

**Отчет о достижении значений показателей результативности
использования субсидий субъектами Российской Федерации в 2015 году
по итогам проведенного мониторинга предоставления субсидий, достижения
значений показателей результативности использования субсидий субъектами
Российской Федерации**

I. Информация о предоставлении и финансировании субсидий

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2015 года предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – субсидии) осуществлялось 23 главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках реализации 22 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).

Общий объем бюджетных ассигнований по субсидиям, предусмотренный сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2015 года, составил 428 547 220,5 тыс. рублей. Согласно кассовому исполнению субсидии профинансированы в размере 400 172 116,1 тыс. рублей, в том числе «текущие» субсидии – 281 494 914,7 тыс. рублей (70% средств субсидий), «капитальные» субсидии – 118 677 201,4 тыс. рублей (30% средств субсидий).

По итогам 2015 года федеральными органами исполнительной власти предоставлены субсидии по 154 направлениям с учетом непрограммных субсидий.

Наибольшее количество субсидий предоставлялось в рамках следующих госпрограмм (без учета непрограммных субсидий):

«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» - по 43 направлениям;

«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года – по 16 направлениям;

«Развитие образования» на 2013 - 2020 годы» - по 11 направлениям;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - по 10 направлениям;

«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» - по 10 направлениям;

«Развитие физической культуры и спорта» - по 9 направлениям;

«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы - по 7 направлениям;

«Экономическое развитие и инновационная экономика» - 5 направлений.

Согласно уточненной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2015 года уровень кассового исполнения в целом по главным распорядителям средств федерального бюджета составил 93,4%, в том числе:

100,0% - 6 федеральных органов исполнительной власти (Минэнерго России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорт России, Росмолодежь, ФМС России);

90%-99,9% - 10 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторг России, Минздрав России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минтруд России, МЧС России, Ростуризм России, ФАДН России);

80%-89,9% - 2 федеральных органа исполнительной власти (Росрыболовство, Росавтодор).



Рис. 1. Эффективность финансирования межбюджетных субсидий за январь-декабрь 2015 года

По основной части главных распорядителей средств федерального бюджета кассовое исполнение по субсидиям характеризуется высоким уровнем (рис. 1).

Общий объем средств субсидий, по которым не осуществлялось финансирование, составил 28 375 104,4 тыс. рублей.

Проблемные ситуации отмечаются по предоставлению финансовой поддержки в сфере транспорта и сельского хозяйства. В частности, Росавтодором при предусмотренном объеме бюджетных ассигнований в 72 086 692,8 тыс. рублей по итогам 2015 года не профинансировано 10 626 522,7 тыс. рублей (15% от утвержденного лимита). Минсельхозом России при предусмотренном объеме бюджетных ассигнований в 168 243 562,4 тыс. рублей по итогам 2015 года не профинансировано 10 512 981,6 тыс. рублей (6% от утвержденного лимита).

Кроме того, Рослесхоз, Росреестр и Минприроды России имели минимальные уровни кассового исполнения и максимальные доли непрофинансированных субсидий (100%, 94% и 55% от утвержденного лимита соответственно).

Также невысокий уровень кассового исполнения отмечался по «капитальным» субсидиям Росводресурсов (не профинансировано 22,6% от утвержденного лимита) и Минэкономразвития России (не профинансировано 14,1% средств от утвержденного лимита).



Рис. 2. Доля бюджетных ассигнований в форме субсидий по главным распорядителям средств федерального бюджета, кассовое исполнение за 2015 год

Четыре федеральных органа исполнительной власти – главных распорядителей средств федерального бюджета обеспечили финансирование более 75% от совокупного объема средств субсидий (см. рис. 2), в том числе:

Минсельхоз России – 157 730 580,8 тыс. рублей, или 39,4% от общего объема кассового исполнения по субсидиям;

Росавтодор – 61 460 170,1 тыс. рублей, или 15,4% средств субсидий

Минобрнауки России – 53 395 655,7 тыс. рублей, или 13,3% средств субсидий;

Минэкономразвития России – 29 606 944,8 тыс. рублей, или 7,4% средств субсидий.

Доля 12 главных распорядителей средств федерального бюджета в общем объеме субсидий составила менее 1%.

Из 23 главных распорядителей средств федерального бюджета, осуществлявших предоставление субсидий в 2015 году (рис. 3):

8 федеральных органов исполнительной власти предоставляли исключительно «некапитальные» субсидии (Минкомсвязь России, ФАДН России, Росрыболовство, Росреестр, Минприроды России, Роструд, ФМС России, Росмолодежь);

2 федеральных органа исполнительной власти предоставляли исключительно «капитальные» субсидии (Росавтодор, Ростуризм);

12 федеральных органов исполнительной власти предоставляли одновременно «капитальные» и «некапитальные» субсидии.

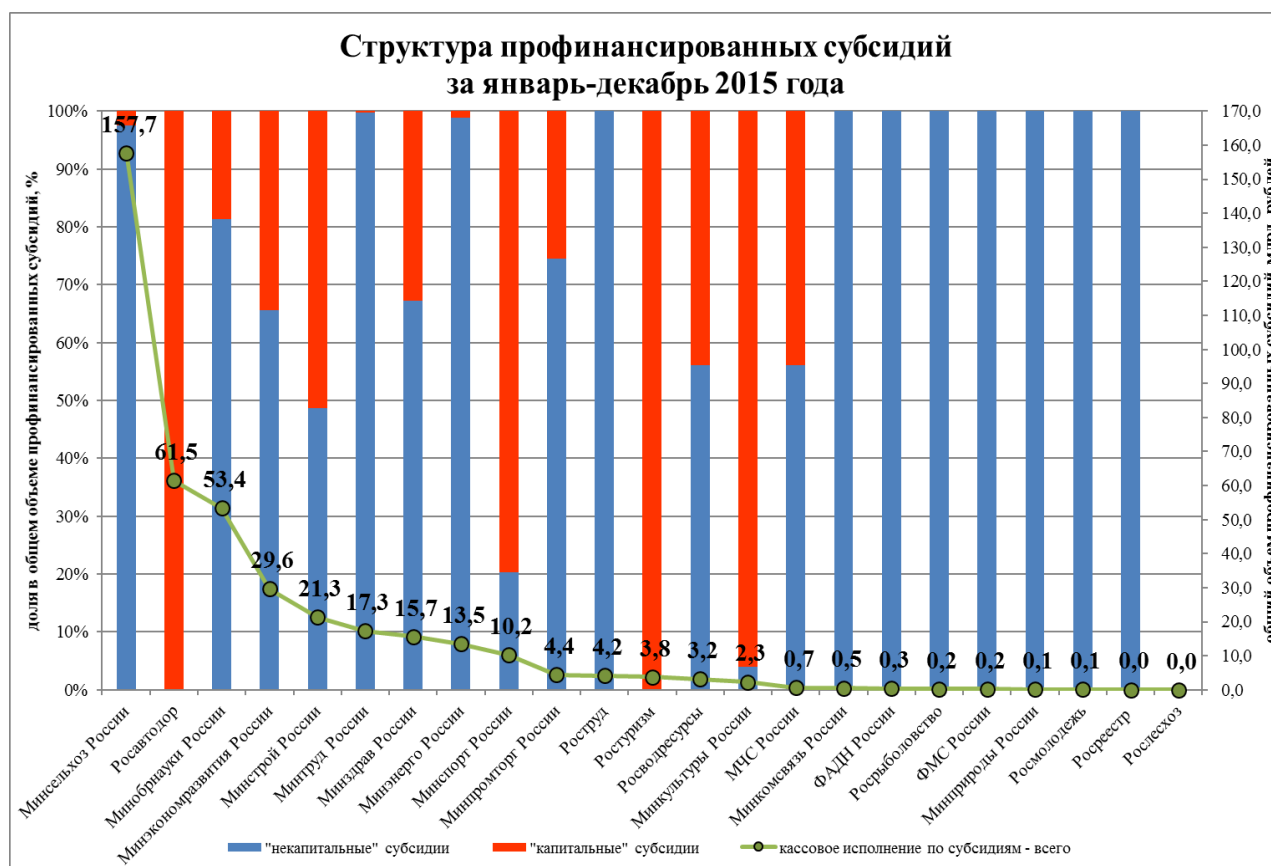


Рис. 3. Структура профинансированных субсидий за январь-декабрь 2015 года

Основной объем профинансированных «некапитальных» («Текущие» субсидии) субсидий приходится на следующих главных распорядителей средств федерального бюджета:

Минсельхоз России – 153 865 484,7 тыс. рублей, или 54,7% от общего объема кассового исполнения по «некапитальным» субсидиям;

Минобрнауки России – 43 467 252,9 тыс. рублей, или 15,4% средств «некапитальных» субсидий.

Основную часть профинансированных «капитальных» субсидий составляют следующие главные распорядители средств федерального бюджета:

Росавтодор – 61 460 170,1 тыс. рублей, или 51,79% от общего объема кассового исполнения по «капитальным» субсидиям;

Минстрой России – 10 919 897,5 тыс. рублей, или 9,2% средств «капитальных» субсидий;

Минэкономразвития России – 10 204 720,1 тыс. рублей, или 8,6% средств «капитальных» субсидий.

Согласно пункту 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (редакция от 18 июня 2016 г.) предельным сроком заключения соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в 2015 году являлось 15 августа 2015 года.

К основным причинам незаключения (позднего заключения – после 15 августа 2015 г.) соглашений о предоставлении субсидий и отклонения в финансировании (отсутствия финансирования, неполного финансирования, неосвоения финансовых средств, образования кассовых остатков) главными распорядителями средств федерального бюджета отнесено следующее:

1. Поздние сроки принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований, о распределении и перераспределении субсидий, внесении изменений в федеральные целевые программы, в том числе в правила предоставления и распределения субсидий, по следующим субсидиям:

- Минпромторга России на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минспорта России (3 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», 3) на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»;

- Минстроя России (4 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», 2) на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации;

Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, 4) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- Минэкономразвития России (4 субсидии) – 1) на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций», государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», 3) на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», 4) субсидии на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в рамках подпрограммы «кадры для инновационной экономики» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

- Росавтодора (2 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», 2) на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

- Росводресурсов (указано для всех субсидий);

- Росрыболовства (указано для всех субсидий);

- Роструда (2 субсидии) – 1) на реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», 2) на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости

населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Активная политики занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

2. Позднее проведение конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и в ряде случаев их отмена, по следующим субсидиям:

- Минкультуры России (указано для всех субсидий);
- Минобрнауки России (2 субсидии) - 1) на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, 2) на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы;

- Минстроя России на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- Росреестра на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Поздние сроки заключения контрактов субъектами Российской Федерации по следующим субсидиям:

- Минстроя России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

- Росавтодора (указано для всех субсидий);
- Росводресурсов (указано для всех субсидий).

3. Длительные сроки заключения соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии, а также длительные сроки подготовки и доработки обосновывающих материалов субъектами Российской Федерации по следующим субсидиям:

- Минсельхоза России (указано для всех субсидий);
- Минспорта России на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на

2006-2015 годы» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

4. Перераспределение средств субсидий на иные цели в связи с отсутствием бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на финансирование расходного обязательства или по причине отсутствия потребности в субсидии у субъектов Российской Федерации, по следующим субсидиям:

- Минздрава России на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

- Минобрнауки России (2 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, 2) на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы;

- Минсельхоза России (указано для всех субсидий)

5. Несвоевременное представление проектной документации субъектом Российской Федерации, а также позднее получение заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» о достоверности определения сметной стоимости по объектам капитального строительства, по следующим субсидиям:

- Минздрава России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 – 2020 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минобрнауки России – в части предоставления «капитальных субсидий».

6. Изменения в структуре федеральных органов исполнительной власти в связи с ликвидацией Минкрыма России и передачи функций Минэкономразвития России:

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

7. Экономия средств, сложившаяся по итогам проведения конкурсных процедур, электронных аукционов, заключения контрактов на выполнение работ и услуг, по следующим субсидиям:

- Минобрнауки России на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы;

- Минстроя России (2 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы»;

- Роструда на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Среди прочих причин неполного освоения средств главными распорядителями средств федерального бюджета указано неисполнение подрядными организациями своих обязательств.

II. Информация о достижении значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации и соблюдении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (далее – график строительства)

Информация о достижении значений показателей результативности использования субсидий представлена 21 главным распорядителем средств федерального бюджета в отношении субсидий по 153 направлениям по 550 показателям результативности использования субсидий.

Оценка достижения 550 показателей результативности использования субсидий по 153 направлениям позволяет выделить следующие проблемные группы субсидий:

по 17 показателям результативности в отношении **14 субсидий** более 15 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии не достигли плановых значений, установленных соглашением;

по 16 показателям результативности в отношении **11 субсидий** у более чем 5 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии отклонение фактического значения от планового, установленного соглашением, составило более 50%;

Существенным недостижением показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации характеризуются следующие 8 субсидий (одновременно более 15 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии не достигли плановых значений, установленных соглашением, и у более чем 5 субъектов Российской Федерации отклонение

фактического значения от планового, установленного соглашением, составило более 50%):

- Минобрнауки России на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы;

- Минспорт России на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»;

- Росавтодор на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

- Минсельхоза России (3 субсидии) – 1) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», 2) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», 3) на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Среди основных причин недостижения показателей результативности использования субсидий федеральные органы исполнительной власти указали следующее:

1. Не проведены или несвоевременно проведены конкурсные процедуры, не состоялись аукционы, а также позднее оформление договоров и (или) документации по следующим субсидиям:

- Минкультуры России (указано для всех субсидий);
- Минспорта России (указано для всех субсидий);
- Минэкономразвития России на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» Росватодора (указано для всех субсидий);
- Росводресурсов (указано для всех субсидий);
- Росреестра на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

2. Неисполнение (неполное исполнение) подрядными организациями контрактных обязательств по следующим субсидиям, в том числе нарушение графика работ:

- Минкультуры России (указано для всех субсидий);
- Минобрнауки России - 1) на поощрение лучших учителей в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, 2) на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», 3) на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы, 4) по всем капитальным субсидиям;
- Росватодора (указано для всех субсидий);
- Росреестра на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3. Обстоятельства непреодолимой силы, в том числе неблагоприятные природные условия, сезонность проводимых работ, снижение общей численности рождений в субъектах Российской Федерации, снизившие эффективность использования следующих субсидий:

- Минобрнауки России (2 субсидии) – 1) на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, 2) на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы;

- Минспорта России (указано для всех субсидий);

- Минстроя России (2 субсидии) -1) на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 2) на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- Минэкономразвития России (2 субсидии) – 1) на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»;

- Минтруда России на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

- Росводресурсов (указано для всех субсидий);

- Росрыболовства (указано для всех субсидий).

4. Поздние сроки доведения средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по следующим субсидиям:

- Минстроя России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)» государственной программы

Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»

5. Изменение макроэкономической ситуации, в том числе падение курса рубля и ухудшение социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, по следующим субсидиям:

- Минкомсвязь России на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в рамках подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»;

- Минсельхоза России (указано для всех субсидий);

6. Отставание от графика строительства по следующим субсидиям:

- Минспорта России (указано для всех субсидий);

- Минстроя России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года; на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

7. Невыполнение субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе изменение объема бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации на финансирование расходного обязательства по следующим субсидиям:

- Минкультуры России (указано для всех субсидий);

- Минстроя России на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- Минсельхоза России (4 субсидии) – на 1) возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», 3) на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, 4) на возмещение

части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

- Минэнерго России (4 субсидии) – на 1) реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, 2) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)», 4) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

8. Длительные процедуры оформления земельных участков для целей строительства, отсутствие полного пакета документов по демаркации границы Российской Федерации по следующим субсидиям:

- Росавтодора (указано для всех субсидий);

- Росреестра на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Среди прочих причин были выделены следующие:

- Минобрнауки России - 1) в части предоставления субсидии на поощрение лучших учителей - результаты единого государственного экзамена зависят от личных, индивидуальных способностей обучающихся; 2) в части предоставления субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - расторжение государственных контрактов на строительство жилых домов по причине несоблюдения сроков выполнения работ подрядными организациями, ограниченное предложение жилых помещений требуемой площади и уровня благоустроенности на рынке недвижимости в субъектах Российской Федерации, признание электронных аукционов несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

В отношении всех субсидий Минсельхоз России сослался на **специфику осуществления государственной поддержки сельскохозяйственного производства и применяемых для оценки результативности использования субсидий показателей**, кроме того выявлены основные причины недостижения показателей результативности использования субсидий - **дефицит региональных бюджетов, снижение инвестиционной привлекательности отрасли (уменьшение инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе), повышение акцизов на топливо (как следствие – удорожание горюче-смазочных материалов, активно используемых при проведении сезонно-полевых работ), и прочие неблагоприятные условия.**

- Минспорт России одной из причин недостижения значений показателей результативности использования субсидий указал **недофинансирование со**

стороны субъектов Российской Федерации расходных обязательств, финансируемых за счет средств субсидии.

- Минстрой России к причинам недостижения показателей результативности использования субсидий относит позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий с субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем, по мнению Минфина России одной из причин недостижения установленных значений показателей результативности использования субсидий является их изначальное завышение при заключении соглашений между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Среди основных причин несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию объектов, финансируемых за счет субсидии в 2015 году федеральные органы исполнительной власти указали следующее:

1. Не проведены или несвоевременно проведены конкурсные процедуры, аукционы, а также позднее оформление договоров и (или) документации, контрактов субъектами Российской Федерации по следующим субсидиям:

- Минкультуры России (2 субсидии) - 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы;

- Минспорта России (2 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

- Минстрой России (3 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», 3) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014 - 2020 годы)» государственной

программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»;

- Росводресурсов на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов»;

- Росавтодора (указано для всех «капитальных субсидий»).

2. Неисполнение (неполное исполнение) подрядными организациями контрактных обязательств по следующим субсидиям, в том числе отставание от графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства по следующим субсидиям:

- Минкультуры России (2 субсидии) - 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы;

- Минобрнауки России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2014-2020 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минстроя России (2 субсидии) - 1) на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 2) на мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»;

- Росводресурсов на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020

годах» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;

- Росавтодора (указано для всех «капитальных субсидий»).

3. Обстоятельства непреодолимой силы, в том числе неблагоприятные природные условия, сезонность проводимых работ по следующим субсидиям:

- Минспорта России (2 субсидии) – 1) на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», 2) на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

- Минстроя России (3 субсидии) – 1) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 -2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», 2) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», 3) на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»;

- Росводресурсов на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

4. Поздние сроки принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований, о распределении и перераспределении субсидий, внесении изменений в федеральные целевые программы, по следующим субсидиям:

- Минстроя России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018

годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»;

- Росавтодора (указано для всех «капитальных» субсидий).

Среди прочих причин были выделены следующие:

Превышение нормативного срока строительства объектов по проекту по следующим субсидиям:

- Минздрава России на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Длительные процедуры оформления земельных участков для целей строительства по следующим субсидиям:

- Росавтодора (указано для всех «капитальных» субсидий).

Отсутствие согласования землепользователей в прохождении трассы газопровода:

- Минэкономразвития России на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года».