

*Анализ расходов и численности работников  
федеральных государственных органов \*,  
государственных органов субъектов  
Российской Федерации и органов местного  
самоуправления*

*на основе данных формы 14 и формы 14 МО за 2016 год*

\* Без Минобороны России, МВД России, ФСТЭК России, СВР России, ФСБ России, ФСО России, ГУСП, Росгвардии, заграничного аппарата федеральных государственных органов.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 декабря 2014 года № 143н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления» Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы Министерства финансов Российской Федерации подготовил аналитические таблицы (Приложения № 1 – 17), отражающие информацию о численности и расходах на содержание работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

За 2016 год по формам 14 и 14МО отчитались 76 федеральных государственных органов, 85 субъектов Российской Федерации и финансовый орган Администрации г. Байконур.

В отчетах по формам 14 и 14МО за 2016 год представлены данные по:

- 78 центральным аппаратам (аппаратам) и 5 336 территориальным органам федеральных государственных органов;
- 4 458 государственным органам субъектов Российской Федерации (в том числе 1 247 территориальным органам государственных органов субъектов Российской Федерации);
- 35 957 органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований (в том числе 89 территориальным органам местного самоуправления).

# **1. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления**

**Данные по численности государственных органов и органов  
местного самоуправления приведены в Приложениях № 1, № 2  
и № 9**

## *Изменение штатной численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2015 – 2016 годах*

Общая численность работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2016 году снизилась на 7,6 % по сравнению с 2015 годом. По всем категориям работников наблюдается сокращение штатной численности, за исключением работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской и муниципальной службы.

(единиц)

	2015 год		2016 год		Увеличение (уменьшение) утвержденной штатной численности, %
	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	
1	2	3	4	5	6
<b>Общая численность работников государственных органов и органов местного самоуправления <sup>1</sup></b>	<b>1 614 013</b>	<b>1 494 482</b>	<b>1 491 764</b>	<b>1 388 910</b>	<b>- 7,6</b>
в том числе:					
федеральные государственные органы	860 407	780 514	752 202	689 607	- 12,6
государственные органы субъектов РФ	272 901	253 896	270 352	249 891	- 0,9
органы местного самоуправления	480 705	460 072	469 210	449 412	- 2,4
<b>Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления без учета численности работников, переведенных на новые системы оплаты труда</b>	<b>1 454 577</b>	<b>1 349 534</b>	<b>1 359 246</b>	<b>1 267 751</b>	<b>- 6,6</b>
в том числе:					
федеральные государственные органы	768 037	699 027	680 890	626 415	- 11,3
государственные органы субъектов РФ	258 040	240 181	256 957	237 568	- 0,4
органы местного самоуправления	428 500	410 326	421 399	403 768	- 1,7

<sup>1</sup> Включая работников, переведенных на новые системы оплаты труда, численность которых не включается в предельную численность работников федеральных государственных органов, утверждаемую в установленном порядке.

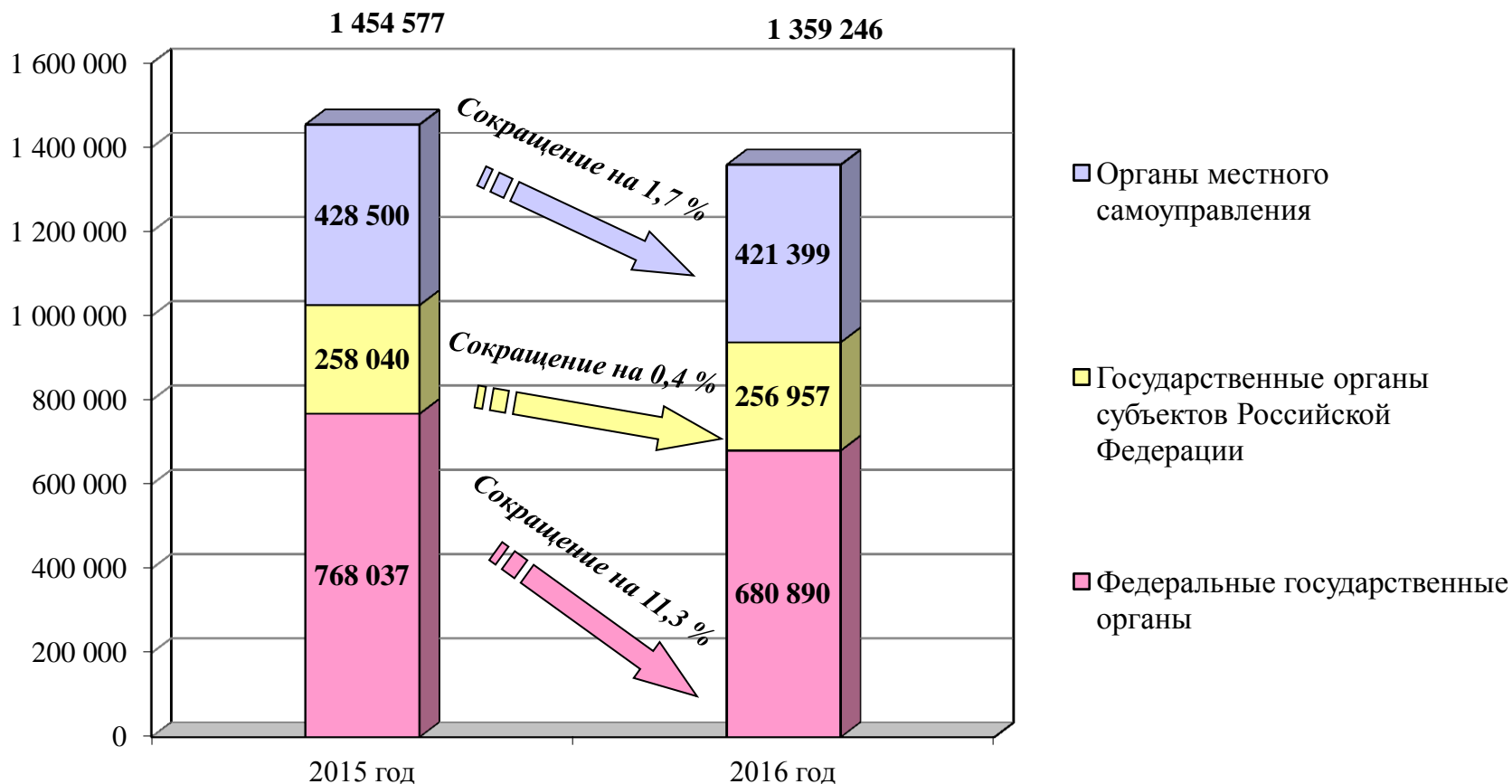
	2015 год		2016 год		Увеличение (уменьшение) утвержденной штатной численности, %
	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	
1	2	3	4	5	6
<b>Численность работников, замещающих государственные и муниципальные должности</b>	<b>65 489</b>	<b>61 099</b>	<b>64 967</b>	<b>60 303</b>	<b>- 0,8</b>
в том числе:					
федеральные государственные органы	38 098	34 449	38 295	34 287	0,5
государственные органы субъектов РФ	5 084	4 802	4 929	4 613	- 3,0
органы местного самоуправления	22 307	21 848	21 743	21 403	- 2,5
<b>Численность работников, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы</b>	<b>1 150 058</b>	<b>1 065 783</b>	<b>1 087 644</b>	<b>1 016 468</b>	<b>- 5,4</b>
в том числе:					
федеральные государственные органы	597 742	538 189	545 972	500 281	- 8,7
государственные органы субъектов РФ	220 275	208 994	219 019	206 505	- 0,6
органы местного самоуправления	332 041	318 600	322 653	309 682	- 2,8
<b>Численность работников, замещающих должности иного вида федеральной государственной службы</b>	<b>121 927</b>	<b>117 405</b>	<b>87 563</b>	<b>83 748</b>	<b>- 28,2</b>

	2015 год		2016 год		Увеличение (уменьшение) утвержденной штатной численности, %
	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	Утверждено в штатном расписании	Фактически замещено штатных единиц	
1	2	3	4	5	6
<b>Численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской и муниципальной службы</b>	<b>117 103</b>	<b>105 247</b>	<b>119 072</b>	<b>107 232</b>	<b>1,7</b>
в том числе:					
федеральные государственные органы	10 270	8 984	9 060	8 099	- 11,8
государственные органы субъектов РФ	32 681	26 385	33 009	26 450	1,0
органы местного самоуправления	74 152	69 878	77 003	72 683	3,8

# Динамика численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в 2015 – 2016 годах

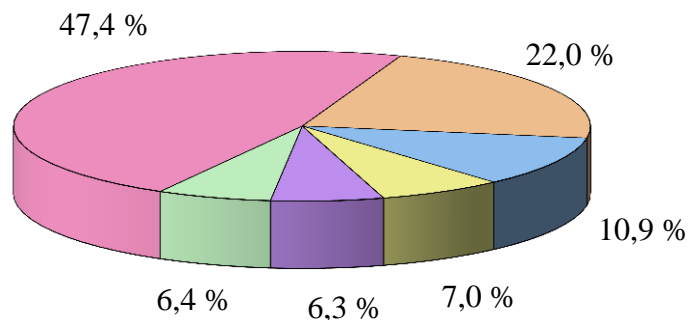
(без работников, переведенных на новые системы оплаты труда)

По сравнению с 2015 годом утвержденная в штатных расписаниях численность работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления снизилась в целом на 6,6 %. При этом на федеральном уровне сокращение составило 11,3 %, на уровне субъектов Российской Федерации – 0,4%, на муниципальном уровне – 1,7 %.



*52,6 % (358 057 единиц) утвержденной в штатных расписаниях численности работников федеральных государственных органов (680 890 единиц) приходится на:*

- ФНС России - 150 175 единиц
- ФССП России - 74 152 единицы
- ФТС России - 47 182 единицы
- Казначейство России - 42 934 единицы
- Генпрокуратура России - 43 614 единиц



*47,4 % (322 833 единицы) - приходится на остальные федеральные государственные органы.*



**Процент замещения должностей работников в федеральных государственных органах составил 91 %, в том числе в центральных аппаратах – 86 %, в территориальных органах – 91 %**

Наиболее низкий процент замещения должностей работников наблюдался:

**в центральных аппаратах**

Ростехнадзора (66%), Верховного Суда Российской Федерации (66%), Спецстроя России (70%), Конституционного Суда Российской Федерации (70%), Росприроднадзора (74%), ФАС России (76%), ФАНО России (76%), МЧС России (77%), Администрации Президента Российской Федерации (77%), Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (78%);

**в территориальных органах**

Росгидромета (62%), Рослесхоза (62%), МЧС России (69%), ФАНО России (70%), Росздравнадзора (74%), Росалкогольрегулирования (77%), ФМБА России (78%), Росжелдора (78%), Росавиации (79%), Росаккредитации (79%).

**Причины низкого процента замещения должностей**

*Длительность и сложность процедуры организации конкурсов на замещение вакантных должностей*

*Разъездной характер деятельности сотрудников территориальных органов (командировки)*

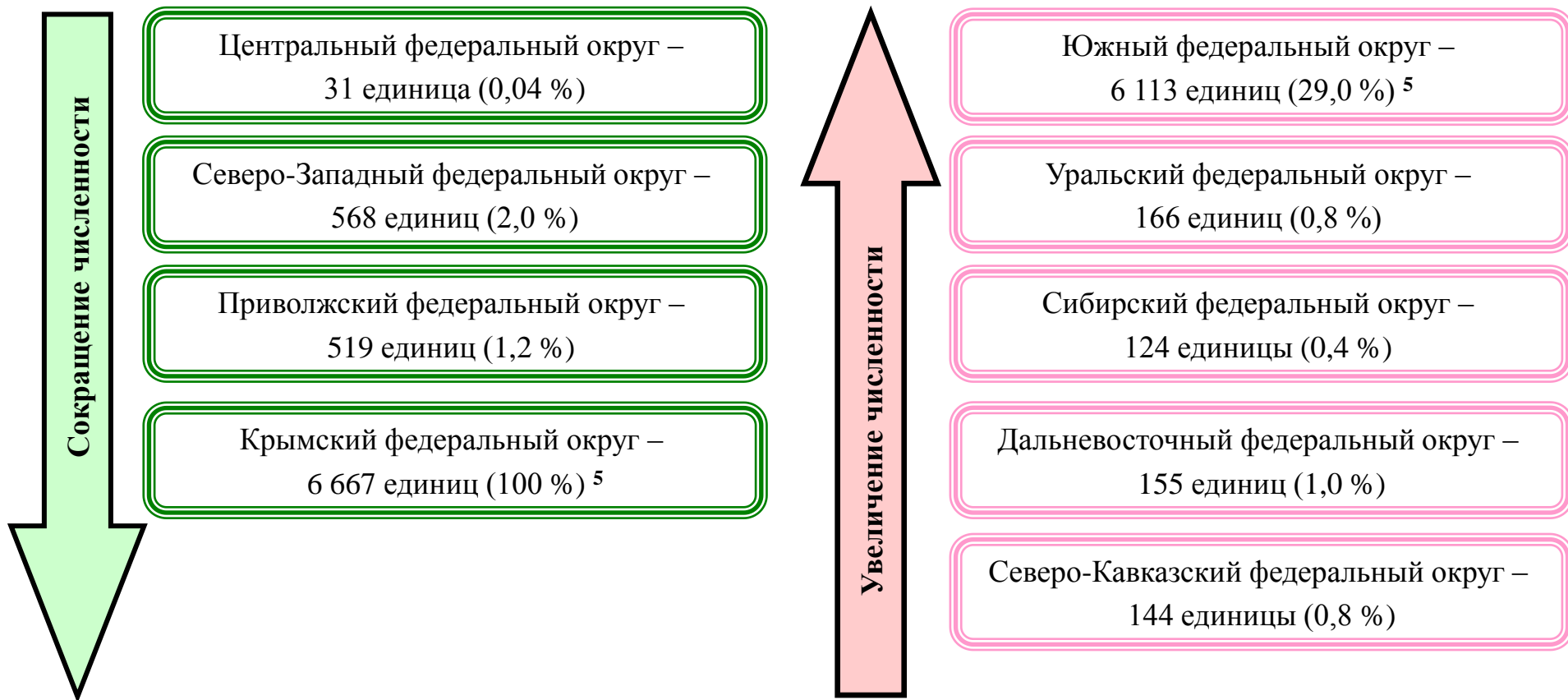
*Высокие требования к профессиональным знаниям и навыкам сотрудников при низкой оплате труда*

*Значительный объем работ, выполняемых в соответствии с должностными обязанностями*

*Предоставление права руководителям федеральных органов исполнительной власти самостоятельно принимать решения о сокращении штатной численности работников*

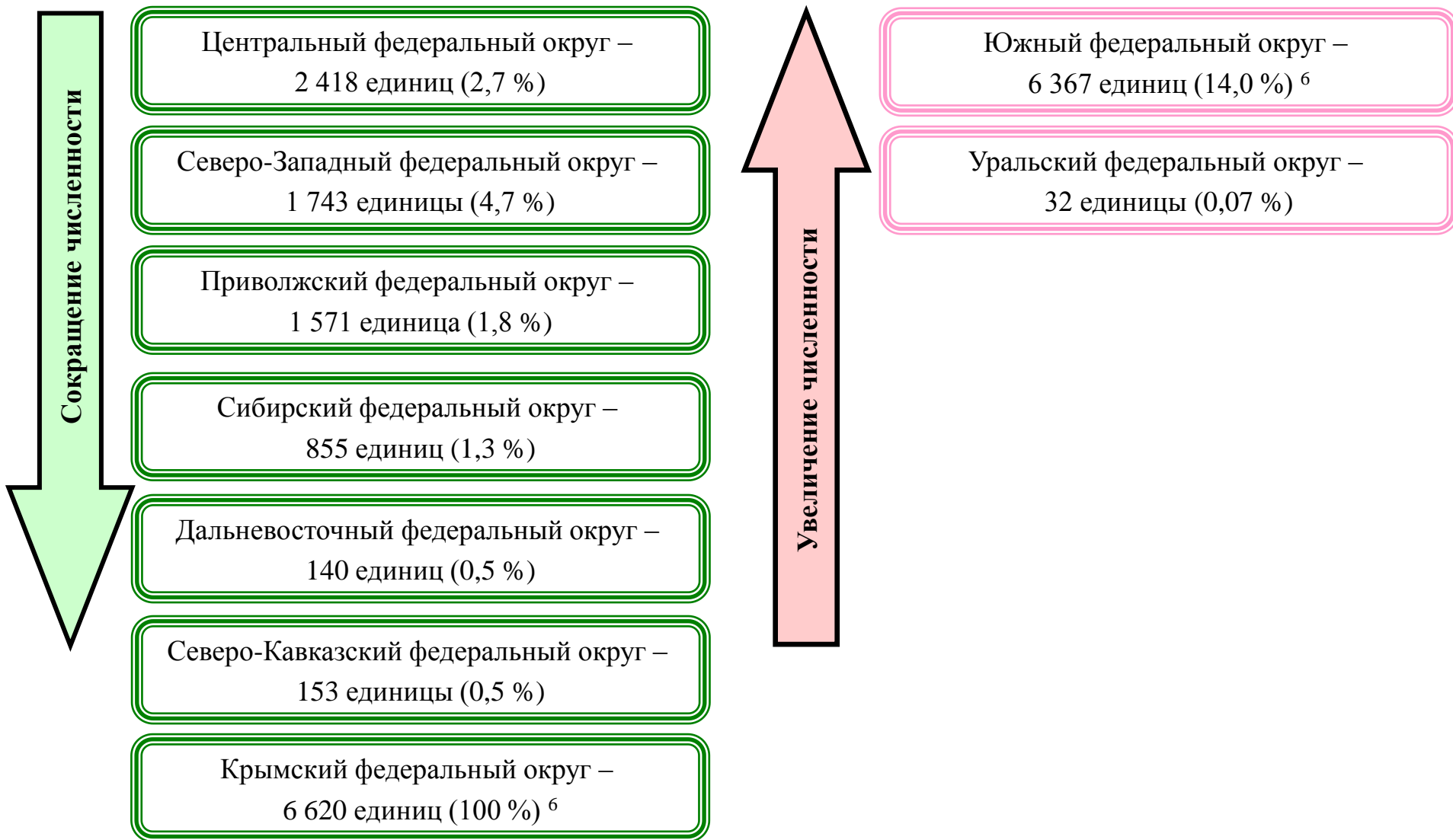
*Незаконченность процедуры формирования структуры государственного органа*

Численность работников государственных органов субъектов Российской Федерации за 2016 год по сравнению с 2015 годом сократилась на **1 083** единицы или на **0,4 %**



<sup>5</sup> Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 375 «О Южном федеральном округе» Южный федеральный округ и Крымский федеральный округ преобразованы в Южный федеральный округ.

Численность работников органов местного самоуправления за 2016 год по сравнению с 2015 годом сократилась на 7 101 единицу или на 1,7 %



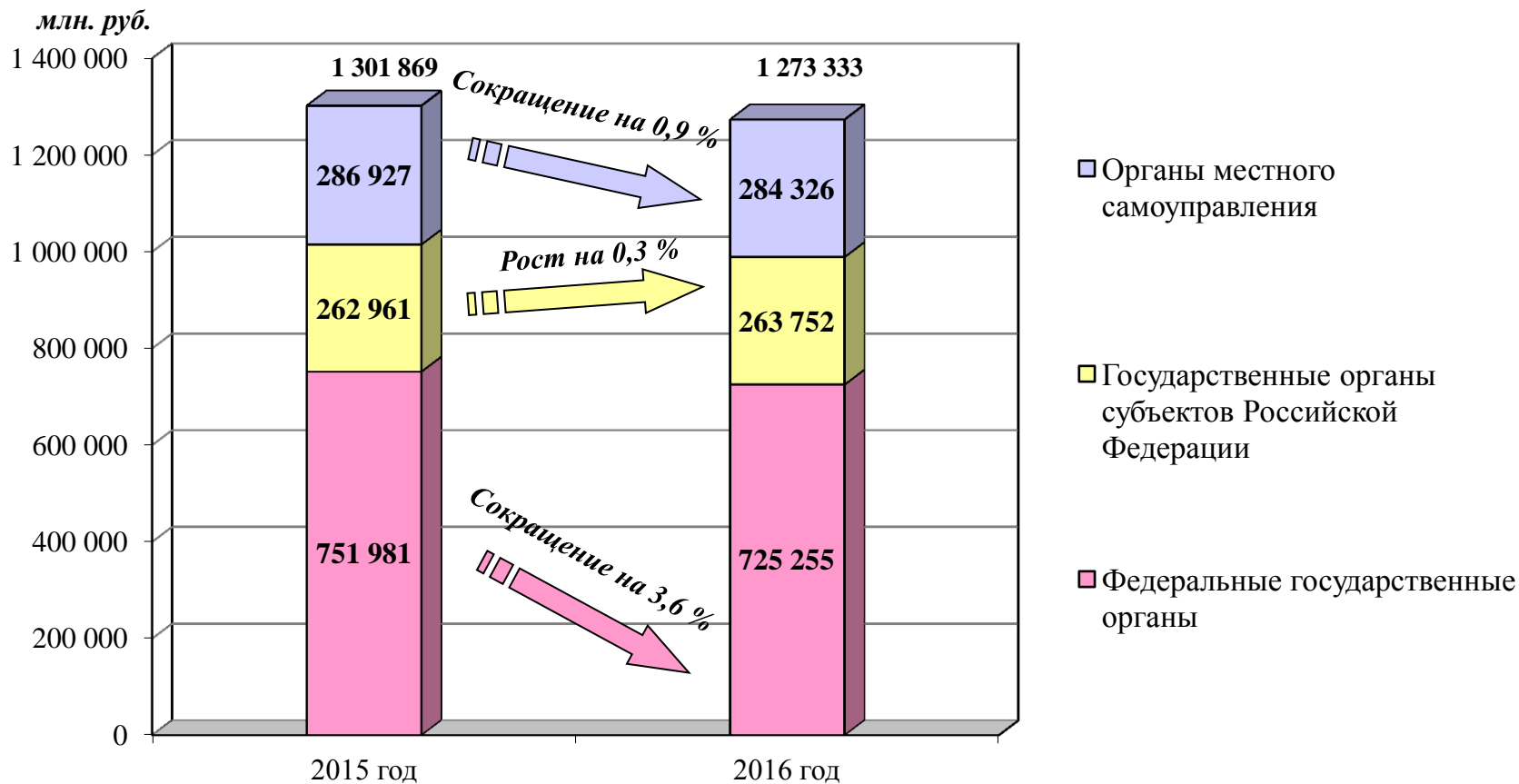
<sup>6</sup> Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 375 «О Южном федеральном округе» Южный федеральный округ и Крымский федеральный округ преобразованы в Южный федеральный округ.

## **2. Бюджетные ассигнования на руководство и управление в сфере установленных функций государственных органов и органов местного самоуправления**

**Данные о бюджетных ассигнованиях государственных органов  
и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 3  
и № 4**

В 2016 году общий объем бюджетных ассигнований государственных органов и органов местного самоуправления на руководство и управление в сфере установленных функций, утвержденных по смете по состоянию на 31 декабря 2016 года, сократился по сравнению с 2015 годом на **2,2 %** и составил **1 273 333** млн. рублей, в том числе на заработную плату было предусмотрено **792 496** млн. руб., или **62,2 %** от общей суммы бюджетных ассигнований

*Изменение объема бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в 2015 – 2016 годах*



# Бюджетные ассигнования на выплату заработной платы

В 2016 году в общем объеме бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций бюджетные ассигнования на выплату заработной платы составили:

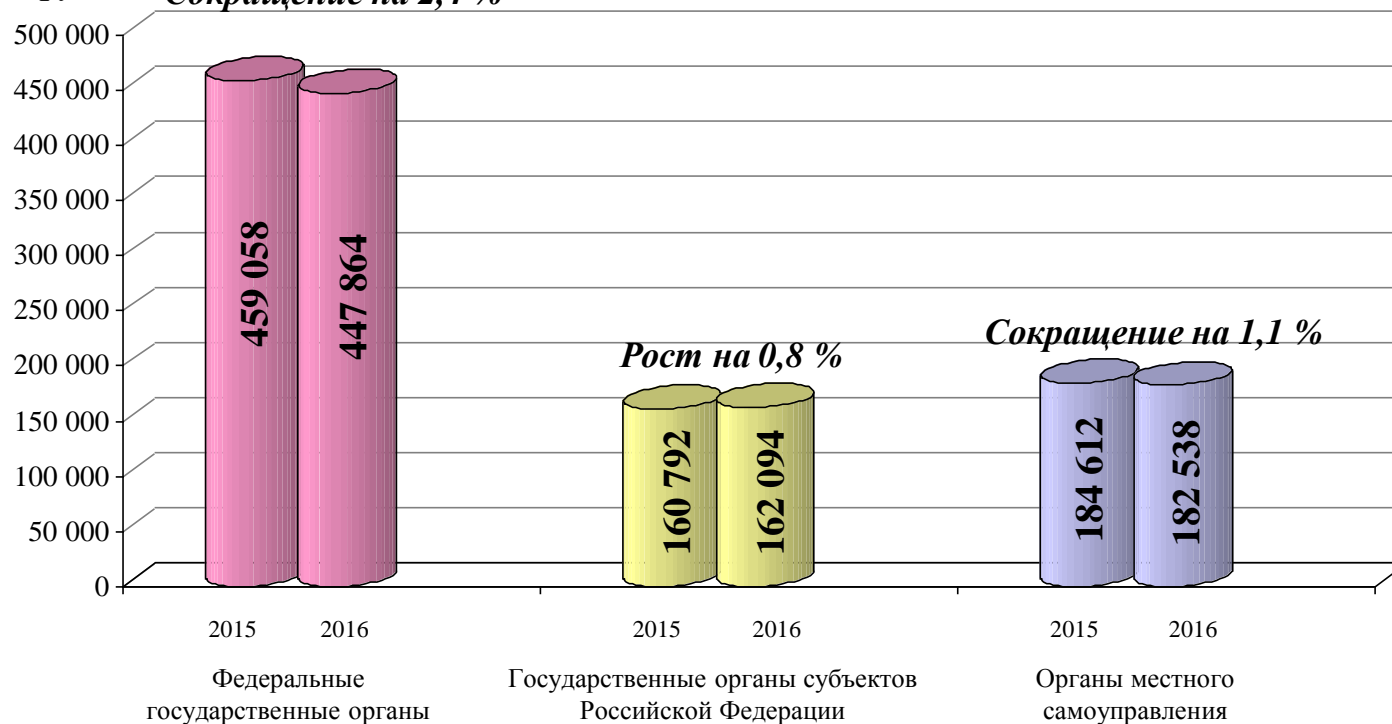
в федеральных государственных органах – 61,8 %,

в государственных органах субъектов Российской Федерации – 61,5 %,

в органах местного самоуправления – 64,2 %.

## Изменение объема бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в 2015 - 2016 годах

млн. рублей *Сокращение на 2,4 %*



### **3. Заработная плата работников государственных органов и органов местного самоуправления**

*(без работников, переведенных на новые системы оплаты труда)*

**Данные от заработной плате работников государственных органов и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 5, № 6 и № 10**

*Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в 2015 - 2016 годах (с учетом выплат, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, не входящих в состав денежного содержания)*

В 2016 году произошло увеличение среднемесячной начисленной заработной платы работников федеральных государственных органов на 9,8 %, работников государственных органов субъектов Российской Федерации – на 2,6 %, работников органов местного самоуправления – 2,0 %.

*(рублей)*

<i>Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Федеральные государственные органы	53 081	58 298
Государственные органы субъектов Российской Федерации	53 720	55 115
Органы местного самоуправления	34 752	35 444

В 2016 году произошло увеличение среднемесячной начисленной заработной платы федеральных государственных гражданских служащих на 13,9 %, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации - на 1,9 %, муниципальных служащих - на 1,8 %.

*(рублей)*

<i>Динамика среднемесячной начисленной заработной платы федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Федеральные государственные органы	41 023	46 731
Государственные органы субъектов Российской Федерации	53 923	54 948
Органы местного самоуправления	36 575	37 239



*Распределение федеральных государственных органов по уровню среднемесячной начисленной заработной платы в центральных аппаратах (аппаратах)  
в 2015- 2016 годах*

<b>Уровень среднемесячной начисленной заработной платы, тыс. рублей</b>	<b>Количество центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов, единиц</b>	
	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
более 100	25	27
от 90 до 100	1	6
от 80 до 90	12	19
от 70 до 80	19	4
от 60 до 70	12	19
менее 60	13	3

Дифференциация уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов обусловлена:

- наличием различий в структуре центральных аппаратов (аппаратов) федеральных государственных органов;
- перечнем должностей федеральной государственной гражданской службы, которые установлены в зависимости от вида федерального государственного органа;
- количеством вакантных должностей.

***Распределение федеральных органов исполнительной власти, имеющих территориальные органы, по уровню среднемесячной начисленной заработной платы работников территориальных органов в 2015 - 2016 годах***

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников территориальных органов, тыс. рублей	Количество федеральных органов исполнительной власти, имеющих территориальные органы, единиц	
	2015 год	2016 год
более 50	9	8
от 45 до 50	1	2
от 40 до 45	3	6
от 35 до 40	8	13
от 30 до 35	14	7
менее 30	6	1

Наблюдается значительная дифференциация в уровне оплаты труда работников территориальных органов различных федеральных органов исполнительной власти, несмотря на то, что формирование фонда оплаты труда работников этих органов основан на единых принципах с учетом выполняемых ими функций.

**Распределение субъектов Российской Федерации по уровню среднемесячной начисленной заработной платы работников в государственных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2015 - 2016 годах**

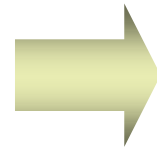
<b>Уровень среднемесячной начисленной заработной платы, тыс. рублей</b>	<b>Количество субъектов Российской Федерации, единиц</b>			
	<b>государственные органы субъектов Российской Федерации</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
более 80	11	14	7	6
от 70 до 80	4	1	2	3
от 60 до 70	-	-	2	2
от 50 до 60	8	17	3	3
от 40 до 50	32	22	7	8
от 30 до 40	25	26	22	24
от 20 до 30	5	5	39	37
менее 20	-	-	4	3

## **4. Государственная гражданская и муниципальная служба**

**Данные по численности государственных гражданских и муниципальных служащих приведены в Приложениях № 7 и № 8**

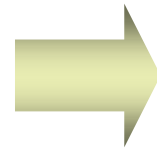
# *Нормативное правовое регулирование государственной гражданской и муниципальной службы*

**Федеральная  
государственная  
гражданская служба**



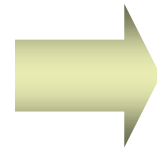
*Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;*  
*Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;*  
*Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»;*  
*Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»;*  
*иные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.*

**Государственная  
гражданская  
служба субъектов  
Российской Федерации**



*Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;*  
*Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;*  
*законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.*

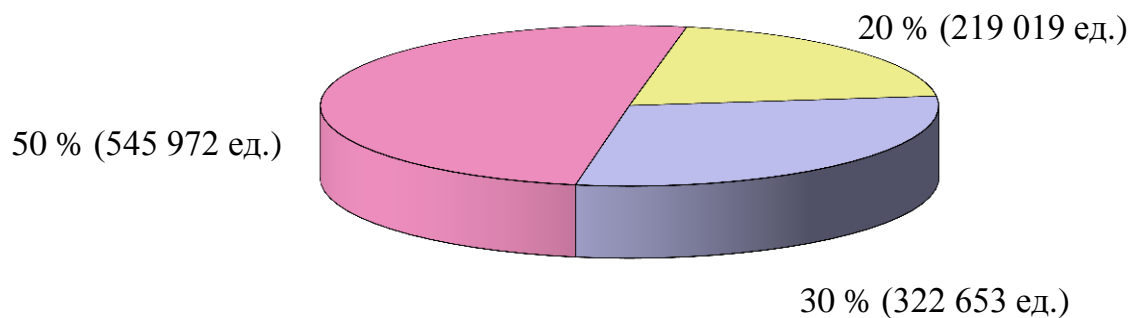
**Муниципальная  
служба**



*Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;*  
*законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;*  
*муниципальные правовые акты.*

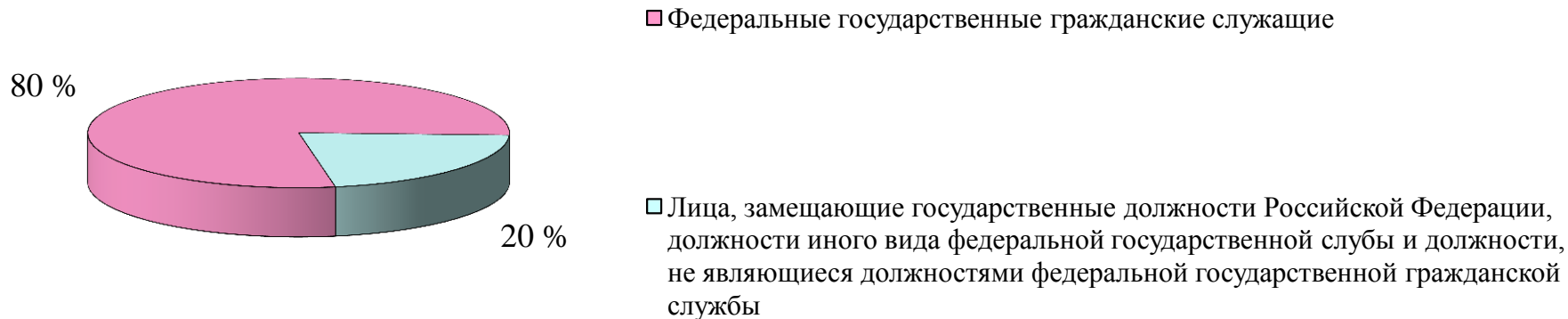
В утвержденной штатной численности работников государственных органов и органов местного самоуправления (1 359 246 единиц – без учета численности работников, переведенных на новые системы оплаты труда) доля государственных гражданских и муниципальных служащих составляет 80 % (1 087 644 единицы), из которых: 50 % (545 972 единицы) составляют должности федеральной государственной гражданской службы, 20 % (219 019 единиц) – должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и 30 % (322 653 единицы) – должности муниципальной служащих.

*Доля федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих в общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих в 2016 году*

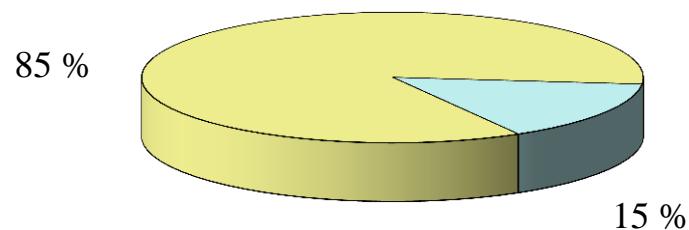


- федеральные государственные гражданские служащие
- государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации
- муниципальные служащие

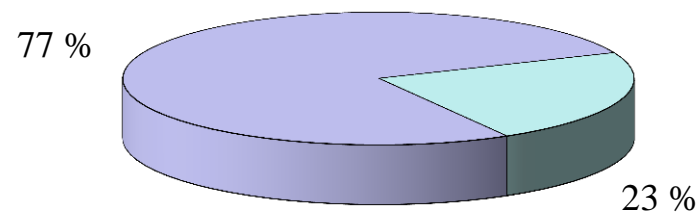
## Доля федеральных государственных гражданских служащих в численности работников федеральных государственных органов в 2016 году



## Доля государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в численности работников государственных органов субъектов Российской Федерации в 2016 году



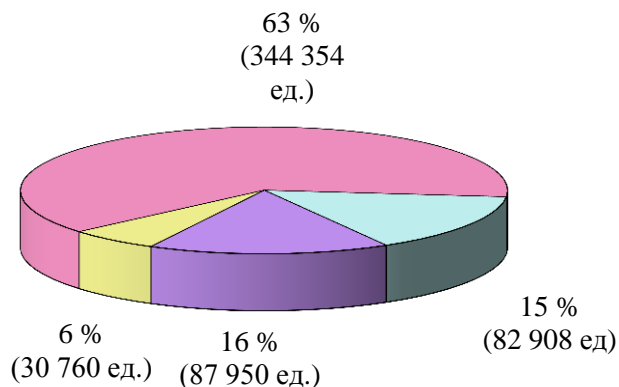
## Доля муниципальных служащих в численности работников органов местного самоуправления в 2016 году



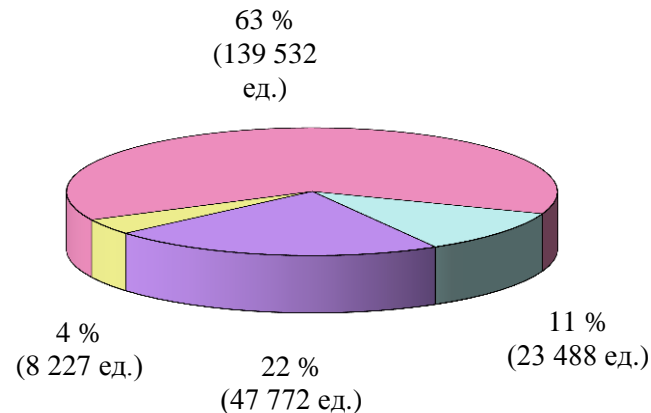
## *Структура должностей федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в разрезе категорий должностей государственной гражданской службы в 2016 году*

63 % федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации – «специалисты». Доля «Обеспечивающих специалистов» составляет на федеральном уровне 15 %, на уровне субъектов Российской Федерации – 11 %. Категории «Руководители» и «Помощники» составляют 22 % в федеральных государственных органах и 26 % в государственных органах субъектов Российской Федерации.

*Федеральные государственные гражданские служащие*



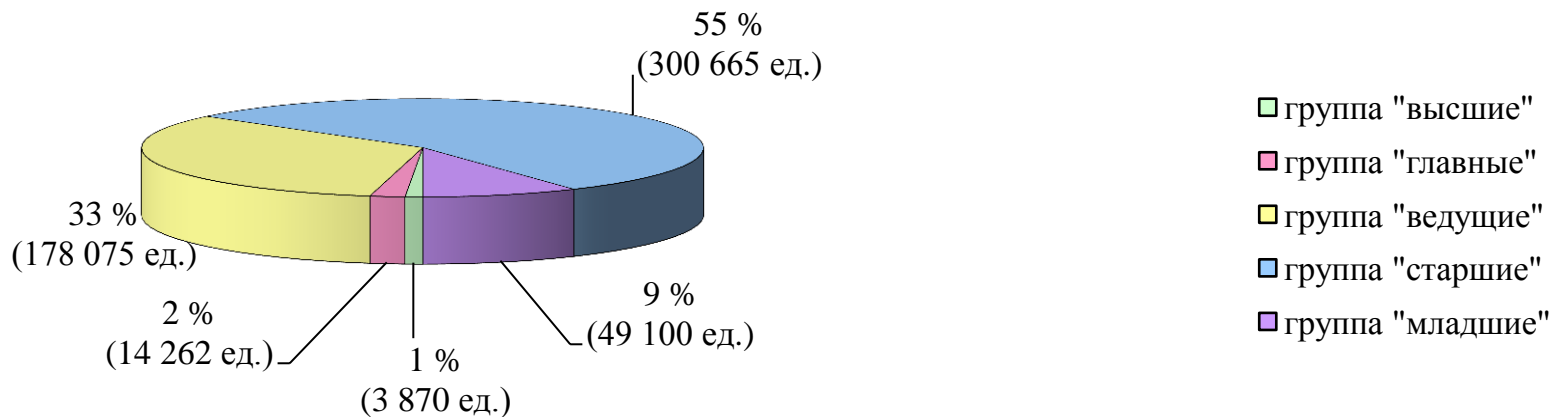
*Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации*



- категория "Руководители"
- категория "Помощники"
- категория "Специалисты"
- категория "Обеспечивающие специалисты"

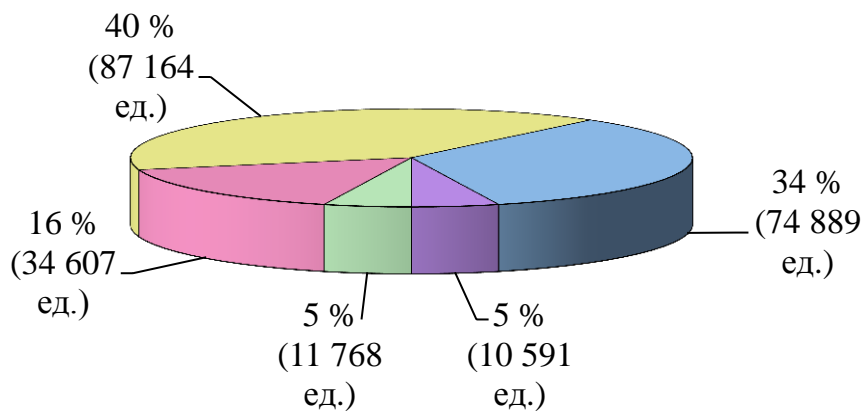


**Структура должностей федеральных государственных гражданских служащих  
в разрезе групп должностей в 2016 году**

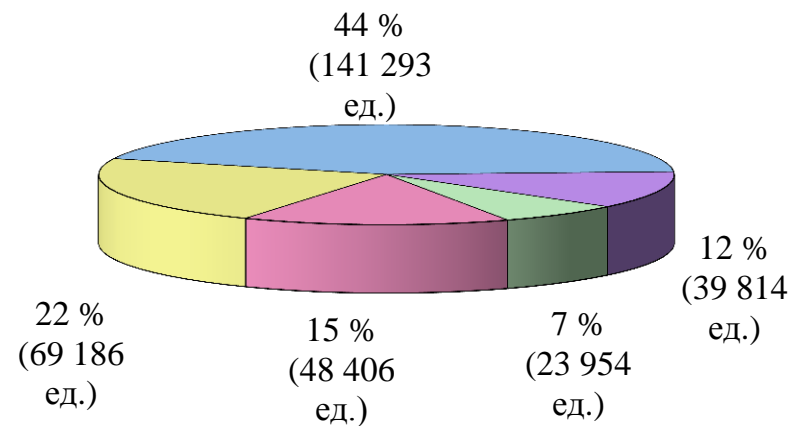


- группа "высшие"
- группа "главные"
- группа "ведущие"
- группа "старшие"
- группа "младшие"

**Структура должностей государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в разрезе групп должностей в 2016 году**



**Структура должностей муниципальных служащих в разрезе групп должностей в 2016 году**



## **5. Командировочные расходы государственных органов и органов местного самоуправления**

**Данные о командировочных расходах государственных органов и органов местного самоуправления приведены в Приложениях № 11 и № 12**

**В 2016 году общая сумма начисленных расходов по служебным командировкам составила:**

в федеральных государственных органов – 6 984 895 тыс. руб.,  
в государственных органах субъектов Российской Федерации – 2 388 595 тыс. руб.,  
в органах местного самоуправления – 836 042 тыс. руб.

**Расходы при командировках на территории Российской Федерации:**

Федеральные государственные органы

суточные – 286 561 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 5 515 514 тыс. руб.

Государственные органы субъектов Российской Федерации

суточные – 189 915 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 1 874 487 тыс. руб.

Органы местного самоуправления

суточные – 148 884 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 632 537 тыс. руб.

**Расходы при командировках на территории иностранных государств:**

Федеральные государственные органы

суточные – 358 707 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 824 113 тыс. руб.

Государственные органы субъектов Российской Федерации

суточные – 64 069 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 260 124 тыс. руб.

Органы местного самоуправления

суточные – 14 790 тыс. руб.,  
проезд и проживание – 39 831 тыс. руб.

## **6. Количество служебных легковых автомобилей и расходы на их содержание**

**Данные о количестве служебных легковых автомобилей и расходах на их содержание по государственным органам и органам местного самоуправления приведены в Приложениях № 13 и № 14**

**В 2016 году фактические расходы на содержание одного служебного легкового автомобиля составили:**

в федеральных государственных органах – 27 тыс. руб. в месяц,  
в государственных органах субъектов Российской Федерации – 49 тыс. руб. в месяц,  
в органах местного самоуправления – 16 тыс. руб. в месяц.

**Максимальные и минимальные расходы на содержание одного служебного легкового автомобиля:**

Федеральные государственные органы

Федеральные органы законодательной власти – 242 тыс. руб. в месяц,  
Федеральные органы судебной власти – 14 тыс. руб. в месяц.

Государственные органы субъектов Российской Федерации

Центральный федеральный округ – 82 тыс. руб. в месяц,  
Северо-Кавказский федеральный округ – 24 тыс. руб. в месяц.

Органы местного самоуправления

Дальневосточный федеральный округ – 25 тыс. руб. в месяц,  
Северо-Кавказский федеральный округ – 13 тыс. руб. в месяц.

# **7. Сведения о расходах федеральных государственных органов, связанных с содержанием земельных участков и административных зданий**

**Данные о расходах федеральных государственных органов, связанных с содержанием земельных участков и административных зданий приведены в Приложениях № 15, № 16 и № 17**

В 2016 году общая сумма начисленных расходов федеральных государственных органов, связанных с содержанием земельных участков площадью 32 814 016 кв. метров, составила 379 562 тыс. руб. (11,6 руб./кв. метр).

#### **Площадь земельных участков:**

Всего по федеральным государственным органам – 32 814 016 кв. метров, в том числе:  
федеральные государственные органы, образованные в соответствии с Конституцией Российской Федерации – 10 351 кв. метров,  
федеральные органы исполнительной власти – 23 267 713 кв. метров,  
федеральные органы судебной власти – 6 665 059 кв. метров,  
органы прокуратуры и следственные органы – 2 870 893 кв. метров.

#### **Расходы на содержание земельных участков:**

Всего по федеральным государственным органам – 379 562 тыс. руб., в том числе:  
федеральные органы исполнительной власти – 338 587 тыс. руб.,  
федеральные органы судебной власти – 33 217 тыс. руб.,  
органы прокуратуры и следственные органы – 7 758 тыс. руб.

#### **Расходы на содержание земельных участков в расчете на 1 кв. метр:**

Всего по федеральным государственным органам – 11,6 руб./кв. метр, в том числе:  
федеральные органы исполнительной власти – 14,6 руб./кв. метр,  
федеральные органы судебной власти – 5,0 руб./кв. метр,  
органы прокуратуры и следственные органы – 2,7 руб./кв. метр.

В 2016 году общая сумма начисленных расходов федеральных государственных органов, связанных с содержанием административных зданий площадью 19 684 253 кв. метров, составила 52 014 942 тыс. руб. (2 642,5 руб./кв.метр).

### **Площадь административных зданий:**

Всего по федеральным государственным органам – 19 684 253 кв. метров, в том числе:  
федеральные органы законодательной власти – 81 543 кв. метров,  
федеральные государственные органы, образованные в соответствии с Конституцией Российской Федерации – 55 763 кв. метров,  
федеральные органы исполнительной власти – 12 189 663 кв. метров,  
федеральные органы судебной власти – 5 012 400 кв. метров,  
органы прокуратуры и следственные органы – 2 344 884 кв. метров.

### **Расходы на содержание административных зданий :**

Всего по федеральным государственным органам – 52 014 942 тыс. руб., в том числе:  
федеральные органы законодательной власти – 3 593 тыс. руб.,  
федеральные органы исполнительной власти – 28 696 073 тыс. руб.,  
федеральные органы судебной власти – 18 508 652 тыс. руб.,  
органы прокуратуры и следственные органы – 4 806 624 тыс. руб.

### **Расходы на содержание административных зданий в расчете на 1 кв. метр:**

Всего по федеральным государственным органам – 2 642,5 руб./кв. метр, в том числе:  
федеральные органы законодательной власти – 44,1 руб./кв. метр,  
федеральные органы исполнительной власти – 2 354,1 руб./кв. метр,  
федеральные органы судебной власти – 3 692,6 руб./кв. метр,  
органы прокуратуры и следственные органы – 2 049,8 руб./кв. метр.