

**Отчет о достижении значений показателей результативности
использования субсидий субъектами Российской Федерации в 2014 году
по итогам проведенного мониторинга предоставления субсидий, достижения
значений показателей результативности использования субсидий субъектами
Российской Федерации**

I. Информация о предоставлении и финансировании субсидий

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2014 года предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – субсидии) осуществлялось 24 главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках реализации 23 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).

Общий объем бюджетных ассигнований по субсидиям, предусмотренный сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2014 года, составил 417 870 111,2 тыс. рублей. Согласно кассовому исполнению субсидии профинансированы в размере 409 874 913,0 тыс. рублей, в том числе «некапитальные» субсидии - 307 492 918,7 тыс. рублей (75% средств субсидий), «капитальные» субсидии - 102 381 994,3 тыс. рублей (25% средств субсидий).

Общие сведения о предоставлении и финансировании субсидий в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по текущей и капитальной составляющим представлены в таблице 1. Детализированная информация о субсидиях по главным распорядителям средств федерального бюджета в разрезе госпрограмм представлена в таблице 2.

По итогам 2014 года федеральными органами исполнительной власти предоставлено 92 субсидии с учетом непрограммной «капитальной» субсидии как одного межбюджетного трансферта.

Наибольшее количество субсидий предоставлялось в рамках следующих госпрограмм (без учета непрограммной «капитальной» субсидии):

«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» - 28 субсидий;

«Развитие здравоохранения» - 8 субсидий;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - 7 субсидий;

«Развитие физической культуры и спорта» - 7 субсидий;

«Развитие образования» на 2013 - 2020 годы - 5 субсидий;

«Социальная поддержка граждан» - 4 субсидии.

В рамках реализации 3 госпрограмм предоставлялось по 3 субсидии, в рамках 7 госпрограмм – по 2 субсидии, в рамках 7 госпрограмм – по 1 субсидии. Две субсидии предоставлены в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

Согласно уточненной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2014 года уровень кассового исполнения в целом по главным распорядителям средств федерального бюджета составил 98,1%, в том числе:

100,0% - 10 федеральных органов исполнительной власти (Минприроды России, Минкультуры России, Минкомсвязь России, Минспорт России, Росводресурсы, Росрыболовство, Росмолодежь, Роструд, ФМС России, ФМБА России);

90%-99,9% - 11 федеральных органов исполнительной власти (Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минздрав России, Минтруд России, Минэнерго России, МЧС России, Ростуризм, Рослесхоз, Росавтодор);

80%-89,9% - 3 федеральных органа исполнительной власти (Минпромторг России, Минфин России, Минтранс России).



Рис. 1. Эффективность финансирования межбюджетных субсидий за январь-декабрь 2014 года

По основной части главных распорядителей средств федерального бюджета кассовое исполнение по субсидиям характеризуется высоким уровнем (рис. 1).

Общий объем средств субсидий, по которым не осуществлялось финансирование, составил 7 995 198,2 тыс. рублей.

Проблемная ситуация отмечается по предоставлению финансовой поддержки в сфере транспорта. В частности, Росавтодором при предусмотренном объеме бюджетных ассигнований в 50 304 268,5 тыс. рублей по итогам 2014 года не профинансировано 3 503 954,8 тыс. рублей (7% от утвержденного лимита). Минтранс России имел минимальный уровень кассового исполнения и максимальную долю непрофинансированных субсидий (16% от утвержденного лимита).

Кроме того, низкий уровень кассового исполнения отмечался по «капитальным» субсидиям Минтруда России (не профинансировано 72,1% средств от утвержденного лимита) и Минпромторга России (не профинансировано 58,8% средств от утвержденного лимита).



Рис. 2. Доля бюджетных ассигнований в форме субсидий по главным распорядителям средств федерального бюджета, кассовое исполнение за 2014 год

Пять федеральных органов исполнительной власти – главных распорядителей средств федерального бюджета обеспечили финансирование более 75% от совокупного объема средств субсидий (см. рис. 2), в том числе:

Минсельхоз России – 150 463 053,5 тыс. рублей, или 36,7% от общего объема кассового исполнения по субсидиям;

Минобрнауки России – 60 738 370,9 тыс. рублей, или 14,8% средств субсидий;

Росавтодор – 46 800 313,7 тыс. рублей, или 11,4% средств субсидий.

Доля 11 главных распорядителей средств федерального бюджета в общем объеме субсидий составила менее 1%.

Из 24 главных распорядителей средств федерального бюджета, осуществлявших предоставление субсидий в 2014 году (рис. 3):

8 федеральных органов исполнительной власти предоставляли исключительно «некапитальные» субсидии (Минфин России, Минтранс России, Минприроды России, ФМБА России, Роструд, Рослесхоз, ФМС России, Росмолодежь);

4 федеральных органа исполнительной власти предоставляли исключительно «капитальные» субсидии (МЧС России, Росавтодор, Ростуризм, Росрыболовство);

12 федеральных органов исполнительной власти предоставляли одновременно «капитальные» и «некапитальные» субсидии.

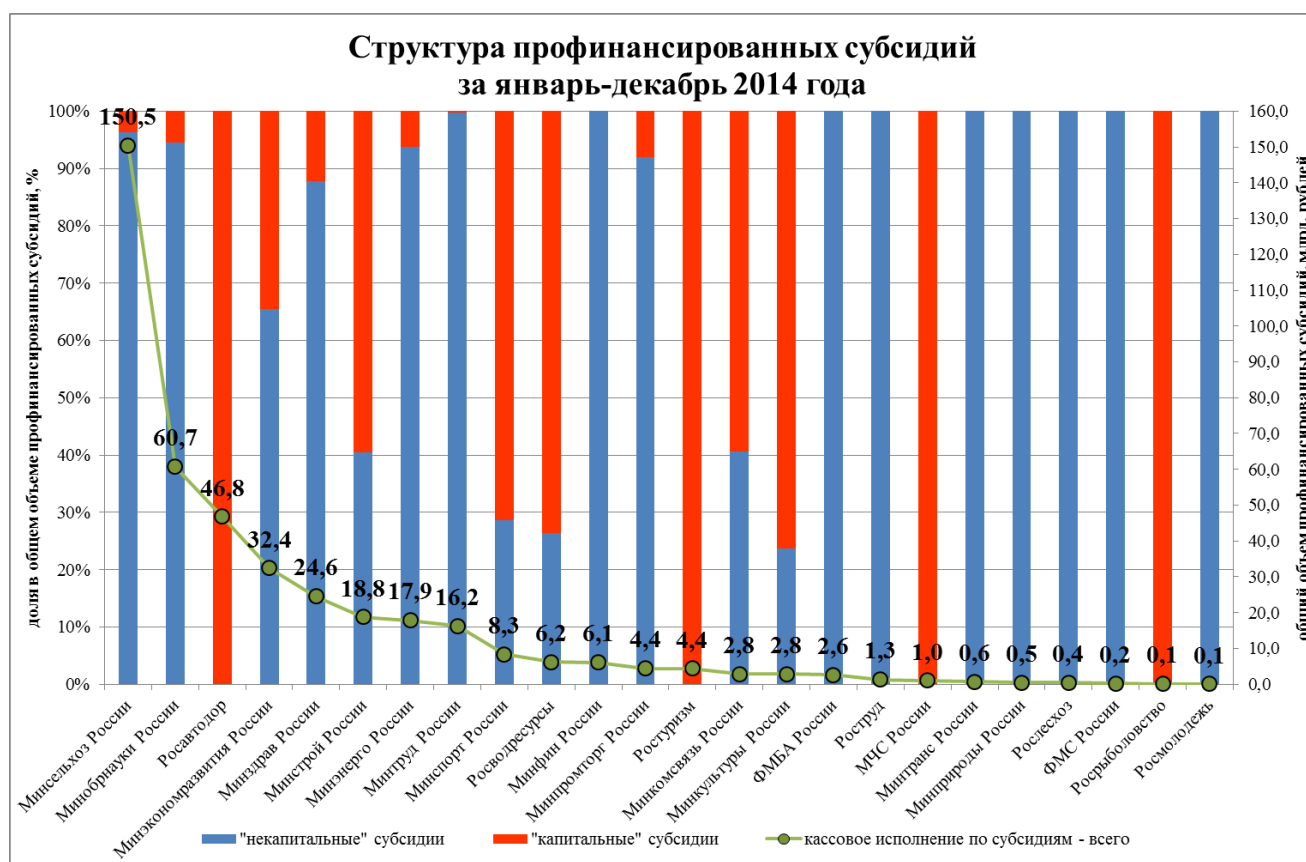


Рис. 3. Структура профинансированных субсидий за январь-декабрь 2014 года

Основной объем профинансированных «некапитальных» субсидий приходится на следующих главных распорядителей средств федерального бюджета:

Минсельхоз России – 144 940 184,4 тыс. рублей, или 47,1% от общего объема кассового исполнения по «некапитальным» субсидиям;

Минобрнауки России – 57 430 940,9 тыс. рублей, или 18,7% средств «некапитальных» субсидий.

Основную часть профинансированных «капитальных» субсидий составляют следующие главные распорядители средств федерального бюджета:

Росавтодор – 46 800 313,7 тыс. рублей, или 45,7% от общего объема кассового исполнения по «капитальным» субсидиям;

Минэкономразвития России – 11 194 796,5 тыс. рублей, или 10,9% средств «капитальных» субсидий;

Минстрой России – 11 152 991,7 тыс. рублей, или 10,9% средств «капитальных» субсидий.

К основным причинам незаключения (позднего заключения – после 15 сентября 2014 г.) соглашений о предоставлении субсидий и отклонения в финансировании (отсутствия финансирования, неполного финансирования, неосвоения финансовых средств, образования кассовых остатков) главными распорядителями средств федерального бюджета отнесено следующее:

1. Поздние сроки принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований, о распределении и перераспределении субсидий, внесении изменений в федеральные целевые программы, в том числе в правила предоставления и распределения субсидий, по следующим субсидиям:

Минобрнауки России (указано для всех субсидий);

Минспорта России (4 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, 3) на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), 4) на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия;

Минэкономразвития России (3 субсидии) – 1) на мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, 2) на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года;

Минстра России (3 субсидии) – 1) на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», 2) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)»;

Минтруда России на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»;

Минсельхоза России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»;

Минпромторга России на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»;
Рослесхоза на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования;

Минкомсвязи России на создание технопарков;

Минкультуры России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)»).

2. Длительные сроки заключения соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии, а также длительные сроки подготовки и доработки обосновывающих материалов субъектами Российской Федерации по следующим субсидиям:

Минобрнауки России (указано для всех субсидий);

Минтруда России (указано для всех субсидий);

Минэкономразвития России (3 субсидии) – 1) на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, 2) на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, 3) на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

Минспорта России (3 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, 3) на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия;

Минсельхоза России (2 субсидии) – 1) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 2) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

Минкомсвязи России на создание технопарков.

3. Перераспределение средств субсидий на иные цели в связи с невыполнением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе по уровню софинансирования расходного обязательства или по причине отсутствия потребности в субсидии у субъектов Российской Федерации, в том числе в связи с низкими ставками на возмещение затрат, по следующим субсидиям:

Минсельхоза России (11 субсидий) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель

сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы», 3) на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, 4) на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, 5) на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, 6) на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, 7) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 8) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, 9) на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, на возмещение части затрат, 10) на приобретение элитных семян, 11) на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

субсидия Минфина России на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

4. Несвоевременное представление проектной документации субъектом Российской Федерации, а также позднее получение заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» о достоверности определения сметной стоимости по объектам капитального строительства, по следующим субсидиям:

«капитальные» субсидии Минобрнауки России и Росавтодора;

Минэкономразвития России (2 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации.

5. Поздние сроки внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу по объектам, софинансирование которых осуществлялось при предоставлении следующих субсидий:

«капитальные» субсидии Минкультуры России;

Минстроя России на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

6. Изменения в структуре федеральных органов исполнительной власти в связи с ликвидацией Минрегиона России и перераспределением функций между ведомствами по следующим субсидиям:

Минстроя России (2 субсидии) – 1) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)»;

Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

7. Экономия средств, сложившаяся по итогам проведения конкурсных процедур, электронных аукционов, заключения контрактов на выполнение работ и услуг, по следующим субсидиям:

Минтруда России на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей;

Минэнерго России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

Среди прочих причин неполного освоения средств Минстроем России указано **позднее проведение конкурсных процедур и в ряде случаев их отмена** по субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы», а также **ограничения по перечню проектов-аналогов** (при применении приказа Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 г. № 58 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения») по объектам капитального строительства, финансируемым за счет субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

II. Информация о достижении значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации

Информация о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий¹ представлена 24 главными распорядителями средств федерального бюджета в отношении 82 субсидий по 308 показателям результативности предоставления субсидий.

При этом 3 главными распорядителями средств федерального бюджета представлены неполные сведения по показателям результативности предоставления субсидий, в том числе Минстроем России – по 8 субсидиям, Минтрансом России – по 1 субсидии, Росавтодором – по 1 субсидии.

Детализированная информация о показателях результативности предоставления субсидий и их достижении в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлена в таблице 3.

Оценка достижения 314 показателей результативности предоставления субсидий по 82 субсидиям позволяет выделить следующие проблемные группы субсидий:

по 35 показателям результативности в отношении **24 субсидий** более 15 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии не достигли плановых значений, установленных соглашением;

по 32 показателям результативности в отношении **21 субсидии** у более чем 5 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии отклонение фактического значения от планового, установленного соглашением, составило более 50%;

по 34 показателям результативности в отношении **4 субсидий** с ограниченным перечнем субъектов Российской Федерации – получателей субсидий (до 5) отмечалось отклонение фактического значения от планового, установленного соглашением.

Существенным недостижением показателей результативности предоставления субсидий субъектами Российской Федерации характеризуются следующие 16 субсидий (одновременно более 15 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии не достигли плановых значений, установленных соглашением, и у более чем 5 субъектов Российской Федерации отклонение фактического значения от планового, установленного соглашением, составило более 50%):

Рослесхоза на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования;

¹ Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, в соглашениях о предоставлении субсидий устанавливаются значения показателей результативности использования субсидий. При этом, учитывая, что при предоставлении субсидий в 2014 году в соглашениях устанавливались значения показателей результативности предоставления субсидий, в отчете используется соответствующая терминология.

Минобрнауки России на модернизацию региональных систем дошкольного образования;

Минсельхоза России (11 субсидий) – 1) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, 2) на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, 3) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, 4) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 5) на поддержку племенного животноводства, 6) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, 7) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, 8) на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, 9) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства, 10) на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, 11) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

Минспорта России (3 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы» в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 2) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 3) на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Оценка достижения показателей результативности предоставления субсидий и анализ сведений, представленных федеральными органами исполнительной власти, позволили выявить также ряд проблем, связанных с проведением такой оценки.

1. В отношении **9 субсидий** установлены поздние сроки представления отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий, что не позволяет своевременно определить степень их достижения. Поздние сроки представления отчетности установлены по следующим субсидиям:

Минкомсвязи России - на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий;

Минэкономразвития России (4 субсидии) – 1) на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, 3) на мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, 4) на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

Минспорта России - на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

Минздрава России (3 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы», 2) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

2. В отношении **5 субсидий** выявлена ситуация, когда в соглашении о предоставлении субсидии плановое значение показателя результативности не устанавливается или по нему устанавливается нулевое значение, что не позволяет оценивать эффективность использования бюджетных средств в отчетном периоде. Указанная проблема определена по следующим субсидиям:

Минкомсвязи России на создание технопарков;

Минпромторга России на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»;

Росавтодора (3 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», 2) на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

3. Выявлены признаки низкой эффективности предоставления **непрограммной «капитальной» субсидии**, главными распорядителями средств федерального бюджета по которой определены 6 федеральных органов исполнительной власти. При этом наибольшее количество субъектов Российской Федерации, у которых отмечено недостижение показателей результативности предоставления субсидии, установлено по Минздраву России, Минстрою России, Минобрнауки России и Минэкономразвития России.

Среди основных причин недостижения показателей результативности предоставления субсидий федеральные органы исполнительной власти указали следующее:

1. Не проведены или несвоевременно проведены конкурсные процедуры, не состоялись аукционы, а также позднее оформление договоров и (или) документации по следующим субсидиям:

Минобрнауки России (указано для всех субсидий);

Минспорта России (3 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, 3) на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия;

Роструда на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;

Минсельхоза России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

Минфина России на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

2. Неисполнение (неполное исполнение) подрядными организациями контрактных обязательств по следующим субсидиям, в том числе нарушение графика работ:

Минобрнауки России (указано для всех субсидий);

Росавтодора (4 субсидии) – на 1) на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, 3) на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», 4) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»;

Минспорта России (3 субсидии) – на 1) финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, 3) на приобретение

оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия;

Минфина России на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года;

Минстроя России на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

3. Невыполнение субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе изменение объема бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации на финансирование расходного обязательства по следующим субсидиям:

Минкультуры России (указано для всех субсидий);

Минстроя России на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

Минсельхоза России (4 субсидии) – на 1) возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», 3) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 4) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

Минэнерго России (4 субсидии) – на 1) реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, 2) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)», 4) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

4. Поздние сроки выдачи заключений экспертиз, разрешений, лицензий, свидетельств, предоставления земельных участков по следующим субсидиям:

Минсельхоза России (2 субсидии) – 1) на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками (предоставление земельных участков, лицензии Росалкогольрегулирования на производство алкогольной продукции), 2) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (разрешения на ввод объектов в эксплуатацию);

Росавтодора (4 субсидии) – на 1) на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», 2) на реализацию мероприятий

федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, 3) на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», 4) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» (оформление земельных участков для целей строительства, экспертиза проектной документации);

Минфина России на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (регистрация прав собственности субъекта Российской Федерации на приобретенные жилые помещения).

5. Изменение макроэкономической ситуации, в том числе увеличение цен, снижение спроса на кредитные ресурсы, в том числе по причине высокой процентной ставки и недостаточной залоговой базы, по следующим субсидиям:

Минсельхоза России (7 субсидий) – 1) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, 2) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, 3) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства, 4) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, 5) на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, 6) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, 7) на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (увеличение затрат на материально-технические ресурсы, используемые при производстве продукции).

6. Неблагоприятные природные условия, снизившие эффективность использования следующих субсидий:

Минсельхоза России (2 субсидии) – 1) на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками, 2) на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

Минспорта России на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы»;

Рослесхоза на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

7. Несвоевременное представление юридическими и физическими лицами – получателями поддержки необходимой документации, низкий спрос на финансовую поддержку по следующим субсидиям:

Минсельхоза России (3 субсидии) – на 1) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 2) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, 3) на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

8. Поздние сроки доведения средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по следующим субсидиям:

Минкультуры России (указано для всех субсидий);

Минстроя России на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

9. Завышение плановых значений при планировании, недостатки статистического учета по показателям результативности предоставления субсидий, возможность использования показателей результативности, начиная с более поздних сроков, по следующим субсидиям:

Минсельхоза России (2 субсидии) – 1) на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, 2) на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

Минспорта России на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Среди прочих причин были выделены **дефицит квалифицированных кадров**, снизивший эффективность использования субсидии Минсельхоза России на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, а также **поздние сроки получения и введения в эксплуатацию оборудования**, что ухудшило эффективность использования субсидии ФМБА России на мероприятия по развитию службы крови.

III. Информация о кассовых остатках средств межбюджетных субсидий

По состоянию на 1 января 2015 года объем остатков средств субсидий составил 90 659 683,2 тыс. рублей по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета. В сравнении с началом 2014 года объем остатков субсидий на конец 2014 года сократился на 40 690 906,6 тыс. рублей, или на 31%.

Неиспользованные остатки средств субсидий характеризуются значительной концентрацией у отдельных главных распорядителей средств федерального бюджета. При этом существенную величину неиспользованных субсидий формируют «капитальные» субсидии.



Рис.4. Остаток средств межбюджетных субсидий по главным распорядителям средств федерального бюджета, на 1 января 2015 г., %

На 6 федеральных органов исполнительной власти – главных распорядителей средств федерального бюджета с наибольшим объемом образовавшихся остатков субсидий на конец 2014 года приходится более 80% от общего объема остатков (рис.4), в том числе:

Росавтодор – 31 776 093,6 тыс. рублей, или 35,0% от общего объема кассовых остатков;

Минстрой России – 11 387 182,3 тыс. рублей, или 12,6% от общего объема кассовых остатков;

Минэкономразвития России – 10 792 795,9 тыс. рублей, или 11,9% от общего объема кассовых остатков;

Минздрав России – 7 572 355,0 тыс. рублей, или 8,4% от общего объема кассовых остатков;

Минсельхоз России – 6 696 642,2 тыс. рублей, или 7,4% от общего объема кассовых остатков;

Минобрнауки России – 5 610 961,0 тыс. рублей, или 6,2% от общего объема кассовых остатков.

У 11 главных распорядителей средств федерального бюджета размер образовавшихся остатков по субсидиям по состоянию на 1 января 2015 года составил менее 1%.

Положительным изменением является существенное сокращение объема остатков субсидий у отдельных главных распорядителей средств федерального бюджета на 1 января 2015 года в сравнении с 1 января 2014 года. Так, у Росавтодора размер остатков субсидий за указанный период сократился на 19 420 501,8 тыс. рублей, или на 37,9% (следует учитывать, что Росавтодором не профинансировано 7% от утвержденного лимита на 2014 год), у Минздрава России – 8 355 778,3 тыс. рублей, или на 52,5% (рис.5).

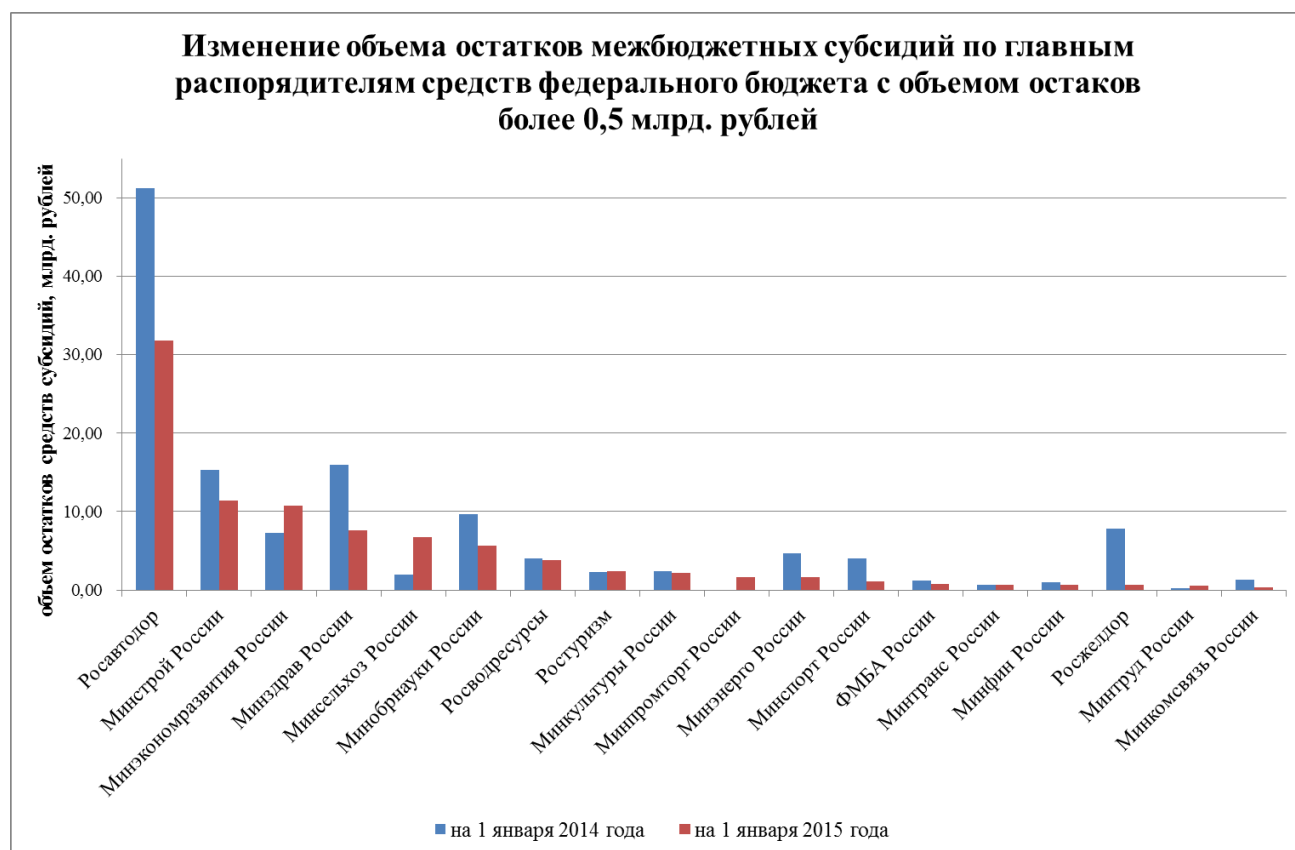


Рис.5. Изменение объема остатков межбюджетных субсидий по главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом остатков более 0,5 млрд. рублей

Вместе с тем у 8 главных распорядителей средств федерального бюджета отмечается увеличение размера остатков субсидий. Наибольший прирост кассовых остатков субсидий на 1 января 2015 года в сравнении с 1 января

предшествующего года фиксируется у следующих федеральных органов исполнительной власти:

Минсельхоз России – 4 767 431,1 тыс. рублей;

Минэкономразвития России – 3 514 957,2 тыс. рублей;

Минпромторг России – 1 680 359,4 тыс. рублей.

Одновременно по состоянию на 1 января 2015 года отмечается сохранение остатков средств субсидий прошлых лет у Росжелдора в объеме 636 583,0 тыс. рублей, которым не осуществлялось предоставление субсидий в 2014 году.