



**МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. № 223-ФЗ  
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ  
ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»  
В 2017 ГОДУ**



## **ЦЕЛИ МОНИТОРИНГА**

1. Анализ функционирования системы закупок и оценка достижения целей регулирования, предусмотренных Федеральным законом от 18.01.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

2. Совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

## **ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2017 ГОДУ**

- предусмотрено введение исчерпывающего перечня способов осуществления закупок в рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, направленное на повышение гласности, прозрачности, эффективности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также расширение возможностей доступа малых и средних предприятий к закупкам таких заказчиков (Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
- установлено право государственных и муниципальных унитарных предприятий, являющихся аптечными организациями, изменять и (или) утверждать положение о закупке и план закупки для осуществления соответствующих закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ (Федеральный закон от 07.06.2017 № 108-ФЗ);
- расширен перечень юридических лиц – крупнейших заказчиков, участвующих в закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства, также изменены критерии отнесения организаций к отдельным заказчикам, в отношении которых АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и органами исполнительной власти субъектов



Российской Федерации проводится мониторинг соответствия (постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608);

- утверждена новая форма годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608);
- изменены перечни конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой АО «Корпорация «МСП», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.08.2017 № 1688-р);
- установлено, что с 1 января 2018 г. общая стоимость договоров, заключенных за год по результатам закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна составлять не менее 15% от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками (постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 819);
- установлен с 1 января 2017 г. приоритет российских товаров, работ и услуг по отношению к иностранным товарам, работам и услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении закупок (постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925);
- снижены пороговые значения выручки и величины активов юридических лиц, которые обязаны или имеют право осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в целях поддержки малого



и среднего предпринимательства (постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383);

- временно приостановлено включение в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, сведений о поставщике и информации о договорах с субподрядчиками (постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 № 1429);
- дополнен перечень ФГУПов, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, которые осуществляют свои закупки по Закону № 223-ФЗ (распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 г. № 87-р, от 23 февраля 2017 г. № 345-р, от 2 марта 2017 г. № 381-р, от 16 марта 2017 г. № 471-р, от 8 апреля 2017 г. № 649-р, от 27 июня 2017 г. № 1340-р, от 28 августа 2017 г. № 1829-р, от 6 октября 2017 г. № 2179-р, от 26 октября 2017 г. № 2348-р, от 17 ноября 2017 г. № 2549-р, от 14 декабря 2017 г. № 2804-р, от 20 декабря 2017 г. № 2879-р);
- определен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) (приказ ФАС России от 13.07.2017 № 928/17).



# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА № 223-ФЗ

## 1. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

### 1.1. РЕГИСТРАЦИЯ ЗАКАЗЧИКОВ В ЕИС

По состоянию на 31 декабря 2017 г., в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) зарегистрировано **90 650** организаций<sup>1</sup>, на которые распространяется действие Закона № 223-ФЗ (в 2017 году добавилось **4 233** организации), из них:

**107** организаций, зарегистрированных в ЕИС, вправе не применять положения Закона № 223-ФЗ, в связи с размещением информации о доле выручки, предусмотренной частью 2.1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ<sup>2</sup>;

**13 224** организации при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в связи с неразмещением в установленном порядке положения о закупке.

С момента вступления в силу Закона № 223-ФЗ с 2012 года по 31 декабря 2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено 77 426 положений о закупке (в 2017 году - 2854) и более 5,8 млн. извещений о закупке на сумму свыше 109 трлн. рублей.

Федеральным законом от 31.12. 2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон № 223-ФЗ, наделяющие с 31 декабря 2017 г. Казначейство России

---

<sup>1</sup> Регистрация юридических лиц в ЕИС в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации в ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется с 1 октября 2012 года.

<sup>2</sup> Информация о доле выручки от естественно-монопольных и регулируемых видов деятельности (должна быть менее 10 %) и о доле выручки от закупок товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами у дочерних хозяйственных обществ (должна быть менее 5 %), которая дает право не применять Закон № 223-ФЗ.

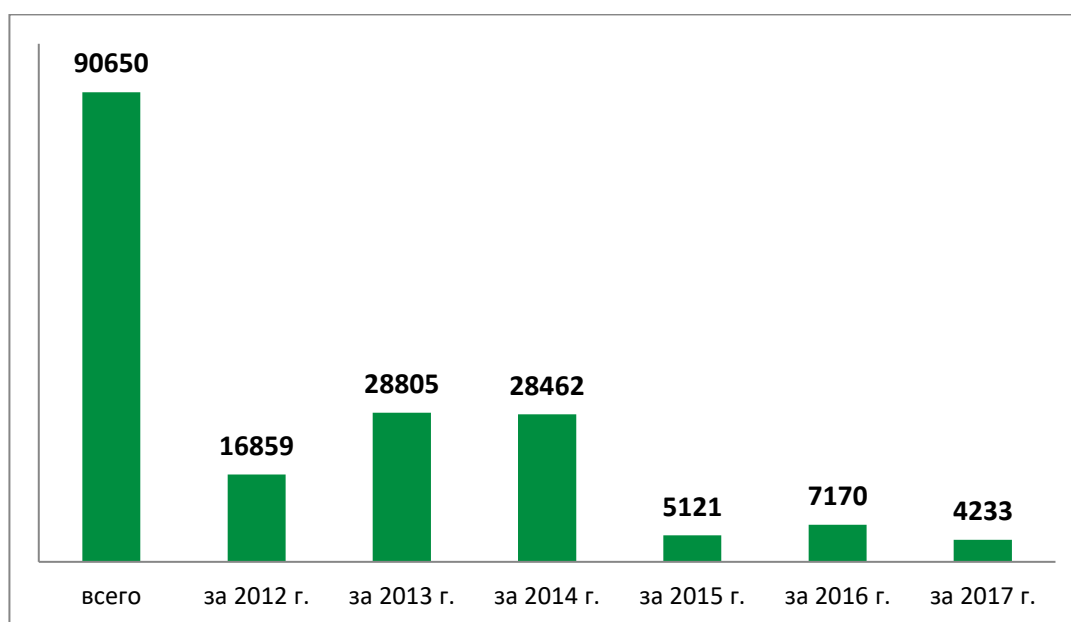


полномочиями по обеспечению ведения в ЕИС «Реестра заказчиков, зарегистрированных в единой информационной системе». Порядок ведения данного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы, сроки размещения таких информации и документов в указанном реестре будут установлены Правительством Российской Федерации.

Динамика регистрации заказчиков в ЕИС представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика регистрации заказчиков в ЕИС по годам



## 1.2. АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ ЗАКУПОК

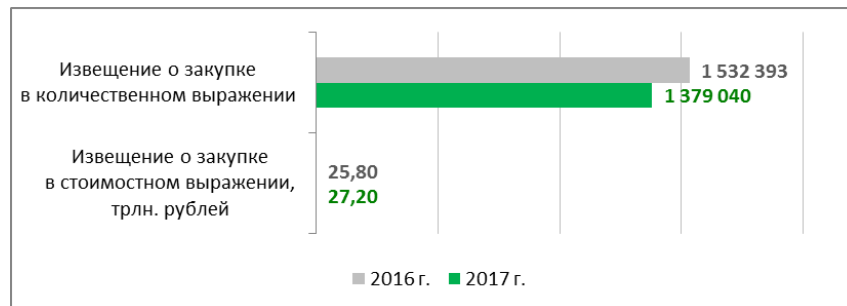
В 2017 году в ЕИС размещено **1 379 040** извещений о закупке общим объемом порядка **27,2** трлн руб., что на **5 % больше** в стоимостном выражении, чем в 2016 году.

Сведения о количестве размещенных в ЕИС извещений о закупке в 2016-2017 гг. представлены на диаграмме 2.



Диаграмма 2

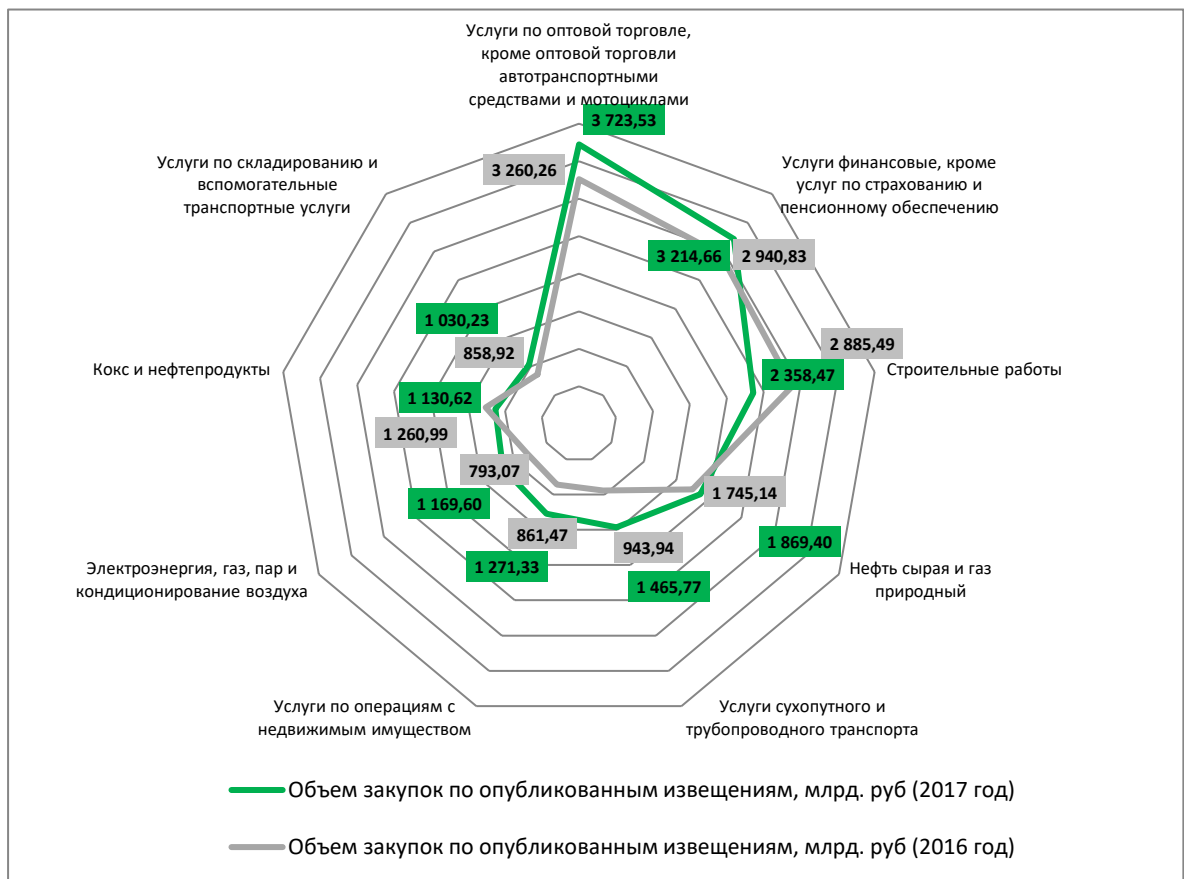
Сведения о количестве размещенных в ЕИС извещений о закупке



В разрезе номенклатуры ОКПД2 рейтинг закупок товаров, работ, услуг, согласно опубликованным в 2017 году извещениям, представлен на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Рейтинг товаров, работ, услуг, закупаемых заказчиками, по кодам ОКПД 2, млрд руб.





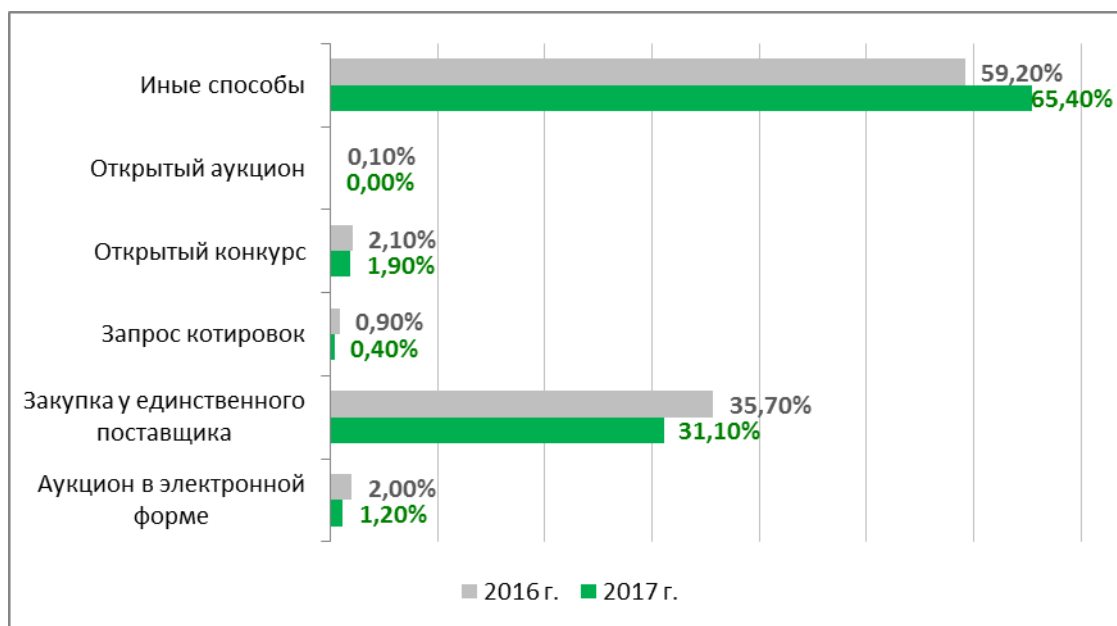
При этом более **96 %** закупок осуществляется на неконкурентной основе. Это закупки как у единственного поставщика (**31,1 %** от общего объема закупок 2017 года), так и закупки с применением «иных способов» (**65,4 %** от общего объема закупок 2017 года). Необходимо отметить, что общий объем закупок, осуществляемый «иными способами», в отчетном периоде увеличился на **14,1 %** по сравнению с 2016 годом. (диаграмма 4).

Только **3,6 %** закупок осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов в соответствии с требованиями гражданского законодательства.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. заказчиками применяется более **5 080** способов определения поставщика.

Диаграмма 4

## Закупки в разрезе способов их осуществления, %



В целях решения проблемы многообразия применяемых заказчиками способов закупок, которое негативным образом влияло на прозрачность закупок и обеспечение добросовестной конкуренции между участниками закупок, а также создавало предпосылки для сговора недобросовестных заказчиков с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в Закон № 223-ФЗ были





внесены изменения, регламентирующие перечень конкурентных и неконкурентных способов закупок.

Так, с 1 июля 2018 г. для заказчиков установлены следующие способы осуществления конкурентных закупок: торги (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений), иные способы, установленные положением о закупке).

Определен перечень условий, при соответствии которым закупка может считаться конкурентной. Только при соблюдении условий об информировании потенциальных поставщиков о проведении закупки через ЕИС или посредством направления приглашений, об обеспечении добросовестной конкуренции и о соблюдении требований Закона № 223-ФЗ об описании предмета закупки (что также является существенным нововведением) закупка может быть отнесена к конкурентной.

Наряду с правилами осуществления конкурентных и неконкурентных закупок, в том числе в электронной форме, определены особенности осуществления конкурентных процедур при осуществлении закупок только у субъектов малого и среднего бизнеса, закупок товаров, работ, услуг, не являющихся государственной тайной, но не размещающихся в ЕИС (из соответствующего перечня), особенности осуществления закрытых закупок.

Кроме того, для заказчиков, не выполняющих квоту по привлечению к закупкам субъектов малого и среднего бизнеса, уточнены правила осуществления закупочной деятельности в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в части установления перечня распространяющихся на них положений, включая обязанность осуществления закупок способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определенными в Законе № 44-ФЗ.

При этом аналогичные требования установлены и к вновь созданным заказчикам, которые до размещения своих положений о закупках либо принятия



решения о присоединении к положениям о закупках собственных органов управления, учредителей обязаны руководствоваться правилами закупок по Закону № 44-ФЗ в установленных рамках.

Информация о заключенных договорах получена из двух источников: ежемесячной отчетности заказчиков, размещаемой заказчиками в ЕИС, и из реестра договоров<sup>3</sup>.

По данным ежемесячной отчетности в 2017 году заказчиками заключено договоров общим объемом около **18,7 трлн руб.**<sup>4</sup> (в 2016 году – 21,1 трлн рублей), в том числе:

по результатам закупки у *единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)* общим объемом более **9,6 трлн руб.**, что составляет **51,6 %** от общего объема заключенных за указанный период договоров;

по результатам *закрытых закупок*, сведения о которых составляют государственную тайну или в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты решения о неразмещении сведений о них в ЕИС, общим объемом более **778,7 млрд руб.**, что составляет **4,2 %** от общего объема заключенных договоров за указанный период;

по результатам закупок у *субъектов малого и среднего предпринимательства* общим объемом **2,4 трлн руб.**<sup>5</sup>, что составляет **12,7 %** от общего объема заключенных договоров за указанный период.

Сведения об объемах заключенных договоров по данным ежемесячной отчетности в 2016-2017 гг. представлены на диаграмме 5.

<sup>3</sup>С 1 января 2015 г. функционирует реестр договоров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 ноября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

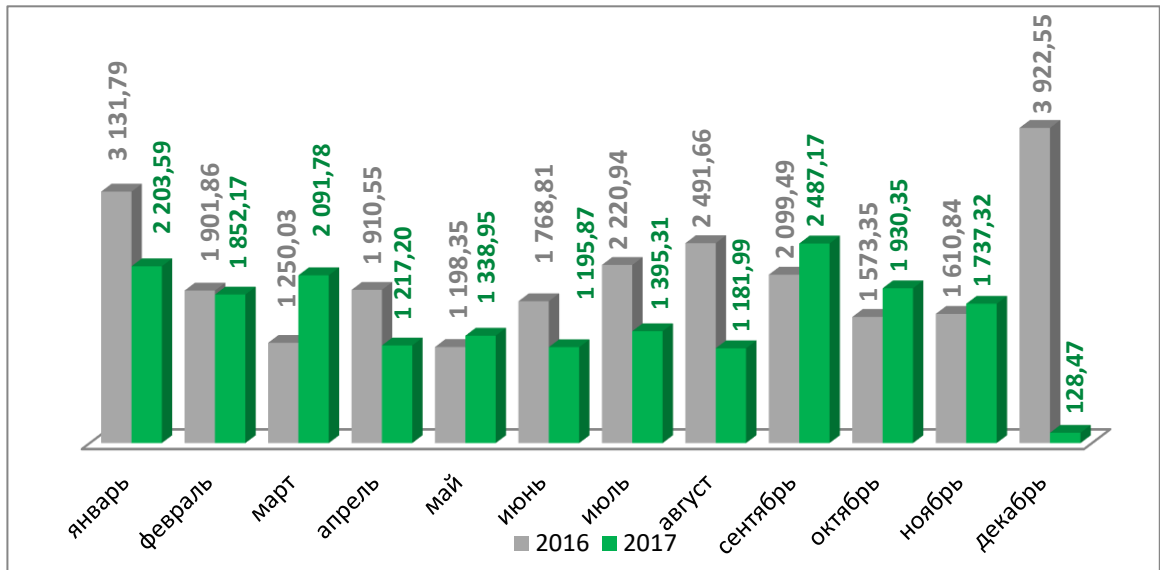
<sup>4</sup>Общая сумма заключенных договоров в 2016 г. составила **25,1 трлн рублей**, с единственным поставщиком **12,4 трлн рублей**, по результатам «закрытых закупок» **983,6 млрд рублей** и договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства **2,5 трлн рублей**.

<sup>5</sup>По фактически размещенным в ЕИС данным ежемесячной отчетности, без учета корректировки погрешностей, обусловленных ошибками заказчиков.



Диаграмма 5

Динамика заключения договоров, млрд руб.



По данным ежемесячной отчетности, на долю ТОП-5 крупнейших заказчиков в 2017 году пришлось порядка **9** трлн руб., что составляет более **50 %** всех осуществляемых закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ (диаграмма б).

Диаграмма 6

ТОП-5 крупнейших заказчиков по данным  
ежемесячной отчетности





По данным реестра договоров, общий объем заключенных договоров в 2017 году составил свыше **16,5** трлн руб. При этом в результате анализа указанной информации установлено, что общий объем заключенных договоров, отражаемых заказчиками в ежемесячной отчетности, превышает общий объем договоров, внесенных в реестр договоров на **12 %**.

### 1.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

По состоянию на 31 декабря 2017 г. с ЕИС интегрировано **188** электронных торговых площадок (далее – ЭТП), обеспечивающих проведение закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Общий объем закупок, проведенных с использованием ЭТП, составил свыше **7,2** трлн руб., что составляет **27 %** от общего объема извещений, размещенных в 2017 году. При этом общий объем закупок в электронной форме по сравнению с 2016 годом увеличился на **420** млрд руб.<sup>6</sup>

На трех крупнейших электронных площадках осуществляется **53 %** всех закупок в электронной форме. ТОП-3 крупнейших ЭТП по общему объему опубликованных извещений представлен на диаграмме 7.

<sup>6</sup>Общий объем закупок в 2016 году, проведенных с использованием электронных площадок, составил почти **6,8** трлн руб.

## Топ-3 крупнейших электронных площадок



За весь период реализации Закона № 223-ФЗ было проведено почти **2,1** млн закупок в электронной форме. На **49** электронных площадках осуществляется **99 %** закупок в электронной форме.

При этом на **82** электронных площадках проведено около **11** тыс. закупок, на **15** электронных площадках была проведена только одна закупка, на **42** электронных площадках не было проведено ни одной закупки в электронной форме.

В соответствии с поправками, внесенными Законом № 504-ФЗ, Закон № 223-ФЗ дополнен понятием «оператора электронной площадки», под которым с 1 июля 2018 г. будет пониматься являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем 25 процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-



техническими средствами и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

Функционировать такие электронные площадки должны будут в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом новых требований Закона №223-ФЗ об обеспечении электронного документооборота, соблюдения конфиденциальности информации, непрерывности осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменности подписанных электронной подписью электронных документов, надежности функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равного доступа участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

Участникам конкурентной закупки в электронной форме необходимо будет получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Однако для осуществления закупок с участием только субъектов МСП будут использоваться электронные площадки, определенные в соответствии с едиными требованиями, установленными в соответствии с Законом № 44-ФЗ, а также дополнительными требованиями, которые будут определены Правительством Российской Федерации, в том числе к порядку проведения процедур по Закону № 223-ФЗ, порядку использования государственной информационной системы, осуществляющей фиксацию юридически значимых действий, бездействия в ЕИС, на электронной площадке при проведении такой закупки.

Перечень операторов, соответствующих установленным требованиям, будет утвержден Правительством Российской Федерации.

Участники закупок – субъекты МСП смогут аккредитоваться для участия в конкурентной закупке в электронной форме на таких электронных площадках только после предварительной регистрации в ЕИС.



Кроме того, Правительство Российской Федерации определит особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, а также перечень операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок и порядок аккредитации на таких электронных площадках.

#### 1.4. ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (МСП)

В настоящее время заказчиками в ЕИС размещено **2 569** перечней товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются только у субъектов МСП.

Наиболее востребованной продукцией (услугами), закупаемой у малого и среднего предпринимательства является:

- оборудование для навигации и измерений;
- компьютеры и периферийное оборудование;
- услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги;
- услуги по ремонту оборудования;
- сооружения и строительные работы по строительству коммунальных объектов для электроснабжения и связи;
- инструменты и оборудование медицинские;
- здания и работы по возведению зданий.

Средняя стоимость договора с субъектом МСП составила около **8,3 млн** рублей.



#### 1.4.1. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА СУБЪЕКТОВ МСП К ЗАКУПКАМ КРУПНЕЙШИХ ЗАКАЗЧИКОВ, А ТАКЖЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ АО «КОРПОРАЦИЯ «МСП» КАЧЕСТВА ЗАКУПОК КРУПНЕЙШИХ ЗАКАЗЧИКОВ У СУБЪЕКТОВ МСП

##### ✓ **Расширение доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков при содействии и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

В течение 2017 года в целях расширения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков АО «Корпорация «МСП» и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводились оценка и мониторинг соответствия в отношении крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608 изменены критерии отнесения организаций к крупнейшим заказчикам, что позволило существенно расширить перечень заказчиков, в отношении которых проводятся оценка и мониторинг соответствия.

Так, по состоянию на 12.12.2017 в указанный перечень включено **420** крупнейших заказчиков, в том числе **188** крупнейших заказчиков федерального уровня, в отношении которых оценку и мониторинг соответствия проводит АО «Корпорация «МСП», а также **232** крупнейших заказчика регионального уровня, в отношении которых оценку соответствия проводят уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам 2017 года:

1) годовой объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП составил **2,08** трлн рублей (с **47 794** субъектами МСП заключено **159 885** договоров). Средняя стоимость договора с субъектом МСП составила **13,05** млн рублей;

2) номенклатура закупок у субъектов МСП расширена по сравнению





с 2016 годом со **100** тыс. позиций до **161,07** тыс. позиций;

3) **57** крупнейшими заказчиками федерального уровня утверждены программы партнерства, участниками которых стали **1 480** субъектов МСП.

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков являются ОАО «РЖД» (**207,26** млрд рублей), ПАО «Ростелеком» (**124,26** млрд рублей), ПАО «НК «Роснефть» (**97,90** млрд рублей), АО «РЖДстрой» (**76,39** млрд рублей), ПАО Сбербанк (**67,78** млрд рублей).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди субъектов Российской Федерации являются г. Москва (**771,04** млрд рублей), г. Санкт-Петербург (**196,95** млрд рублей), Московская область (**122,46** млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (**87,72** млрд. рублей), Свердловская область (**78,71** млрд рублей).

В течение 2017 года АО «Корпорация «МСП» и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводилась оценка соответствия в части соблюдения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов МСП.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р утвержден перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов МСП, в который включены **94** организации, в том числе **26** заказчиков, в отношении которых АО «Корпорация «МСП» и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят оценку соответствия.

Общий планируемый объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции согласно планам закупки на 2017 г. указанных **94** крупнейших заказчиков составил **346,98** млрд рублей, в том числе у субъектов МСП **18,01** млрд рублей.

В целях исключения случаев формального выполнения квоты АО «Корпорация «МСП» обеспечивает снижение доли крупных договоров в общем объеме закупок.



В 2017 году с **19** субъектами МСП **18** крупнейших заказчиков заключили **23** договора с ценой договора свыше **4** млрд рублей на общую сумму **204,4** млрд рублей, что составляет **9,89 %** от общего объема закупок. Снижение доли таких договоров по сравнению с 2016 годом (**16,73 %**) составило **6,8 %**.

В целях дальнейшего расширения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 06.10.2017 № Пр-2042 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383 созданы условия для расширения в 2018 году перечня крупнейших заказчиков, в отношении которых будет проводиться оценка или мониторинг соответствия.

### ✓ Сведения о закупках крупнейших заказчиков у субъектов МСП по приоритетным направлениям

#### Закупки на территории моногородов

По итогам 2017 года **261** крупнейшим заказчиком заключено **4 768** договоров на общую сумму **54,2** млрд рублей с **1 649** субъектами МСП, зарегистрированными на территории **182** моногородов в **53** субъектах Российской Федерации. При этом в 2017 году обеспечен:

- прирост объема закупок на **81,5 %** (**24,34** млрд рублей);
- прирост количества договоров на **62,84 %** (на **1 840** договоров);
- прирост количества поставщиков на **25,68 %** (на **337** поставщиков).

#### Закупки на территории Дальневосточного федерального округа

В отчетном периоде **2 453** субъекта МСП, зарегистрированные на территории Дальневосточного федерального округа, заключили **6 153** договора на общую сумму **57,89** млрд рублей с **121** крупнейшим заказчиком. При этом в 2017 году обеспечен:

- прирост объема закупок на **56,62 %** (на **20,93** млрд рублей);
- прирост количества поставщиков на **35,6 %** (на **644** поставщиков);
- прирост количества договоров на **39,84 %** (на **1 753** договора).

В 2018 году с учетом существенного расширения перечня заказчиков планируется увеличить объем закупок у субъектов МСП, зарегистрированных



на территории Дальневосточного федерального округа, на 50% (до 90 млрд. рублей).

### ✓ Оценка качества закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП

В 2017 году международной информационной группой «Интерфакс» совместно с АО «Корпорация «МСП» продолжено проведение оценки качества и структуры закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП по критериям, определенным с учетом предложений Минфина России, ФАС России и общественных объединений предпринимателей, в целях повышения открытости и прозрачности таких закупок.

По результатам оценки, проведенной на основании сведений о заключенных с субъектами МСП договорах за 2017 год, были сделаны следующие выводы:

– экономия средств при закупках у субъектов МСП составила **11,13 %**, что в **2,1** раза выше по сравнению с общей практикой применения Закона № 223-ФЗ в 2016 году (**5,3 %**);

– объем закупок у единственного поставщика составил **25,7 %**, что на **25,9%** ниже, чем общая практика по Закону № 223-ФЗ (**51,6 %**);

– среднее количество поданных заявок на закупку (уровень конкуренции) составило **1,83**, что на **10 %** выше, чем общая практика по Закону № 223-ФЗ (**1,7**).

### Повышение доверия и качества закупок у субъектов МСП

Сравнительный анализ сведений об объемах закупок у субъектов МСП показывает повышение уровня доверия заказчиков к малому и среднему бизнесу в части исполнения им договоров (в части требований заказчиков к качеству и срокам поставки), а также в части снижения субъектами МСП цены и экономии средств заказчика. Одновременно малый и средний бизнес все больше верит в открытость и доступность закупок.

По результатам сравнения закупочных практик 200 крупнейших заказчиков за 8 месяцев 2016 года и 8 месяцев 2017 года при общем снижении



объема закупок **на 34 %** наблюдается:

– увеличение объема закупок у субъектов МСП **на 18,5 %** (99,08 млрд. рублей);

– увеличение количества субъектов МСП – поставщиков **на 11,7 %**;

– увеличение количества договоров, заключенных с субъектами МСП, **на 15,9 %**.

Одновременно, **прирост объема закупок у субъектов МСП** 420 крупнейших заказчиков в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил **319 млрд рублей (18,06 %)**, количество номенклатурных позиций увеличилось с **8,4 тыс.** до **16,7 тыс.** позиций в 2017 году.

## 2. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ

В 2017 году среднее количество поданных заявок на участие в закупке составило **1,7**. Среднее количество поданных заявок в зависимости от объемов закупки представлены в таблице 1.

Среднее количество поданных заявок в разрезе закупаемых товаров, работ, услуг представлены в таблице 1.

**Таблица № 1. Среднее количество поданных заявок в разрезе закупаемых товаров, работ, услуг**

Закупки в разрезе ОКПД 2	Среднее количество поданных заявок
Строительные работы	2,04
Услуги по оптовой торговле, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1,82
Услуги сухопутного и трубопроводного транспорта	1,50
Кокс и нефтепродукты	1,35
Услуги по операциям с недвижимым имуществом	1,14
Услуги по складированию и вспомогательные транспортные услуги	1,09
Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха	1,05
Нефть сырая и газ природный	0,89



Услуги финансовые, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению	0,85
---	------

Низкое количество подаваемых заявок наблюдается в том числе в отраслях с развитой конкуренцией. Например, на закупки финансовых услуг в среднем подается **0,85** заявок. Наиболее развитая конкуренция наблюдается на закупках в сфере строительства – **2,04** заявок.

### **3. АНАЛИЗ НАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

В 2017 году ФАС России была рассмотрена **7621** жалоба.

Из них **3463** жалобы были признаны обоснованными, **3387** жалоб признано необоснованными, **771** жалоба оставлена без рассмотрения, выдано **2249** предписаний.

Обжалование участниками закупки действий (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг было связано со следующими основаниями:

- неправомерный отказ в допуске участнику в закупочной процедуре (**7%**);
- установление заказчиком в закупочной документации требований, противоречащих принципам, установленным частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (**81 %**);
- установление некорректного порядка и критериев оценки заявок участников закупочной процедуры (**6 %**);
- отсутствие в составе закупочной документации объемов закупаемых товаров, работ, услуг (**5 %**);
- сокращение срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа (**1 %**).

В 2017 году в центральном аппарате ФАС России рассмотрено **719** дел об административных правонарушениях за нарушение требований



Закона № 223-ФЗ.

Вынесено **695** постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа в общей сумме более **4** млн. рублей.

По результатам вынесенных постановлений о наложении штрафа за отчетный период взыскано **230 000** рублей, **69** постановлений в настоящий момент обжалуются в судебном порядке.

В Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в 2017 году включено **393** реестровые записи в отношении **389** участников закупок, уклонившихся от заключения договора и поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми договор расторгнут в связи с существенным нарушением ими договора.

В 2017 году было обжаловано **544** решения (постановления) ФАС России в арбитражных судах и судах общей юрисдикции. Из которых по **28** приняты решения судов об отказе в удовлетворении требований заявителя, которые вступили в законную силу, **101** решение комиссии ФАС России было отменено.

При этом отмена решений контрольного органа зачастую связана с отсутствием оснований у заявителя для обжалования, установленных Законом № 223-ФЗ.

С целью обеспечения защиты прав и законных интересов участников закупок, а также недопущения нарушения норм законодательства при осуществлении закупок, Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон № 223-ФЗ, устанавливающие случаи для обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в антимонопольном органе. Указанные изменения вступили в силу с 9 января 2018 г.