



**Об основных подходах к планированию
бюджетных ассигнований на реализацию
национальных проектов**



Основные подходы к разработке национальных проектов

(Методические указания по разработке национальных проектов, утвержденные Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072п-П6)

- I. Планирование значений целевых показателей, определенных в Указе, по годам реализации.
- II. Включение дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение цели нацпроекта.
- III. Дополнение нацпроекта (при необходимости) задачами, обеспечивающими достижение его целей.
- IV. Формирование федеральных проектов, направленных на решение конкретных задач национального проекта.
- V. Определение результатов федерального проекта.
- VI. Определение контрольных точек, подтверждающих получение результатов федерального проекта.
- VII. Планирование мероприятий федерального проекта, направленных на достижение контрольных точек и в совокупности обеспечивающих получение результатов федерального проекта и достижение целей и целевых показателей нацпроекта.
- VIII. Определение форм и источников финансового обеспечения реализации федеральных (национальных) проектов.
- IX. Определение персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей, решение задач нацпроектов, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий федеральных проектов.

Особенности участия субъектов РФ в реализации федеральных проектов

- формирование в субъекте РФ региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов и достижение соответствующих целей и показателей;
- отражение в правилах предоставления МБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ перечня показателей федеральных проектов, а также перечня конкретных мероприятий, которые включаются в соглашения с субъектами РФ.
- заключение с субъектами РФ соглашений, регламентирующих порядок взаимодействия при реализации соответствующих мероприятий;
- нормативное регулирование (разработка требования, стандартов, правил) в соответствующей сфере;
- применение системы отраслевых критериев с последующим формированием отраслевого рейтинга субъектов РФ.



Основные этапы графика подготовки федерального бюджета на 2019 - 2021 годы и плана подготовки паспортов нацпроектов и федеральных проектов (на июль - сентябрь 2018 года)

Мероприятия графика подготовки ФБ

Мероприятия плана подготовки нацпроектов

Представление СБП (ГРБС) в Минфин России «возвратного» распределения, перечня несогласованных вопросов и предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований **17 июля**

июль - август **Рассмотрение предложений по нацпроектам, включая вопросы их финансовое обеспечения, на заседаниях президиума Совета**

Заседание Рабочей группы Бюджетной комиссии **8-9 августа**

20 июля **Доработка проектов паспортов нацпроектов и предложений по федеральным проектам, направление на согласование в Минфин России и Минэкономразвития России, ФОИВам - соисполнителям**

Рассмотрение заместителями Председателя Правительства РФ (с учетом решений, принятых Рабочей группой Бюджетной комиссии) распределения базовых бюджетных ассигнований, перечня несогласованных вопросов, в том числе по распределению дополнительных бюджетных ассигнований **10-17 августа**

1 августа **Согласование проектов паспортов национальных проектов и предложений по федеральным проектам Минфином России, Минэкономразвития России, ФОИВами - соисполнителями**

Заседание Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов **20-21 августа**

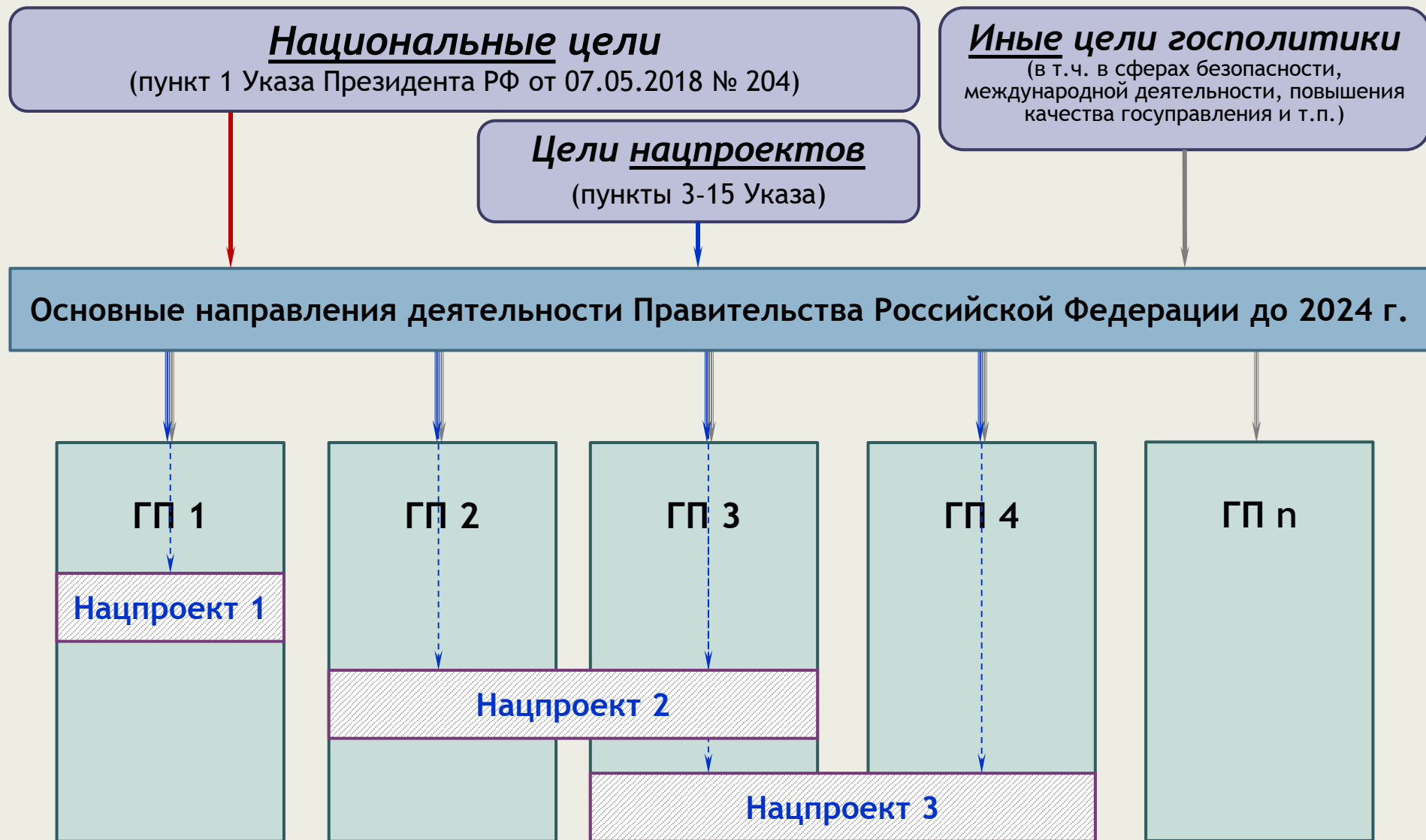
15 августа **Представление в Правительство Российской Федерации проектов паспортов нацпроектов**

Совещания у Председателя Правительства РФ Д. А. Медведева **23 августа - 4 сентября**

август - сентябрь **Утверждение паспортов нацпроектов на заседаниях президиума Совета**

Заседание Бюджетной комиссии **6 сентября**

Система целеполагания деятельности Правительства РФ



Национальный проект - приоритетное направление государственной политики с особым режимом управления
 Формирование нацпроектов осуществляется на 6-летний период

Виды национальных проектов

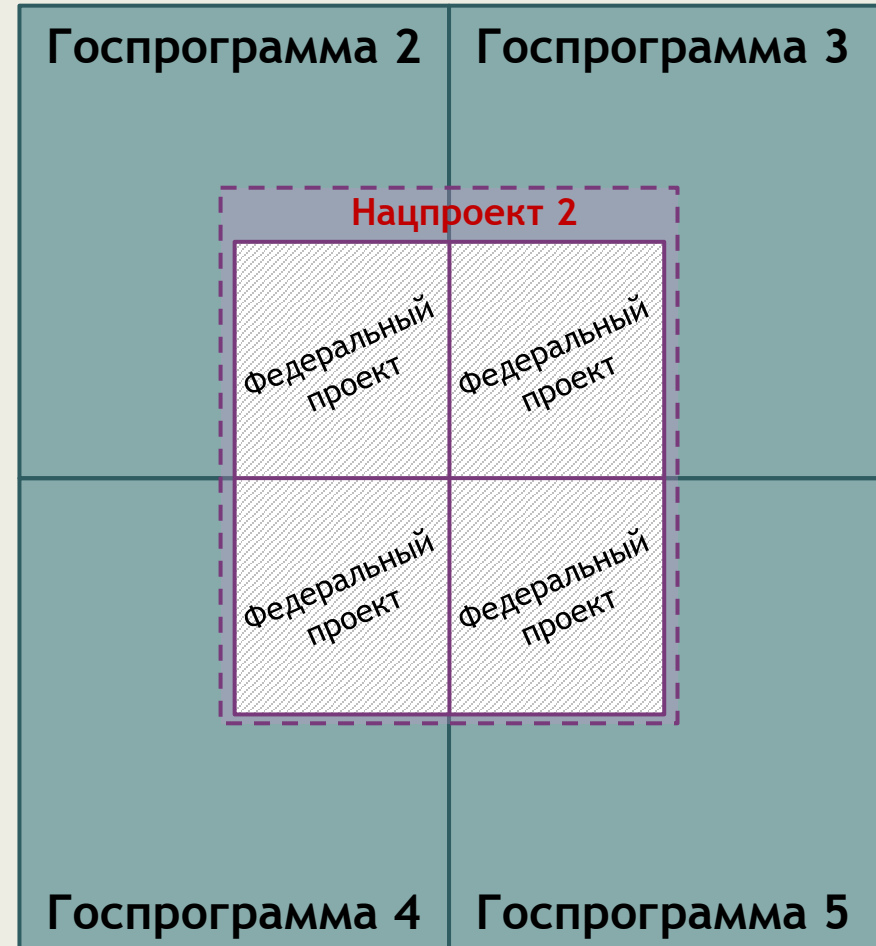
Нацпроект в структуре одной
госпрограммы

«Отраслевой» нацпроект



Нацпроект в структуре
нескольких госпрограмм

«Межотраслевой» нацпроект

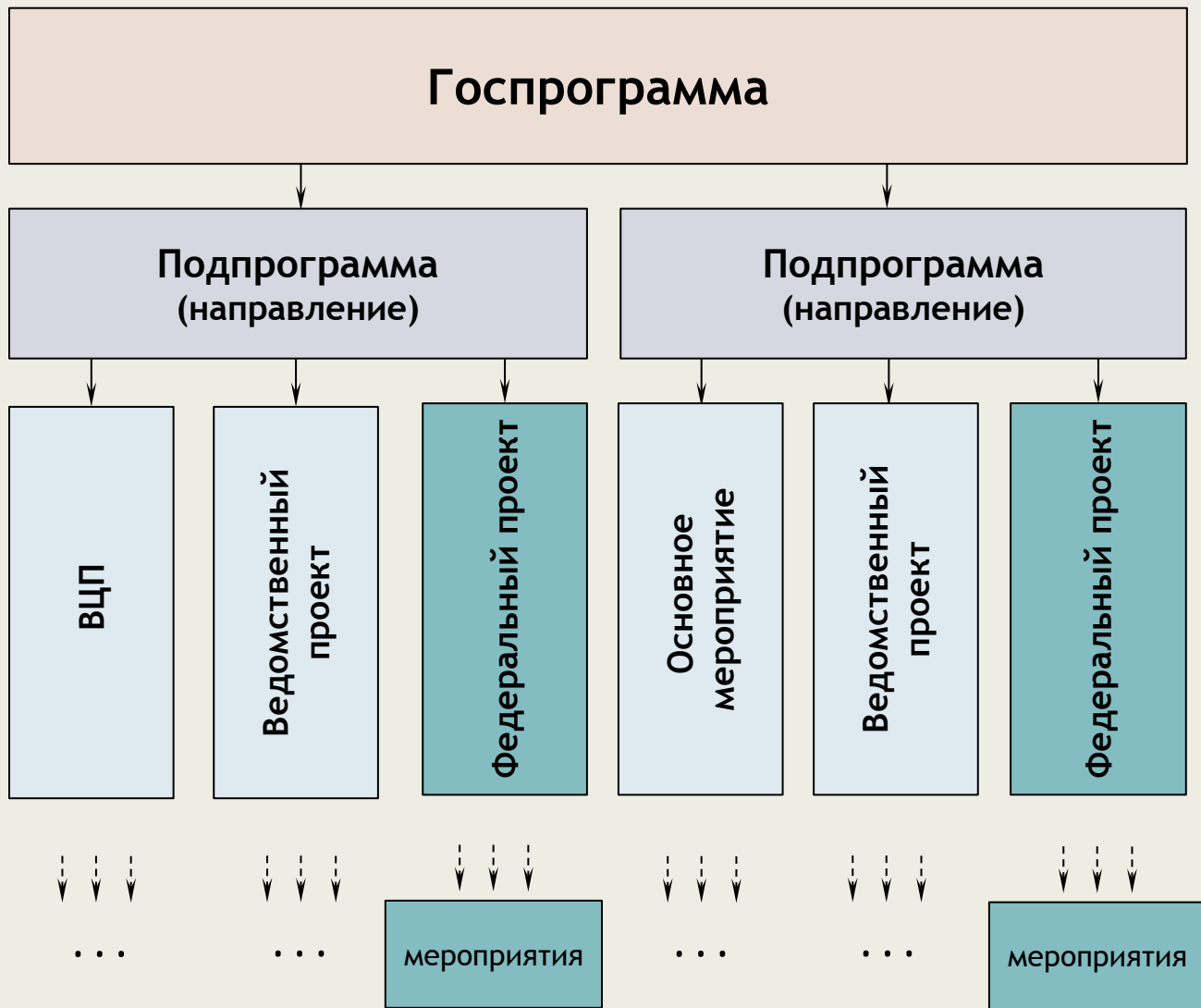


Бюджетная классификация: уникальные признаки нацпроектов

Национальный проект, в рамках которого реализуются федеральные проекты	Код структурного элемента государственной программы
Демография	Р...
Здравоохранение	Н...
Образование	Е...
Жилье и городская среда	Ф...
Экология	Г...
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Р...
Производительность труда и поддержка занятости	Л...
Наука	С...
Цифровая экономика	Д...
Культура	А...
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	І...
Международная кооперация и экспорт	Т...

Уточнение подходов к формированию бюджетной классификации

Структура госпрограммы



Целевая статья



График работы по формированию предложений по распределению бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов

ДАТА	Мероприятие	Ответственный
17.07.	Представление предложений по распределению базовых БА и выделению дополнительных БА (СРОК ПРОШЕЛ)	СБП (ОИ), ГРБС (по непрогр. НД)
20.07.	Завершение работы по представлению предложений по пункту 1, согласование с кураторами Минфина России	СБП (ОИ), ГРБС (по непрогр. НД)
23.07.	Формирование заявок на новые КБК (в части мероприятий федеральных проектов)	СБП, отв. за ФП
25.07.	Присвоение КБК (в части мероприятий федеральных проектов)	Минфин России
30.07.	Детализация базовых БА и дополнительных БА по мероприятиям ФП, согласование с ОИ, направление в Минфин России	СБП (ОИ), ГРБС - участники ФП
3.08.	Завершение согласования детализированных базовых БА и рассмотрение дополнительных БА с кураторами Минфина России	СБП (ОИ) Минфин России
8.08.	Представление материалов на рабочую группу Бюджетной комиссии	Минфин России

Внимание! В случае не представления ответственным исполнителем ГП реестров расходных обязательств (базовых БА) в установленные сроки, несогласованные вопросы по расчету и (или) распределению базовых бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы, а также предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований рассматриваться на Рабочей группе (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период не будут.

Участие субъектов РФ в реализации федеральных проектов

При наличии в рамках федерального проекта целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, относящихся *к полномочиям субъектов Российской Федерации*:

- 1. Указанные параметры** федерального проекта **декомпозируются** по субъектам Российской Федерации, устанавливаются **требования** по реализации соответствующих мероприятий госпрограмм субъектов РФ.
- 2. Настраивается система управления, мониторинга и контроля** за реализацией соответствующих мероприятий в составе госпрограмм субъектов РФ (с учетом введения сквозной бюджетной классификации и требований к формированию и исполнению планов-графиков реализации госпрограмм субъектов РФ).
- 3. Определяются механизмы финансовой поддержки субъектов РФ** в целях достижения результатов федерального проекта (3 варианта).
- 4. Заключаются соглашения** с субъектами Российской Федерации о достижении целевых показателей госпрограмм субъектов РФ, соответствующих целевым показателям федеральных проектов.

Справочно: по предварительной оценке, не менее 46-50 % планируемых в рамках национальных проектов мероприятий относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Субсидии бюджетам субъектов РФ

В настоящее время бюджетам субъектов РФ предоставляются следующие субсидии:

Виды субсидий	Особенности
<p>Субсидия в целях софинансирования конкретного расходного обязательства субъекта РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - целевая статья расходов федерального бюджета по конкретному направлению, соответствующему цели субсидии, предусмотренному в федеральном бюджете - субсидия на одно расходное обязательство; - изменить направление цели без изменения федерального закона о федеральном бюджете невозможно; - осуществляется контроль уровня софинансирования; - перечисление субсидий осуществляется под фактическую потребность; - применяются Правила постановления Правительства РФ № 999.
<p>Субсидия в целях софинансирования нескольких расходных обязательств субъекта РФ, в т.ч. возникающих при реализации госпрограмм субъектов РФ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - целевая статья расходов по укрупненному направлению без детализации - консолидированная субсидия; - в соглашении предусмотрены мероприятия (расходные обязательства), на софинансирование которых предоставляется субсидия с возможностью установления разных уровней софинансирования; - изменение состава мероприятий возможно без изменения федерального закона о федеральном бюджете путем внесения изменений в соглашение; - осуществляется контроль уровня софинансирования по каждому мероприятию (расходному обязательству), включенному в соглашение; - перечисление субсидий осуществляется под фактическую потребность по каждому расходному обязательству, включенному в соглашение; - применяются Правила постановления Правительства РФ № 999.

Предлагаемый новый вид межбюджетного трансферта

**«Иной межбюджетный трансферт (грант)
в целях стимулирования субъектов РФ в достижении целевых показателей
госпрограмм субъектов РФ, соответствующих целевым показателям
федеральных проектов»**

Трансферт	Особенности
<p>Грант субъекту РФ в целях достижения результатов федерального проекта в рамках национального проекта, например, "Здравоохранение"</p>	<ul style="list-style-type: none">– целевая статья расходов по укрупненному направлению;– соглашение одно, в котором предусмотрены только целевые показатели госпрограмм субъектов РФ;– условием предоставления трансферта является достижение целевых показателей госпрограмм субъекта РФ, соответствующих целям и целевым показателям федерального (национального) проекта;– перечисление трансферта по графику в зависимости от выполнения контрольных событий госпрограммы субъекта РФ (графика реализации госпрограммы субъекта РФ);– смещение контроля за использованием средств на контроль за достижением соответствующих показателей;– повышение ответственности региональной власти за конечный результат;– правила постановления Правительства РФ № 999 не применяются.

**Типовая форма Соглашения по осуществлению контроля за реализацией мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, и предоставлении финансовой помощи из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на их реализацию
(заключаемые между ФОИВ и Высшим ОИВ субъекта РФ)**

Ключевые положения

I. Предмет соглашения

Осуществление контроля и мониторинга реализации мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, а также предоставление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на реализацию указанных мероприятий (в пределах БА, предусмотренных законом о федеральном бюджете)

Соглашение заключается на срок реализации мероприятий госпрограммы субъекта РФ (до 6 лет).

II. Основные положения по осуществлению контроля и мониторинга

Зафиксировать целевые показатели и перечень мероприятий госпрограммы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, а также контрольные события (контрольные точки) и график реализации указанных мероприятий.

Обеспечить достижение целевых показателей, а также реализацию контрольных событий (контрольных точек) и указанных мероприятий в соответствии с установленным графиком.

III. Основные положения по предоставлению межбюджетного трансферта

Определение варианта финансовой помощи (субсидия (консолидированная субсидия), иной межбюджетный трансферт (грант)), с указанием ее предельного размера, рассчитанного:

- в процентах от объема расходных обязательств субъекта РФ, связанных с реализацией мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, при предоставлении субсидии;

- иным способом, в т ч с возможностью неприменения уровня софинансирования при предоставлении иного межбюджетного трансферта-гранта

Условия эффективной реализации национальных проектов

1. *Определение перечня федеральных проектов по каждому национальному проекту и места каждого федерального проекта в структуре госпрограмм.*
2. *Декомпозиция показателей федеральных проектов по субъектам РФ.*
3. *Формирование Методических указаний по разработке мероприятий госпрограмм субъектов РФ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий федеральных (национальных) проектов.*
4. *Доведение профильными ФОИВами требований к мероприятиям госпрограмм субъектов РФ и к графикам их реализации с учетом специфики отраслевых федеральных проектов.*
5. *Разработка Минфином России форм типовых соглашений с субъектами РФ.*



Государственное задание на 2019-2021 годы

Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640

п.10 При формировании гос. задания на 2019-2021 годы используются значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, установленные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности

БНЗ и ОКК (используемые при расчете гос. задания) должны утвердить 9 ФОИВ, из которых:

По состоянию на 19.07.2018

- 5 ФОИВ утвердили значения БНЗ и ОКК:

Минобороны России, Минпромторг России, Минспорт России, Минкультуры России, Росархив;

- 2 ФОИВ разработали значения БНЗ и ОКК, направили в адрес ГРБС:
Минобрнауки России, Минздрав России;

- 2 ФОИВ разработали (частично) значения БНЗ и ОКК, не направили:
Минтранс России, Минстрой России