

*Анализ расходов и численности работников
федеральных государственных органов *,
государственных органов субъектов
Российской Федерации и органов местного
самоуправления ***

на основе данных формы 14 и формы 14 МО за 2014 год

* Без Минобороны России, МВД России, ФСТЭК России, ФСБ России, ФСО России, ГУСП, заграничного аппарата федеральных государственных органов;

** Без Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

Департаментом бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы на основе отчетов по форме 14 «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации» и по форме 14МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований» подготовлены аналитические таблицы (Приложения № 1 – 12), отражающие информацию о расходах на содержание и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

За 2014 год по формам 14 и 14МО отчитались 83 федеральных государственных органа, 83 субъекта Российской Федерации и финансовый орган Администрации г. Байконур.

В отчетах по формам 14 и 14МО за 2014 год представлены данные по:

- 85 центральным аппаратам (аппаратам) и 5 620 территориальным органам федеральных государственных органов;
- 4 574 государственным органам субъектов Российской Федерации (в том числе 1 332 территориальным органам государственных органов субъектов Российской Федерации);
- 36 347 органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований (в том числе 77 территориальным органам местного самоуправления).

1. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления

**Данные по численности государственных органов и органов
местного самоуправления приведены в Приложениях № 1 и № 2**

Изменение штатной численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2013 – 2014 годах

Общая численность работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2014 году снизилась на 1,1 % по сравнению с 2013 годом. По всем категориям работников наблюдается сокращение штатной численности, за исключением работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской и муниципальной службы.

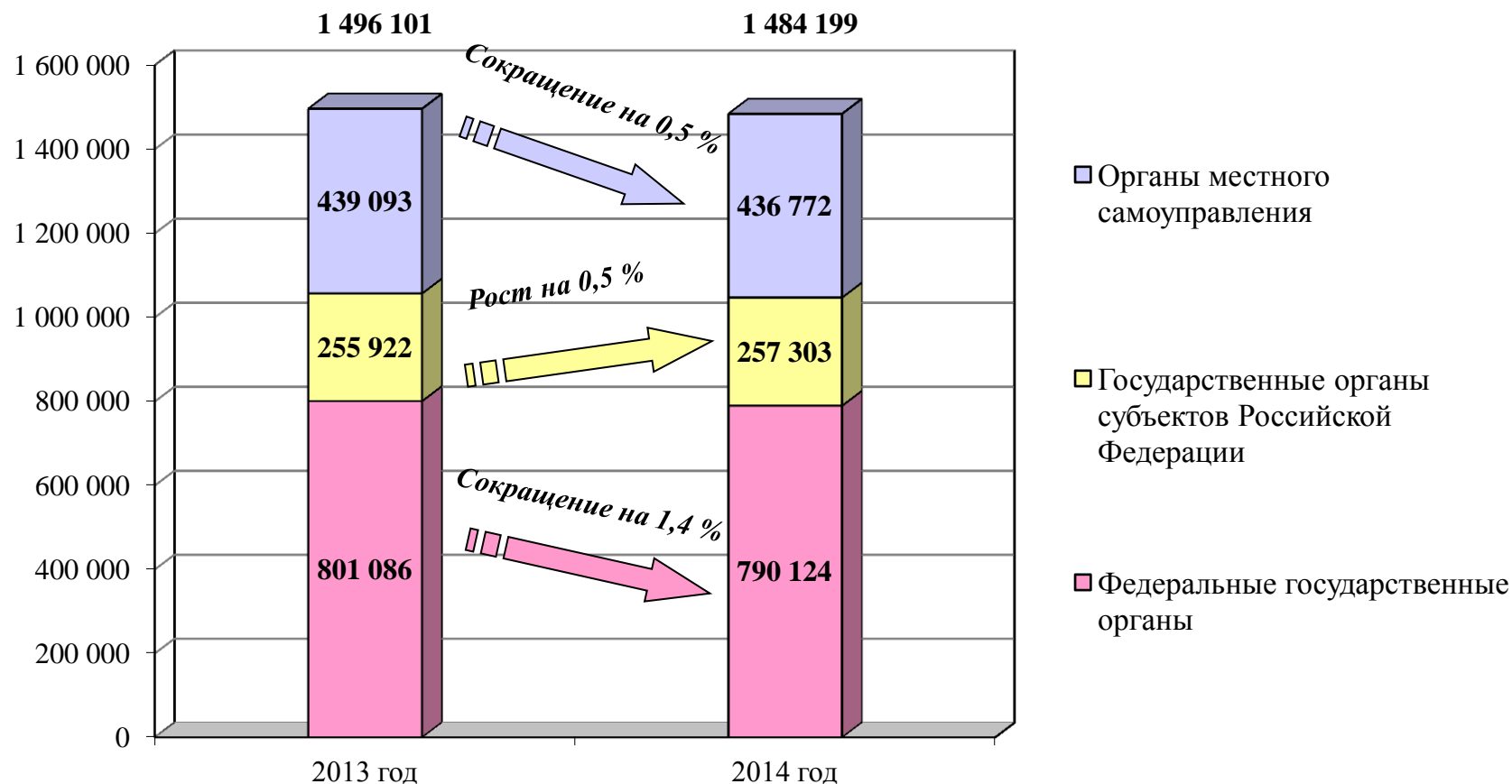
(единиц)

	2013 год		2014 год		Увеличение (уменьшение) утвержденной штатной численности, %
	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	
1	2	3	4	5	6
Общая численность работников государственных органов и органов местного самоуправления	1 677 387	1 540 021	1 658 520	1 540 148	- 1,1
Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления без учета численности работников, переведенных на новые системы оплаты труда	1 496 101	1 378 699	1 484 199	1 381 639	- 0,8
Численность работников, замещающих государственные и муниципальные должности	64 589	61 078	64 329	60 606	- 0,4
Численность работников, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы	1 186 010	1 087 971	1 180 313	1 094 945	- 0,5
Численность работников, замещающих должности иного вида федеральной государственной службы	139 259	131 003	130 919	125 395	- 6,0
Численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской и муниципальной службы	106 243	98 647	108 638	100 693	2,3

Динамика численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2013 – 2014 годах

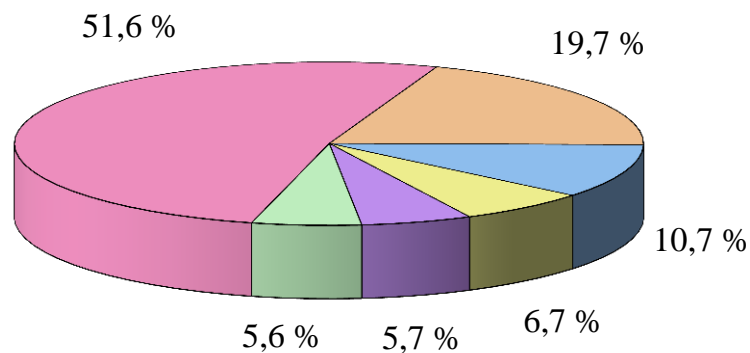
(без работников, переведенных на новые системы оплаты труда)

По сравнению с 2013 годом утвержденная в штатных расписаниях численность работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления снизилась в целом на 0,8 %. При этом на федеральном уровне сокращение составило 1,4 %, на муниципальном уровне – 0,5 %. Численность работников государственных органов субъектов Российской Федерации в 2014 году возросла на 0,5 % по сравнению с уровнем 2013 года.



Около 50 % утвержденной в штатных расписаниях численности работников федеральных государственных органов (790 124 единицы) приходится на:

- ФНС России - 155 883 единицы
- ФССП России - 84 835 единиц
- ФТС России - 52 207 единиц
- Казначейство России - 45 181 единица
- Генпрокуратура России 44 469 единиц
- Остальные федеральные государственные органы - 407 549 единиц



Процент замещения должностей работников в федеральных государственных органах составил 91 %, в том числе в центральных аппаратах 83 %, в территориальных органах 91 %

Наиболее низкий процент замещения должностей работников наблюдался:

в центральных аппаратах

Рособоронпоставки (24%), ФАНО России (46%),
Минкавказ России (51%), Минкрыма России (55%),
Спецстроя России (58%), Верховного Суда Российской Федерации (61%), Росздравнадзора (62%),
Минэкономразвития России (62%),
Росфиннадзора (64%),
Минвостокразвития России (71%),
Рособоронзаказа (72%), Роскомнадзора (73%),
Конституционного Суда Российской Федерации (75%)

в территориальных органах

Рослесхоза (51%), Росгидромета (53%),
Роскосмоса (53%), ФАНО России (63%),
Рособоронзаказа (63%), Росжелдора (65%),
Росалкогольрегулирования (66%), Роснедр (70%),
Росграницы (72%), ФМБА России (73%),
Росавиации (72%)

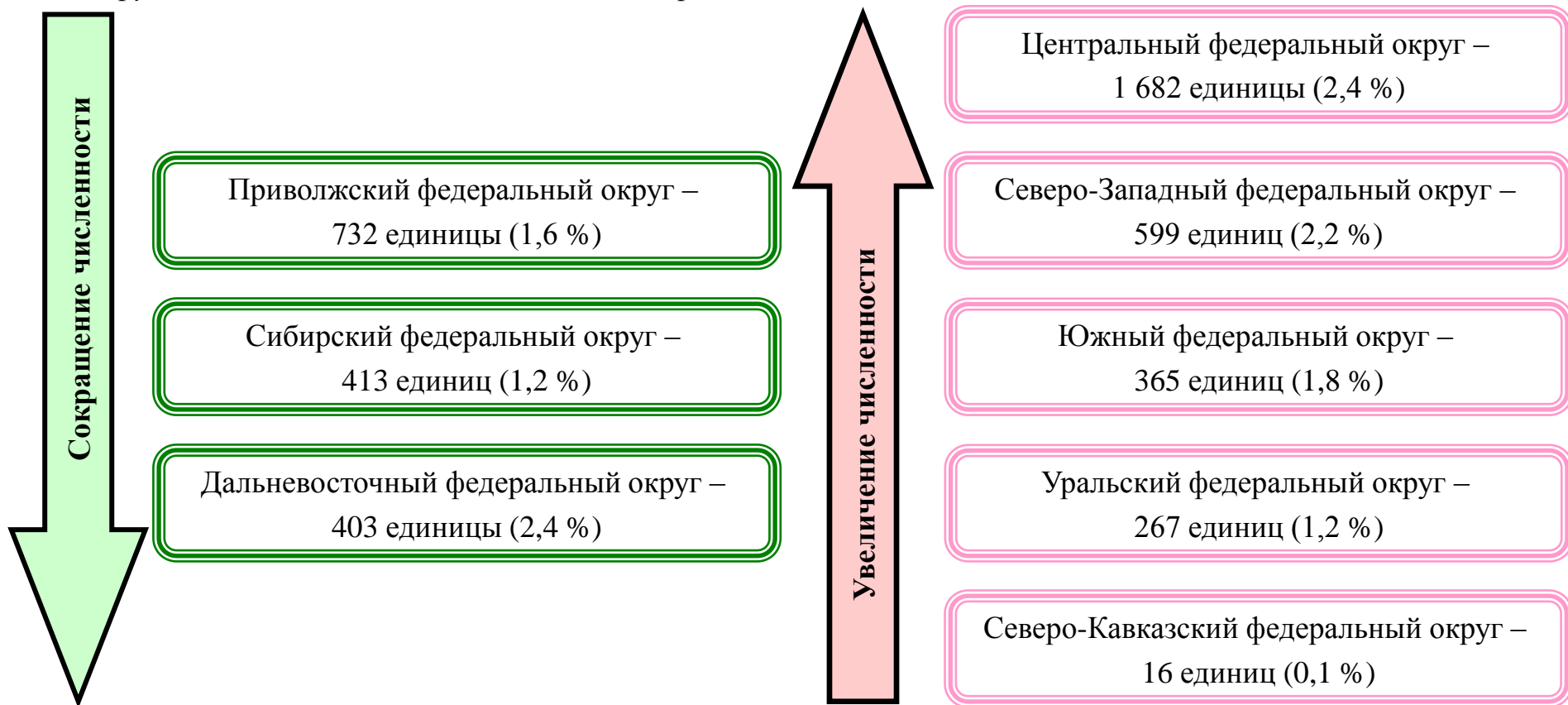
**Причины высокой
неукомплектованности федеральных
государственных органов работниками**

Высокая конкуренция на рынке труда с государственными органами субъектов Российской Федерации, органами муниципальных образований и бизнесом

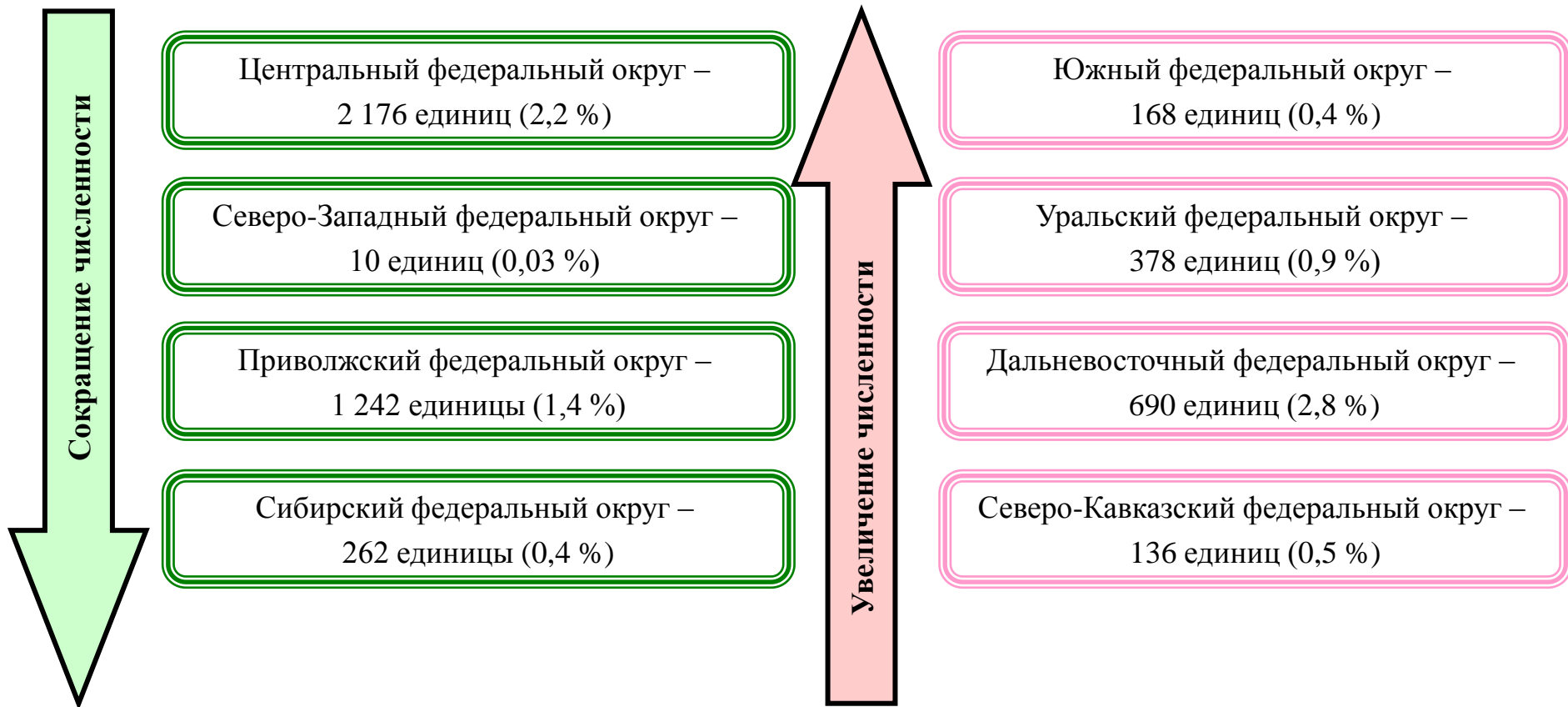
Низкий уровень оплаты труда при высокой загруженности и ненормированном рабочем дне

Незаконченность процедуры формирования структуры государственного органа (для вновь образованных или реорганизованных органов)

Численность работников государственных органов субъектов Российской Федерации за 2014 год по сравнению с 2013 годом увеличилась на **1 381** единицу или на **0,5 %**. При этом в трех федеральных округах численность снизилась, в пяти – возросла.



Численность работников органов местного самоуправления за 2014 год по сравнению с 2013 годом сократилась на **2 321** единицу или на **0,5 %**. При этом в четырех федеральных округах наблюдается сокращение численности, в четырех – рост численности.

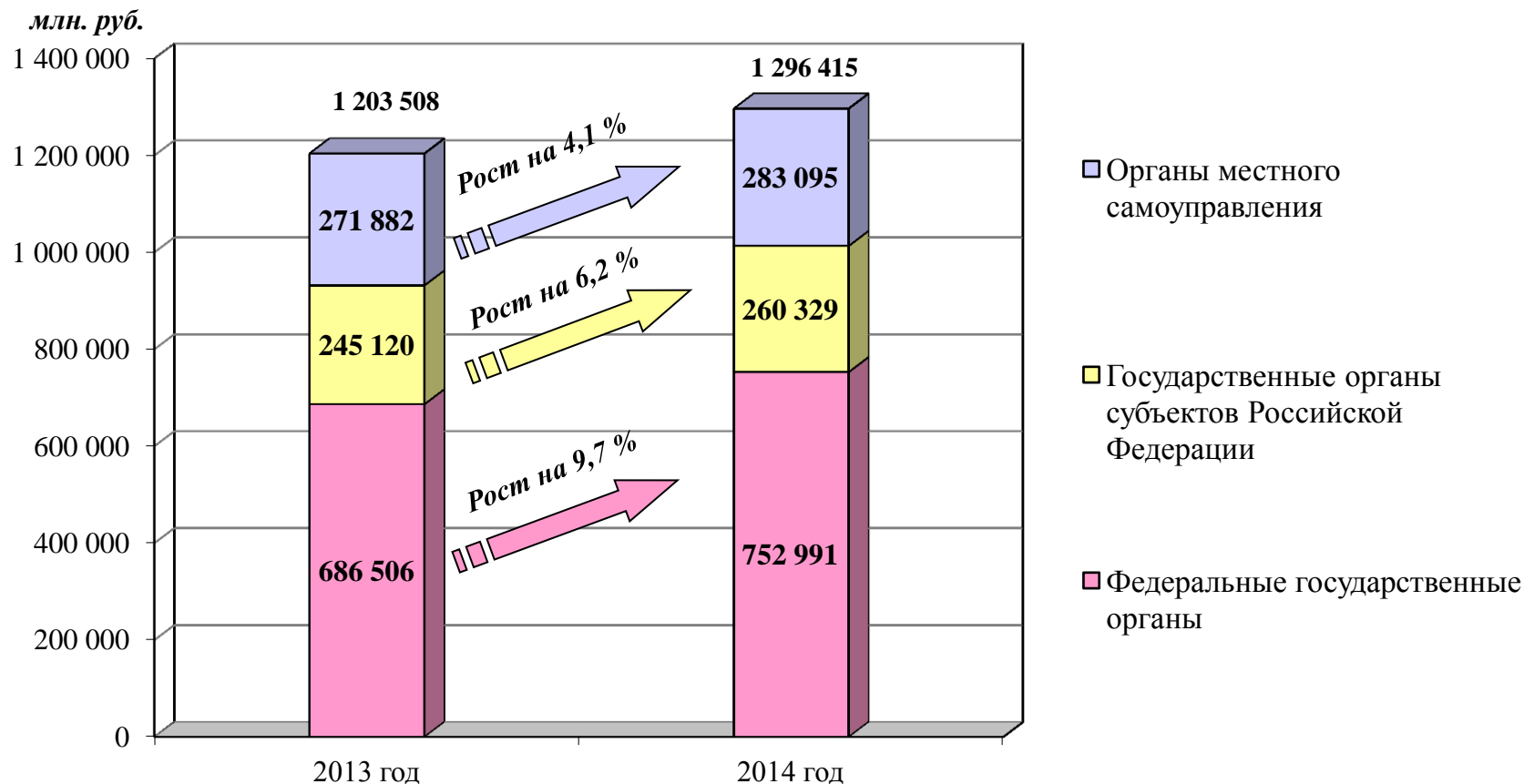


2. Бюджетные ассигнования на руководство и управление в сфере установленных функций государственных органов и органов местного самоуправления

Данные о бюджетных ассигнованиях государственных органов и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 3 и № 4

В 2014 году общий объем бюджетных ассигнований государственных органов и органов местного самоуправления на руководство и управление в сфере установленных функций, утвержденных по состоянию на 31 декабря 2014 года, увеличился по сравнению с 2013 годом на **7,7 %** и составил **1 296 415** млн. рублей, в том числе на заработную плату было предусмотрено **806 264** млн. руб., или **62,2 %** от общей суммы бюджетных ассигнований

Динамика объема бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в 2013 – 2014 годах



Бюджетные ассигнования на выплату заработной платы

В 2014 году в общем объеме бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций бюджетные ассигнования на выплату заработной платы составили:

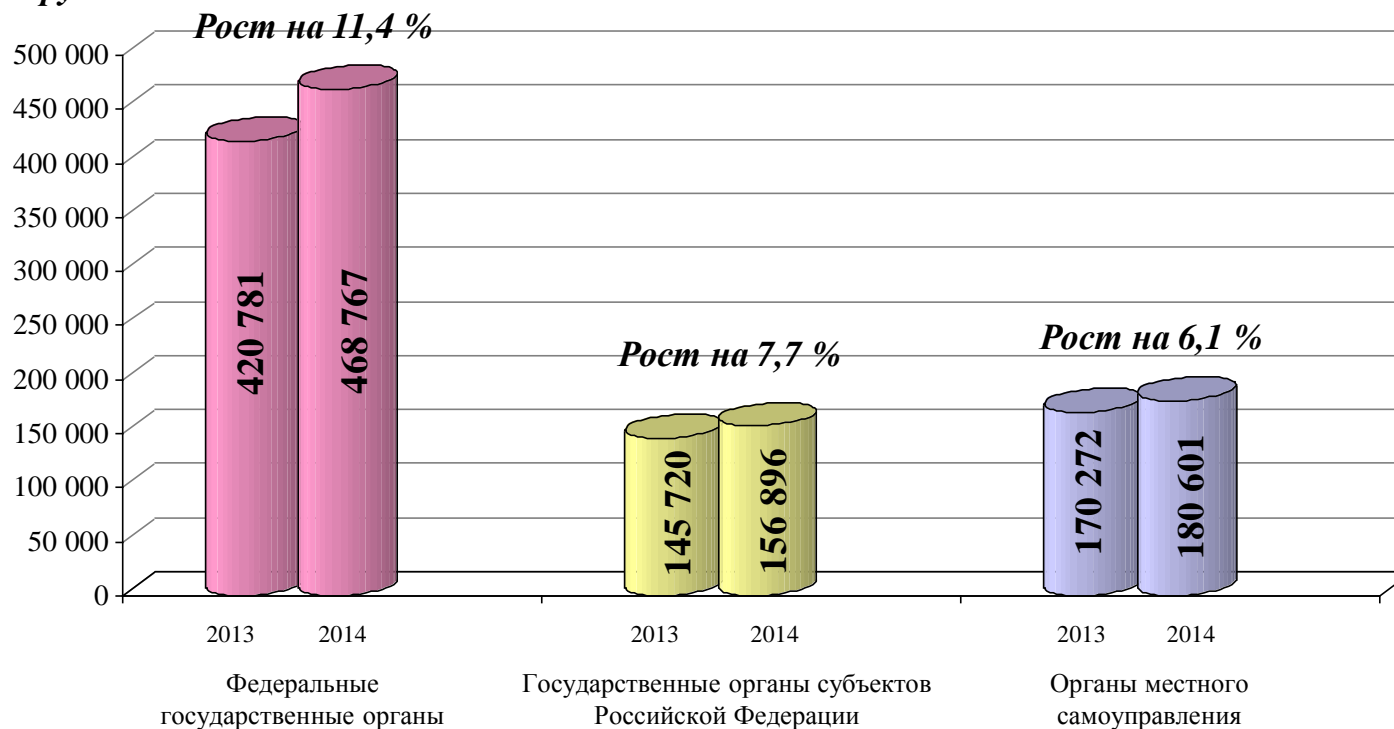
в федеральных государственных органах – 62,3 %,

в государственных органах субъектов Российской Федерации – 60,3 %,

в органах местного самоуправления – 63,8 %.

Динамика бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в 2013 - 2014 годах

млн. рублей



3. Заработная плата работников государственных органов и органов местного самоуправления

(без работников, переведенных на новые системы оплаты труда)

Данные о заработной плате работников государственных органов и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 5 и № 6

Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в 2013 - 2014 годах (с учетом выплат, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, не входящих в состав денежного содержания)

В 2014 году произошло увеличение среднемесячной начисленной заработной платы работников федеральных государственных органов на 12,2 %, государственных органов субъектов Российской Федерации на 6,8 % и органов местного самоуправления на 7,2%.

(рублей)

<i>Наименование</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Федеральные государственные органы	47 602	53 420
Государственные органы субъектов Российской Федерации	49 275	52 604
Органы местного самоуправления	31 484	33 755

В 2014 году произошло увеличение среднемесячной начисленной заработной платы федеральных государственных гражданских служащих на 13,6 %, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации на 6,4 % и муниципальных служащих на 7,4%.

(рублей)

<i>Наименование</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Федеральные государственные органы	36 154	41 069
Государственные органы субъектов Российской Федерации	49 643	52 833
Органы местного самоуправления	33 044	35 486

*Распределение федеральных государственных органов по уровню среднемесячной начисленной заработной платы работников в центральных аппаратах (аппаратах)
в 2013 - 2014 годах*

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы, тыс. рублей	Количество центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов, единиц	
	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
более 80	43	55
от 50 до 80	43	30
менее 50	1	-

Дифференциация уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов обусловлена:

- различиями в структуре центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов;
- перечнем должностей федеральной государственной гражданской службы, которые установлены в зависимости от вида федерального государственного органа;
- количеством вакантных должностей.

Распределение федеральных органов исполнительной власти, имеющих территориальные органы, по уровню среднемесячной начисленной заработной платы работников территориальных органов в 2013 - 2014 годах

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников территориальных органов, тыс. рублей	Количество федеральных органов исполнительной власти, имеющих территориальные органы, единиц	
	2013 год	2014 год
более 50	8	10
от 30 до 50	15	29
менее 30	20	3

Наблюдается значительная дифференциация в уровне оплаты труда работников территориальных органов различных федеральных органов исполнительной власти, несмотря на то, что формирование фонда оплаты труда работников этих органов осуществляется на единых принципах с учетом выполняемых ими функций

Распределение субъектов Российской Федерации по уровню среднемесячной начисленной заработной платы работников в государственных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2013 - 2014 годах

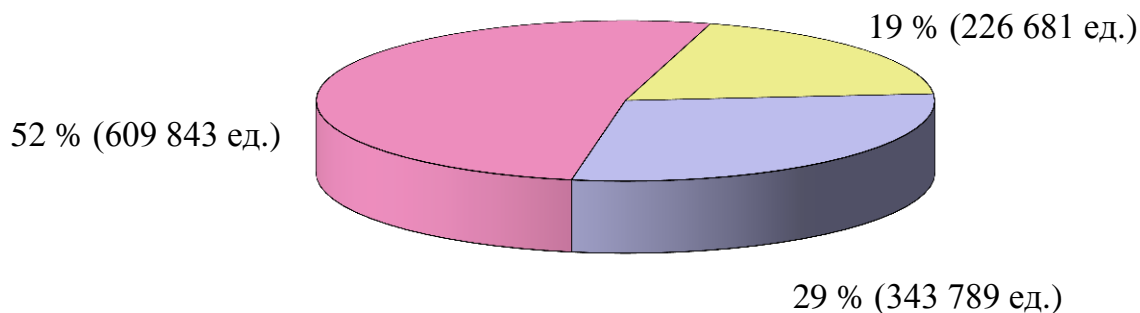
Уровень среднемесячной начисленной заработной платы, тыс. рублей	Количество субъектов Российской Федерации, единиц			
	государственные органы субъектов Российской Федерации		органы местного самоуправления	
	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
более 50	19	21	11	12
от 30 до 50	56	56	21	26
менее 30	8	6	52	46

4. Государственная гражданская и муниципальная служба

Данные по численности государственных гражданских и муниципальных служащих приведены в Приложениях № 7 и № 8

В утвержденной штатной численности работников государственных органов и органов местного самоуправления (1 484 199 единиц) (без учета численности работников, переведенных на новые системы оплаты труда) доля государственных гражданских и муниципальных служащих составляет 80 % (1 180 313 единиц), из которых: 52 % (609 843 единицы) составляют должности федеральных государственных гражданских служащих, 19 % (226 681 единица) – должности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и 29 % (343 789 единиц) – должности муниципальных служащих.

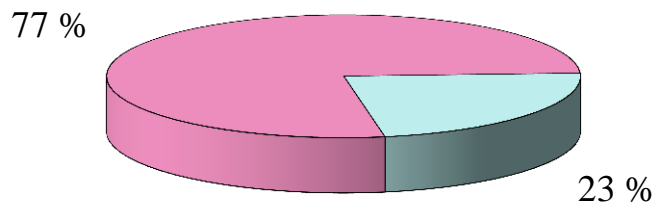
Доля федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих в общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих в 2014 году



- федеральные государственные гражданские служащие
- государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации
- муниципальные служащие

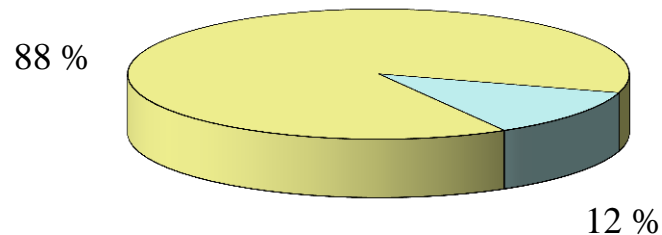
Доля федеральных государственных гражданских служащих в численности работников федеральных государственных органов в 2014 году

■ Федеральные государственные гражданские служащие



□ Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности иного вида федеральной государственной службы, должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы

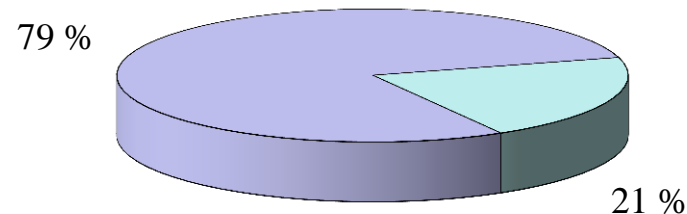
Доля государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в численности работников государственных органов субъектов Российской Федерации в 2014 году



■ Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации

□ Лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации и должности не являющиеся должностями государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации

Доля муниципальных служащих в численности работников органов местного самоуправления в 2014 году



■ Муниципальные служащие

□ Лица, замещающие муниципальные должности и должности не являющиеся должностями муниципальной службы

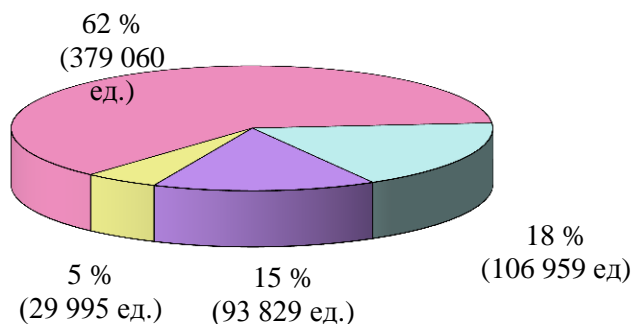
Структура должностей федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в разрезе категорий должностей государственной гражданской службы в 2014 году

Должности гражданской службы категории «Специалисты» замещают 62% федеральных государственных гражданских служащих и 64% государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

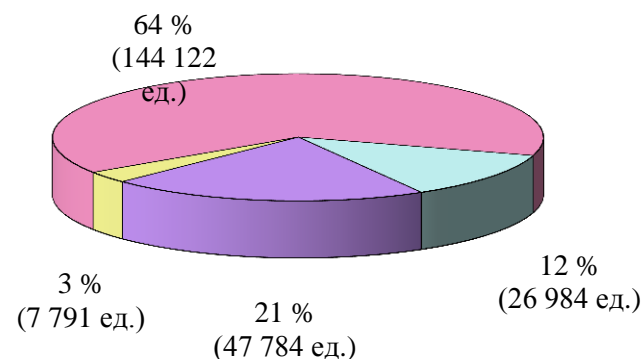
Доля гражданских служащих, замещающих должности категории «Обеспечивающие специалисты», составляет на федеральном уровне 18%, на уровне субъектов Российской Федерации – 12%.

Должности гражданской службы категорий «Руководители» и «Помощники» замещают 20% федеральных государственных гражданских служащих и 24% государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Федеральные государственные гражданские служащие



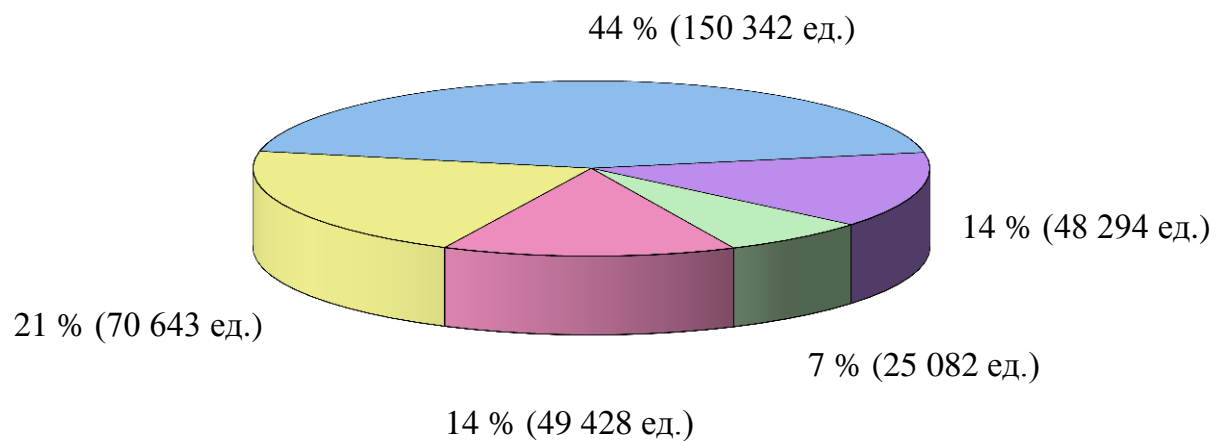
Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации



- категория "Руководители"
- категория "Помощники"
- категория "Специалисты"
- категория "Обеспечивающие специалисты"

Структура должностей муниципальной службы в разрезе групп должностей в 2014 году

На муниципальном уровне 44% должностей составляют должности старшей группы должностей, 14% - должности младшей группы, 42% - должности высшей, главной и ведущей групп должностей.



□ группа "высшие"

□ группа "главные"

□ группа "ведущие"

□ группа "старшие"

□ группа "младшие"

5. Количество служебных легковых автомобилей и расходы на их содержание

Данные о количестве служебных легковых автомобилей и расходах на их содержание по государственным органам и органам местного самоуправления приведены в Приложениях № 9 и № 10

В среднем фактические расходы на содержание одного служебного легкового автомобиля в федеральных государственных органах за отчетный период составили 19 тысяч рублей в месяц, в государственных органах субъектов Российской Федерации – 41 тысячу рублей в месяц, в органах местного самоуправления – 14 тысяч рублей в месяц.

Максимальные расходы на содержание одного служебного легкового автомобиля в федеральных государственных органах зафиксированы в федеральных органах законодательной власти (225 тысяч рублей в месяц) и минимальные расходы в федеральных органах судебной власти (11 тысяч рублей в месяц).

Минимальные расходы на содержание одного легкового автомобиля в государственных органах субъектов Российской Федерации зафиксированы в Приволжском федеральном округе (23 тысяч рублей в месяц) и максимальные расходы в Центральном федеральном округе (65 тысячи рублей в месяц).

Минимальные расходы на содержание одного легкового автомобиля в органах местного самоуправления зафиксированы в Северо-Кавказском федеральном округе (9 тысяч рублей в месяц) и максимальные расходы в Дальневосточном федеральном округе (23 тысячи рублей в месяц).

6. Командировочные расходы государственных органах и органах местного самоуправления

Данные о командировочных расходах государственных органов и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 11 и № 12

За отчетный период общая сумма начисленных расходов по служебным командировкам федеральных государственных органов составила 11 625 363 рубля, из них суточные на территории Российской Федерации – 478 397 рублей, на территории иностранных государств – 317 473 рубля. Оплата проезда и проживания на территории Российской Федерации составила 9 264 724 рубля, а на территории иностранных государств – 1 564 769 рублей.

По государственным органам субъектов Российской Федерации за отчетный период общая сумма начисленных расходов по служебным командировкам составила 3 241 609 рублей, из них суточные на территории Российской Федерации составили 213 509 рублей, на территории иностранных государств – 45 816 рублей. Оплата проезда и проживания на территории Российской Федерации составила 2 650 097 рублей, а на территории иностранных государств – 332 187 рублей.

По органам местного самоуправления за отчетный период общая сумма начисленных расходов по служебным командировкам составила 1 150 284 рубля, из них суточные на территории Российской Федерации составили 177 835 рублей, на территории иностранных государств – 11 531 рубль. Оплата проезда и проживания на территории Российской Федерации составила 907 254 рубля, а на территории иностранных государств – 53 664 рубля.