

Утверждены приложением № 4 к методике  
распределения дотаций на выравнивание бюджетной  
обеспеченности субъектов Российской Федерации,  
утвержденной Постановлением Правительства  
Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670  
(в ред. Постановления Правительства Российской  
Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1505)

## **ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАСЧЕТНОГО ОБЪЕМА РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

1. Настоящие Правила определяют порядок определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее - расчетный объем расходных обязательств) по итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, проводимой ежегодно Министерством финансов Российской Федерации.

2. Определение расчетного объема расходных обязательств осуществляется Министерством финансов Российской Федерации на основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляемых в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сведений, представляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, формируемых согласно приложениям N 1 и 2.

3. При определении расчетного объема расходных обязательств в расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не учитываются расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, на закупки товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества, а также расходы на осуществление переданных полномочий, осуществляемые за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Для целей настоящих Правил субъекты Российской Федерации распределяются по итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по следующим группам:

группа 1 - субъекты Российской Федерации, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета выше среднего по Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

группа 2 - субъекты Российской Федерации, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета ниже среднего по Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления одобряются Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации.

5. Объем расходных обязательств для  $i$ -го субъекта Российской Федерации ( $P_{\phi i}$ ) определяется по формуле:

$$P_{\phi i} = P_{\text{перв } \phi i} + P_{\text{доп } \phi i},$$

где:

$P_{\text{перв } \phi i}$  - объем расходов консолидированного бюджета  $i$ -го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году;

$P_{\text{доп } \phi i}$  - объем расходов консолидированного бюджета  $i$ -го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году.

Для целей настоящих Правил:

под первоочередными расходными обязательствами субъекта Российской Федерации понимаются

расходные обязательства по осуществлению органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также расходные обязательства по осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не включенных в пункт 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона, установленных иными федеральными законами;

под первоочередными расходными обязательствами муниципальных образований понимаются расходные обязательства по осуществлению органами местного самоуправления полномочий, связанных с решением вопросов местного значения в соответствии со статьями 14, 15, 16, 16.2 и 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

под дополнительными расходными обязательствами субъекта Российской Федерации понимаются расходные обязательства по осуществлению органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий, установленных нормативными актами субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации, а также полномочия, осуществляемые в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

6. Расчетный объем расходных обязательств для *i*-го субъекта Российской Федерации ( $P_{\text{расч } i}$ ) определяется по формуле:

$$P_{\text{расч } i} = P_{\text{перв расч } i} + P_{\text{доп расч } i},$$

где:

$P_{\text{перв расч } i}$  - расчетный объем расходов консолидированного бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;

$P_{\text{доп расч } i}$  - расчетный объем расходов консолидированного бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

7. В целях определения расчетного объема расходных обязательств органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления первоочередные расходные обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований подлежат группировке в соответствии с приложением N 2 к настоящим Правилам.

Расчетный объем расходных обязательств субъектов Российской Федерации определяется посредством приведения расходов к единице показателя приведения и применения корректирующих коэффициентов структуры и стоимости расходов в соответствии с приложением N 2 к настоящим Правилам.

8. Расчетный объем расходов консолидированного бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований определяется по формуле:

$$P_{\text{перв расч } i} = \sum P_{\text{гр } j \text{ расч } i},$$

где  $P_{\text{гр } j \text{ расч } i}$  - расчетный объем расходов консолидированного бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации на осуществление *j*-й группы полномочий.

9. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, предусмотренных пунктами 3, 8, 12, 20 и 22 приложения N 2 к настоящим Правилам ( $P_{\text{1гр } j \text{ расч } i}$ ) определяется по формуле:

$$P_{\text{1гр } j \text{ расч } i} = P_{\text{гр } j \text{ ф } i},$$

где  $P_{\text{гр } j \text{ ф } i}$  - объем расходов консолидированного бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации по *j*-й группе полномочий по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

10. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также социальной поддержки граждан, предусмотренных пунктами 5, 6, 7, 9, 10 приложения N 2 к настоящим Правилам ( $P_{2грj расч i}$ ), определяется по формуле:

$$P_{2грj расч i} = Cр_{грj} \times Пок_{грj i} \times K_{грj i},$$

где:

$Cр_{грj}$  - средний объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочия без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений;

$Пок_{грj i}$  - показатели приведения, предусмотренные приложением № 2 к настоящим Правилам;

$K_{грj i}$  - корректирующие коэффициенты в соответствии с приложением № 2 к настоящим Правилам.

11. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 11, 13 - 19 и 21 приложения N 2 к настоящим Правилам,  $P_{3грj расч i}$  определяется:

в случае, если расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочия превышает объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочия по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, - по формуле:

$$P_{3грj расч i} = P_{грj ф i},$$

в случае, если объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочия субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации превышает расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочий, - по формуле:

$$P_{3грj расч i} = Cр_{грj} \times Пок_{грj i} \times K_{грj i}.$$

12. Расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств ( $P_{доп расч i}$ ) определяется по формуле:

$$P_{доп расч i} = Cр_{доп} \times Пок_{доп i} \times K_{доп i},$$

где:

$Cр_{доп}$  - средний объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений;

$Пок_{доп i}$  - показатель приведения, предусмотренный пунктом 23 приложения № 2 к настоящим Правилам;

$K_{доп i}$  - корректирующие коэффициенты, предусмотренные пунктом 23 приложения № 2 к настоящим Правилам.

**Перечень  
показателей для определения расчетного объема расходных обязательств  
субъекта Российской Федерации и муниципальных образований**

Наименование показателя, единица измерения		Федеральный орган исполнительной власти, который представляет в Минфин России информацию о значениях показателей
1.	Численность постоянного населения субъекта Российской Федерации на конец года (тыс. человек)	Росстат
2.	Объем производства сельскохозяйственной продукции (млн. рублей)	Росстат
3.	Численность воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (тыс. человек)	Росстат
4.	Численность обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования (тыс. человек)	Минобрнауки России
5.	Численность занимающихся в организациях дополнительного образования детей (тыс. человек)	Минобрнауки России Минкультуры России Минспорт России
6.	Численность обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования (тыс. человек)	Минобрнауки России
7.	Стоимость фиксированного набора товаров, работ, услуг (рублей)	Росстат
8.	Величина прожиточного минимума (рублей)	Росстат
9.	Площадь территории субъекта Российской Федерации (тыс. гектаров)	Росреестр
10.	Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации (рублей)	Росстат
11.	Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации (рублей)	Минстрой России
12.	Норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (рублей)	Минстрой России

### Сведения для определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований

тыс. рублей

№ п/п	Наименование группы полномочий	Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Показатель приведения	Корректирую щие коэффициент ы структуры расходов	Корректирующие коэффициенты стоимости расходов	Среднее по группам полномочий без 5 наибольших и 10 наименьших значений
1.	Содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	подпункты 1, 3, 62, 63 пункта 2 статьи 26(3)	пункты 1 - 3, 7(1), 17, 31, 38 части 1 статьи 14; пункты 1 - 3, 6(1), 8, 16, 23, 28, 33 части 1 статьи 15; пункты 1 - 3, 7(1), 9, 22, 31, 36, 42 части 1 статьи 16; пункты 1 - 3, 9 части 1 статьи 16(2); пункты 1 - 4, 5, 6, 7 - 8(1) части 1 статьи 17	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню; коэффициент транспортной доступности	4825,1
2.	Сельское хозяйство	подпункт 9 пункта 2 статьи 26(3)	пункт 28 части 1 статьи 14; пункт 25 части 1 статьи 15; пункт 33 части 1 статьи 16; пункт 11 части 1 статьи 16(2)	объем сельскохозяйств енного производства	-	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню	59,1

3.	Дорожная деятельность	подпункт 11 пункта 2 статьи 26(3)	пункт 5 части 1 статьи 14; пункт 5 части 1 статьи 15; пункт 5 части 1 статьи 16	не приводится	-	-	фактический объем расходов
4.	Транспортное обслуживание	подпункт 12 пункта 2 статьи 26(3)	пункт 7 части 1 статьи 14; пункт 6 части 1 статьи 15; пункт 7 части 1 статьи 16	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню; коэффициент транспортной доступности	525,4
5.	Образование	подпункты 13, 13(1), 13(2), 14, 14(1), 58 пункта 2 статьи 26(3)	пункт 30 части 1 статьи 14; пункты 11, 27 части 1 статьи 15; пункты 13, 34 части 1 статьи 16; пункт 12 части 1 статьи 16(2)	численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, численность детей, получающих общее, дополнительное и среднее профессиональное образование	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение уровня заработной платы в общем образовании к среднероссийскому значению, среднемесячный доход от трудовой деятельности по отношению к среднероссийскому значению, среднероссийское значение соотношения фонда оплаты труда прочего персонала к общему объему фонда оплаты труда работников учреждений образования (по видам образования), отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	11,3 (текущие расходы в образовании, кроме расходов на оплату труда с начислениями)  33,2 (расходы на оплату труда с начислениями педагогических работников дошкольных образовательных учреждений)  34,6 (расходы на оплату труда с начислениями педагогических работников общеобразовательных учреждений)  7,1 (расходы на оплату труда с начислениями педагогических работников)

							дополнительного образования)  16,8 (расходы на оплату труда с начислениями педагогических работников среднего профессионального образования)
6.	Культура	подпункты 15, 16, 17, 18, 19 пункта 2 статьи 26(3)	пункты 7(2), 11 - 13 части 1 статьи 14; пункты 6(2), 19, 19(1), 19(3) части 1 статьи 15; пункты 7(2), 16, 17, 18 части 1 статьи 16; пункт 6 части 1 статьи 16(2)	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	среднемесячный доход от трудовой деятельности по отношению к среднероссийскому значению, отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	1,1 (расходы на оплату труда с начислениями)  0,4 (текущие расходы, за исключением расходов на оплату труда с начислениями)
7.	Здравоохранение	подпункты 21, 21(1), 21(2) пункта 2 статьи 26(3)	пункт 12 части 1 статьи 15; пункт 14 части 1 статьи 16	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	среднемесячный доход от трудовой деятельности по отношению к среднероссийскому значению, отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	1,1 (расходы на оплату труда с начислениями)  1,6 (текущие расходы, за исключением расходов на оплату труда с начислениями)

8.	Обязательное медицинское страхование неработающего населения	подпункт 22 пункта 2 статьи 26(3)	-	не приводится	-	-	фактический объем расходов
9.	Социальная поддержка населения	подпункты 24, 41 пункта 2 статьи 26(3)	-	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню; отношение величины прожиточного минимума к среднероссийскому уровню	6 631,0
10.	Физическая культура и спорт	подпункт 30 пункта 2 статьи 26(3)	пункт 14 части 1 статьи 14; пункт 26 части 1 статьи 15; пункт 19 части 1 статьи 16; пункт 7 части 1 статьи 16(2)	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	769,9
11.	Тушение пожаров (за исключением лесных пожаров)	подпункт 31 пункта 2 статьи 26(3)	пункты 8, 10, 19, 22, 24, 26 части 1 статьи 14; пункты 9, 10, 15.1, 17, 21, 24 части 1 статьи 15; пункты 8, 10, 11, 23, 25, 26.1, 28, 29, 32 части 1 статьи 16; пункты 4, 10 части 1 статьи 16(2)	площадь территории	-	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	6 796,5
12.	Привлечение заемных средств, а также обслуживание и погашение долговых обязательств	подпункт 34 пункта 2 статьи 26(3)	-	не приводится	-	-	фактический объем расходов
13.	Иные сферы деятельности, предусмотренные статьей 26(3) Федерального закона "Об общих принципах организации	иные полномочия, предусмотренные статьей 26(3)	-	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент	2 649,4



	законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"					транспортной доступности	
14.	Полномочия, не включенные в пункт 2 статьи 26(3) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	полномочия, не предусмотренные в статье 26(3), установленные иными федеральными законами	-	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	102,0
15.	Полномочия по пункту 5 статьи 26(3) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации, установленные до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации	-	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	290,4
16.	Строительство жилья - вопросы местного значения	-	пункты 6, 33(1), 33(2) части 1 статьи 14; пункты 8(1), 8(2) части 1 статьи 15; пункты 6, 9(1), 9(2) части 1 статьи 16	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости жилья за кв. м к среднероссийскому уровню	255,7
17.	Коммунальное хозяйство - вопросы местного значения	-	пункты 4, 18 части 1 статьи 14; пункты 4, 14 части 1 статьи 15; пункты 4, 24 части 1	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому	359,2

			статья 16; пункты 4(1), 4(2), 4(3), 6(1), 8(2) части 1 статьи 17		Федерации	уровню, коэффициент транспортной доступности	
18.	Градостроительство и землепользование - вопросы местного значения	-	пункты 20, 39 части 1 статьи 14; пункты 15, 36 части 1 статьи 15; пункты 26, 43 части 1 статьи 16	площадь территории	-	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	366,8
19.	Делегированные федеральные полномочия	-	-	не приводится	-	-	фактический объем расходов
20.	Делегированные полномочия, финансируемые за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета	-	-	не приводится	-	-	фактический объем расходов
21.	Иные сферы деятельности, предусмотренные в статьях 14 - 16, 16(2) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	-	пункты 10, 15, 21, 27, 32, 33, 34, 37 части 1 статьи 14; пункты 18, 19(2), 20, 22, 29, 32, 34, 35 части 1 статьи 15; пункты 17(1), 20, 27, 30, 37, 38, 41 части 1 статьи 16; пункты 5, 8, 13 части 1 статьи 16(2)	площадь территории	-	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню, коэффициент транспортной доступности	490,5
22.	Права всех видов муниципальных образований	-	статьи 14(1), 15(1), 16(1)	не приводится	-	-	фактический объем расходов
23.	Дополнительные полномочия	-	-	численность населения	коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации	отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг к среднероссийскому уровню	1 576,1