

ПРОТОКОЛ № 9-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

21 апреля 2017 года

г. Москва

Председательствовал: Заместитель Министра финансов Российской Федерации, руководитель постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа) – Горнин Л.В.

Присутствовали члены Рабочей группы: Артамонова В.Н., Боровик В.Ф., Буцкая Е.В., Казанцева Т.В., Калинин Л.А., Котяков А.О., Марков Р.И., Притупов В.Г., Пшеницын А.В., Феденев А.М., Филатов С.Г., Штоп В.В.

Приглашенные Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Журавлев Н.А., Перминова Е.А., Рябухин С.Н.

Приглашенные представители финансовых органов субъектов Российской Федерации: Войнова И.И., Гаврилова В.В., Енилина С.А., Ермаков К.Ю., Замураев И.Н., Павлова Л.В., Рубцова Г.З., Шведов В.А.

1. О разработке новых форм и порядка ведения реестра расходных полномочий (обязательств) субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на основе которых определяется расчетный объем расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

**(Горнин Л.В., Ерошкина Л.А., Казанцева Т.В., Калинин Л.А.,
Пшеницын А.В.)**

1.1. Принять к сведению и в целом поддержать разработанные Минфином России формы и порядок ведения реестра расходных полномочий (обязательств) субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

1.2. Департаменту межбюджетных отношений Минфина России с учетом состоявшегося обсуждения:

- проработать вопрос о возможности переноса с 1 июня на 15 июня 2017 г. срока предоставления финансовыми органами субъектов Российской Федерации реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров

расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и справочной таблицы по финансированию полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

- проработать вопрос о необходимости разработки дополнительных технических инструкций для финансовых органов субъектов Российской Федерации с целью содействия разработке необходимых программных продуктов.

1.3. Членам Рабочей группы с учетом состоявшегося обсуждения до 28 апреля 2017 года представить в Минфин России информацию о согласовании форм и порядка ведения реестра расходных полномочий (обязательств) субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в случае отсутствия замечаний и дополнений к ранее представленным предложениям.

2. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Курганской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Горнин Л.В., Енилина С.А., Ермаков К.Ю.)

2.1. Принять к сведению информацию Курганской области о предполагаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе оздоровления государственных финансов региона на 2017-2019 годы.

2.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и доработке программы оздоровления государственных финансов Курганской области на 2017-2019 годы, в том числе:

предусмотреть конкретные меры и сроки по разработке и внесению изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, в том числе в целях реализации мероприятий по дополнительной мобилизации налогов, пересмотра налоговых льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

учесть в программе оздоровления рекомендации по поэтапному увеличению пониженной налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения, установленной для отдельных категорий налогоплательщиков;

учесть в программе оздоровления рекомендации по анализу и подготовке предложений по оптимизации ставок, установленных (предоставленных) органами государственной власти Курганской области для налогоплательщиков, применяющих спецрежимы, в отношении объектов, налогообложение которых осуществляется по кадастровой стоимости (административно-деловые, торговые центры);

учесть в программе оздоровления предложения по пересмотру ставок налога на имущество физических лиц;

соблюдать сроки реализации мероприятий программы оздоровления, в том числе по утверждению нормативных правовых актов Курганской области в части оптимизации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

установить мораторий на увеличение численности государственных гражданских служащих Курганской области, содействие установлению

муниципальными образованиями Курганской области запрета на увеличение численности муниципальных служащих;

рассмотреть возможность дополнительной оптимизации численности государственных и муниципальных служащих Курганской области в рамках мероприятий по реорганизации структуры и штатов органов власти Курганской области и сокращения расходов на их материальное обеспечение, в том числе мероприятий по оптимизации структуры и штатов органов исполнительной власти за счет снижения количества должностей категории «руководители» и передаче функций, не свойственных органам государственной власти Курганской области;

реализовать мероприятия по установлению должностных окладов государственных гражданских служащих Курганской области в суммовом выражении, изменению структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Курганской области, в том числе выделению стимулирующей доли, зависящей от выполнения показателей эффективности и результативности;

соблюдение целевых ориентиров, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и не превышение значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»);

учесть в программе оздоровления рекомендации по пересмотру значений нормативных затрат на оказание государственных услуг;

учесть в программе оздоровления рекомендации по введению новых механизмов перечисления межбюджетных трансфертов из бюджета Курганской области бюджетам муниципальным образованиям (переход на выплату заработной платы в текущем месяце, перечисление межбюджетных трансфертов из регионального бюджета производить исходя из фактической потребности расходов муниципальных образований);

разработать план («дорожную карту») по поэтапному сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджета Курганской области.

2.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Курганской области;

органам государственной власти Курганской области представить в Минфин России:

план мероприятий («дорожную карту») по оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

3. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Костромской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения (Боровик В.Ф., Горнин Л.В., Замураев И.Н., Котяков А.О.)

3.1. Принять к сведению информацию Костромской области о мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе оздоровления государственных финансов региона на 2016-2018 годы, в том числе:

об итогах реализации программы оздоровления государственных финансов региона в 2016 году;

об утверждении изменений в Закон Костромской области от 08.06.2006 № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» в целях реализации мероприятия по изменению оснований присвоения звания «Ветеран труда Костромской области» до 1 июня 2017 года.

3.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оптимизации расходов областного бюджета Костромской области на 2017-2019 годы, в том числе:

дополнить программу оздоровления мероприятием по увеличению ставок по налогу на имущество физических лиц;

увеличить ставки по налогу на имущество организаций для организаций, применяющих «специальные» налоговые режимы на 1,5 процента;

рассмотреть увеличение ставок по транспортному налогу до среднего показателя по Центральному федеральному округу, а также установить максимальные ставки на «предметы роскоши»;

увеличить ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 15 % по плательщикам, выбравшим в качестве объектов налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

рассмотреть вопрос об отмене налоговых льгот, учитывая, что проведенная инвентаризация налоговых льгот показала, что все предоставляемые льготы по налогам признаны неэффективными;

провести дополнительную оптимизацию численности служащих (государственных и муниципальных) Костромской области;

не превышать значения целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»).

3.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Костромской области;

органам государственной власти Костромской области представить в Минфин России:

график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

4. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Саратовской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения
(Гаврилова В.В., Горнин Л.В., Енилина С.А.)

4.1. Отметить неготовность органов государственной власти Саратовской области к заседанию Рабочей группы Минфина России и вернуться к рассмотрению вопроса о принимаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе оздоровления государственных финансов Саратовской области в 2016-2018 годах.

4.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по вопросу реализации программы оздоровления Саратовской области на 2017-2018 годы, в том числе о неисполнении мероприятий:

вести критерии нуждаемости при предоставлении компенсации родительской платы за воспитание и обучение детей, посещающих образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

провести оптимизацию мер социальной поддержки сельским специалистам; перевести льготные категории граждан, имеющие «двойной статус», в федеральный регистр получателей мер социальной поддержки с финансовым обеспечением за счет средств федерального бюджета;

провести оптимизацию мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам, имеющим звание «Ветеран труда» и «Ветеран труда Саратовской области»;

провести оптимизацию мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан по компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг;

продолжить работу на региональном уровне по преобразованию муниципальных образований путем их объединения, а также по передаче исполнения полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов;

по использованию механизма замещения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, а также об установлении единых нормативов отчислений от других видов налогов.

4.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Саратовской области;

органам государственной власти Саратовской области:

представить в Минфин России график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 15 мая 2017 года;

представить в Минфин России доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 15 мая 2017 года.

5. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Астраханской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Горнин Л.В., Калинин Л.А., Шведов В.А.)

5.1. Принять к сведению информацию Астраханской области о мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2016-2019 годы, в том числе:

об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году;

о планируемых к реализации в 2017 году мероприятиях программы оздоровления региона, в том числе:

- по мобилизации налога на имущество физических лиц (определение налоговой базы по налогу исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения),

- о введении принципов адресности и нуждаемости в рамках «Социального кодекса Астраханской области»,

о проблемах снижения долговой нагрузки Астраханской области.

5.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Астраханской области на 2016-2019 годы, в том числе:

в целях дополнительной мобилизации доходов областного бюджета рассмотреть возможность привлечения крупных инвесторов;

увеличить ставки транспортного налога до максимальных (мотоциклы, водные транспортные средства, катера);

установить дифференцированные ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

провести анализ эффективности установленных коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход;

включить в программу оздоровления мероприятия по инвентаризации государственной и муниципальной собственности, в том числе на предмет ее избыточности;

5.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Астраханской области;

органам государственной власти Астраханской области:

утвердить нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, предусматривающий установление дифференцированных ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в срок до 1 июля 2017 года;

представить в Минфин России график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

представить в Минфин России доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

6. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Республики Хакасия в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Войнова И.И., Ерошкина Л.А., Притупов В.Г.)

6.1. Принять к сведению информацию Республики Хакасия о мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасии на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в том числе:

об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году;

продолжить реализацию мероприятий по сокращению количества органов государственной власти региона и местного самоуправления;

об утверждении изменений в законодательство Республики Хакасия о предоставлении мер социальной поддержки специалистам, проживающим и работающим в сельской местности, в части установления мер социальной поддержки в виде фиксированной ежемесячной денежной выплаты на компенсацию расходов по оплате жилого помещения, отопления, освещения (компенсацию предоставлять не более фиксированной ежемесячной денежной выплаты, в размере фактических расходов) по медицинским специалистам в срок до 1 июня 2017 года, по специалистам культуры и дополнительного образования, социального обеспечения – в срок до 1 июля 2017 года.

6.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Республики Хакасии на 2016-2018 годы, в том числе:

о дополнительной мобилизации налога на имущество организаций (определение налоговой базы по налогу исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в отношении коммерческих объектов без ограничения по площади);

увеличить ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 15 % по плательщикам, выбравшим в качестве объектов налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

учесть предложение об увеличении ставок транспортного налога до максимальных («предметы роскоши», гидроциклы, яхты, мощные автомобили);

установить максимальные ставки по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих лизинговую деятельность, для организаций по производству машин и оборудования;

продолжить реализацию мероприятий по оптимизации структуры органов государственной власти региона и органов местного самоуправления Республики Хакасия;

предусмотреть в программе оздоровления мероприятия по исключению из регионального законодательства норм о предоставлении мер социальной поддержки лицам, имеющим право на соответствующие выплаты за счет средств федерального бюджета;

предусмотреть в программе оздоровления мероприятия по поэтапному сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Хакасия;

предусмотреть в программе оздоровления мероприятия по снижению объема и доли государственного долга субъекта Российской Федерации (в том числе рыночного), а также мероприятия по снижению расходов на его обслуживание.

6.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

в целом поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Республики Хакасия;

органам государственной власти Республики Хакасия представить в Минфин России:

график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

7. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Псковской области в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Артамонова В.Н., Ерошкина Л.А., Марков Р.И., Павлова Л.В.)

7.1. Принять к сведению информацию Псковской области о мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Плане мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Псковской области на 2015-2019 годы, в том числе об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году и за 1 квартал 2017 года;

7.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Псковской области, в том числе:

о дополнительной мобилизации налога на имущество организаций (определение налоговой базы по налогу исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в отношении административных и торговых центров без ограничения по площади),

об увеличении ставок транспортного налога до максимальных;

об увеличении ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

об установлении максимальных налоговых ставок по налогу на имущество организаций (для организаций «реального» сектора экономики);

о поэтапном сокращении недоимки по налогам и сборам;

о непревышении значения целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»);

о сокращении капитальных расходов;

об оптимизации отдельных видов субсидий юридическим лицам (организациям, осуществляющим перевозки учащихся по межмуниципальным маршрутам, добровольным дружинам, организациям теплоснабжения);

о проведении оптимизации расходов на лесное хозяйство.

7.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Псковской области;

органам государственной власти Псковской области представить в Минфин России:

график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий программы оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

8. О принимаемых мерах и предложениях, направленных на формирование и исполнение сбалансированного бюджета Республики Коми в 2017-2019 годах и принятых решениях по результатам обсуждения

(Артамонова В.Н., Ерошкина Л.А., Рубцова Г.З., Филатов С.Г.)

8.1. Принять к сведению информацию Республики Коми о принимаемых мерах по достижению целевых показателей, утвержденных в Программе оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017-2019 годов, в том числе об итогах реализации программы оздоровления региона в 2016 году;

8.2. Принять к сведению замечания и предложения участников совещания по реализации и дополнению программы оздоровления Республики Коми, в том числе:

о дополнительной мобилизации налога на имущество организаций (определение налоговой базы по налогу исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в отношении коммерческих объектов без ограничения по площади);

об оптимизации предоставляемых физическим лицам налоговых льгот по транспортному налогу;

об увеличении ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

провести анализ региональных планов мероприятий («дорожных карт») в отраслях бюджетной сферы в части увеличения нагрузки на бюджетную сеть и сокращение штатных единиц;

об оптимизации отдельных видов субсидий юридическим лицам;

о сокращении количества органов государственной власти региона (в том числе регионального казначейства). Предусмотреть в программе оздоровления мероприятие по сокращению органов государственной власти региона на 10 %.

8.3. По итогам обсуждения принимаемых мер, замечаний и предложений:

поддержать замечания и предложения участников совещания по реализации мероприятий, направленных на повышение доходной базы и эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, формирование сбалансированной долговой политики Республики Коми;

органам государственной власти Республики Коми представить в Минфин России:

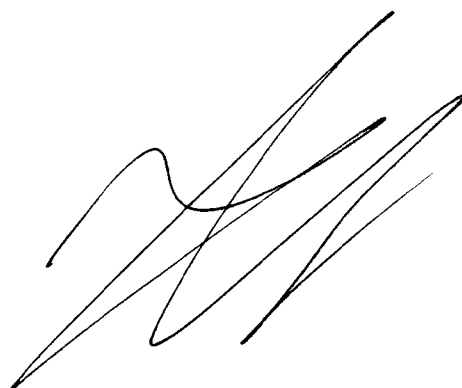
график принятия нормативных правовых актов региона по каждому мероприятию программы оздоровления, по которому предусмотрено принятие соответствующих нормативных правовых актов, содержащий конкретные сроки согласования, рассмотрения, утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 20 мая 2017 года;

доработанную программу оздоровления и проекты и/или утвержденные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие реализацию мероприятий Программ оздоровления финансов, в срок до 20 мая 2017 года.

9. Дополнить программы оздоровления регионов планом мероприятий («дорожной картой») по сокращению государственного долга субъекта Российской Федерации.

10. Обеспечить ежеквартальное предоставление в Минфин России отчетности о ходе реализации программ оздоровления финансов до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы



Л.В. Горнин