких.
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	План действий по реализации механизма должен быть разработан к декабрю 2014 года.
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	29 мая 2014 г. Высшим Евразийским экономическим советом принято решение «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

Новая мера	Создание центра кредитно-страховой поддержки экспорта
Этапы и ожидаемый срок реализации	Ноябрь 2014 года – запуск Центра, январь 2014 года – разработка стратегии развития Центра
Какой индикатор(ы) будет использоваться для оценки прогресса?	<p>Динамика объема выданных Центром экспортных кредитов в период 2015-2018 гг.:</p> <p>2015 год – 1 млрд. долл. США</p> <p>2016 год – 3,36 млрд. долл. США</p> <p>2017 год – 6,95 млрд. долл. США</p> <p>2018 год – 9,1 млрд. долл. США</p>
Обоснование «новизны» обязательства (если применимо)	Новая мера