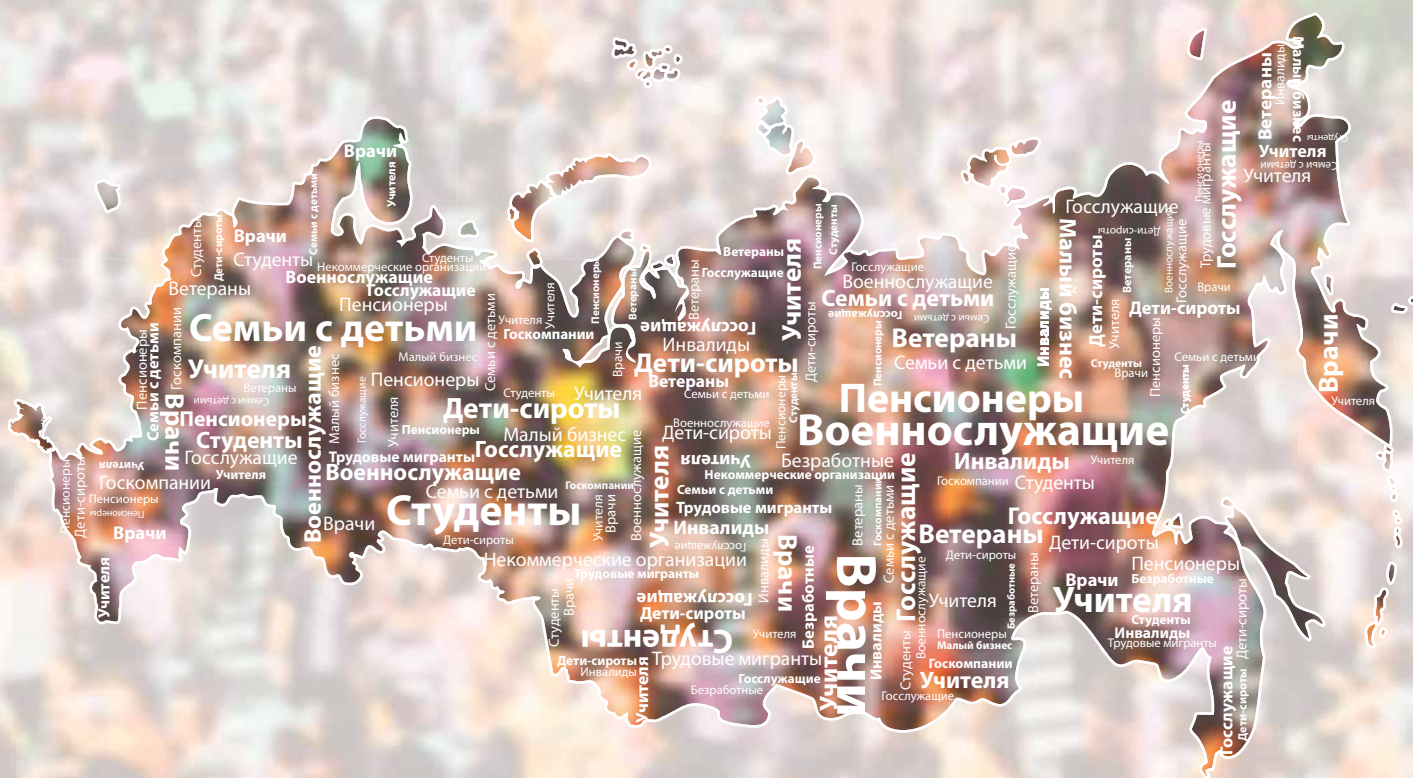




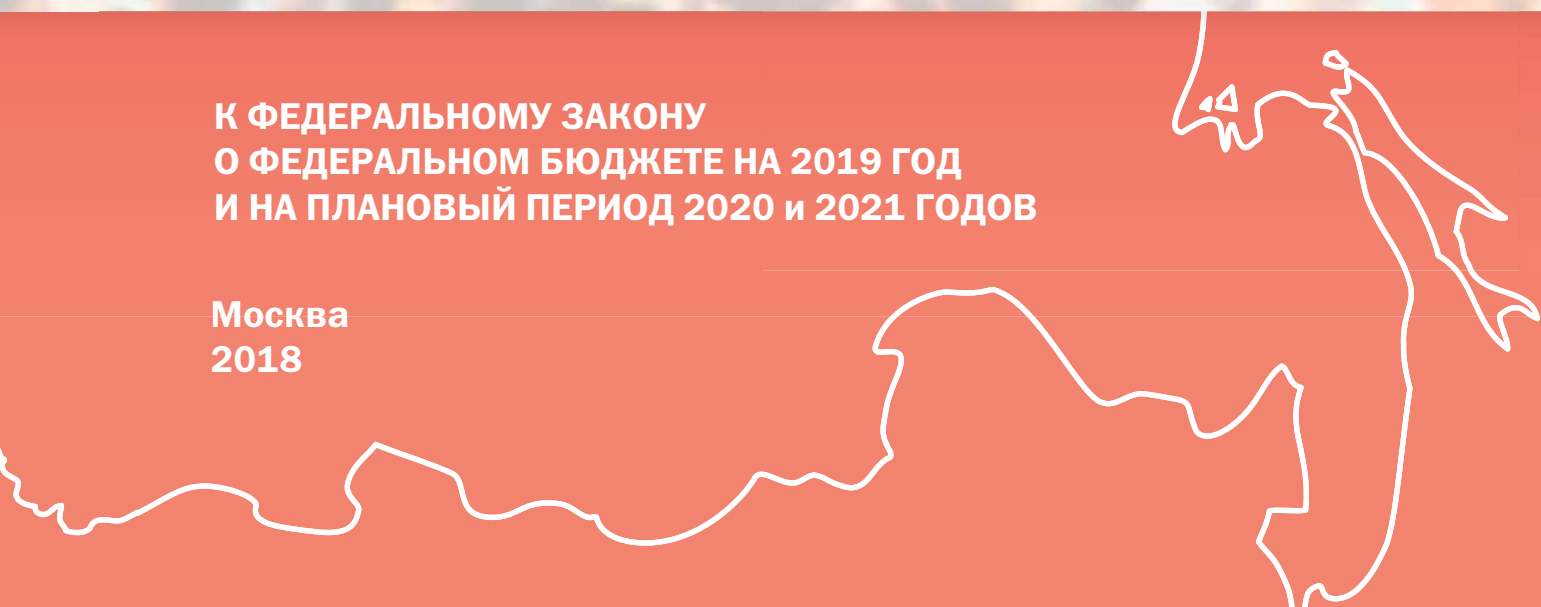
Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН



К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2019 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ

Москва
2018





Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

к Федеральному закону

о федеральном бюджете на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов

Москва
2018

Оглавление

1. Основные параметры федерального бюджета	3
2. Социально ориентированный бюджет	9
Демография	9
Здравоохранение	12
Образование	15
Обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды	19
Культура	21
Пенсионное и социальное обеспечение	23
Поддержка инвалидов и маломобильных групп населения	26
Оплата труда и содействие занятости населения	27
3. Бюджет для роста экономики	29
Развитие транспортной инфраструктуры	29
Автомобильные дороги	30
Магистральный железнодорожный транспорт	32
Морские и речные пути	33
Гражданская авиация	34
Развитие транспортных коммуникаций	34
Развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций	36
Наука и технологии	38
Агропромышленный комплекс	41
Поддержка промышленности	43
Поддержка малого и среднего предпринимательства	45

1

Основные параметры федерального бюджета

Федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в условиях продолжающейся антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России, при отсутствии иных геополитических потрясений и экономических шоков.

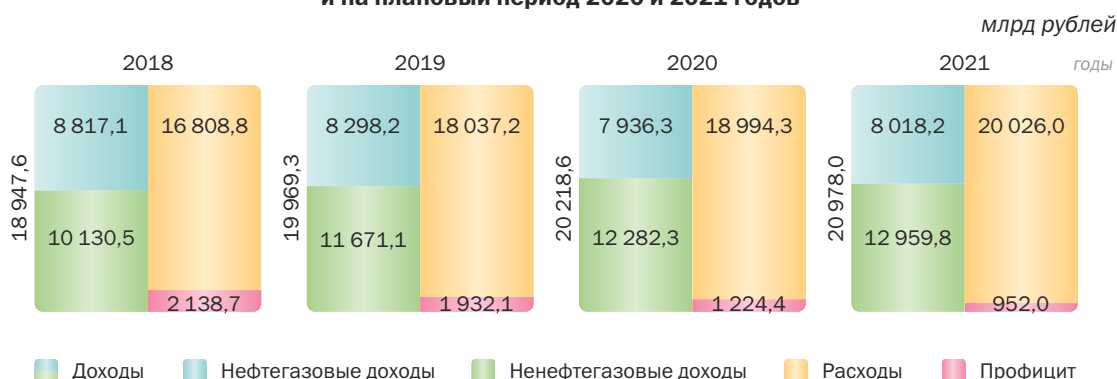
При этом федеральный бюджет направлен не только на обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед гражданами, он будет способствовать структурным изменениям в экономике страны.

Основными элементами этих изменений являются:

- эффективная реализация 12 национальных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;
- реализация плана действий по повышению уровня инвестиционной активности;
- пенсионная реформа, направленная на ускоренный рост уровня пенсионного обеспечения.

В основу федерального бюджета положен базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019–2021 годы, учитывающий реализацию национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

**Основные характеристики федерального бюджета на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ (доходы)

2019,
млрд рублей
изм. (+) (-) 2018

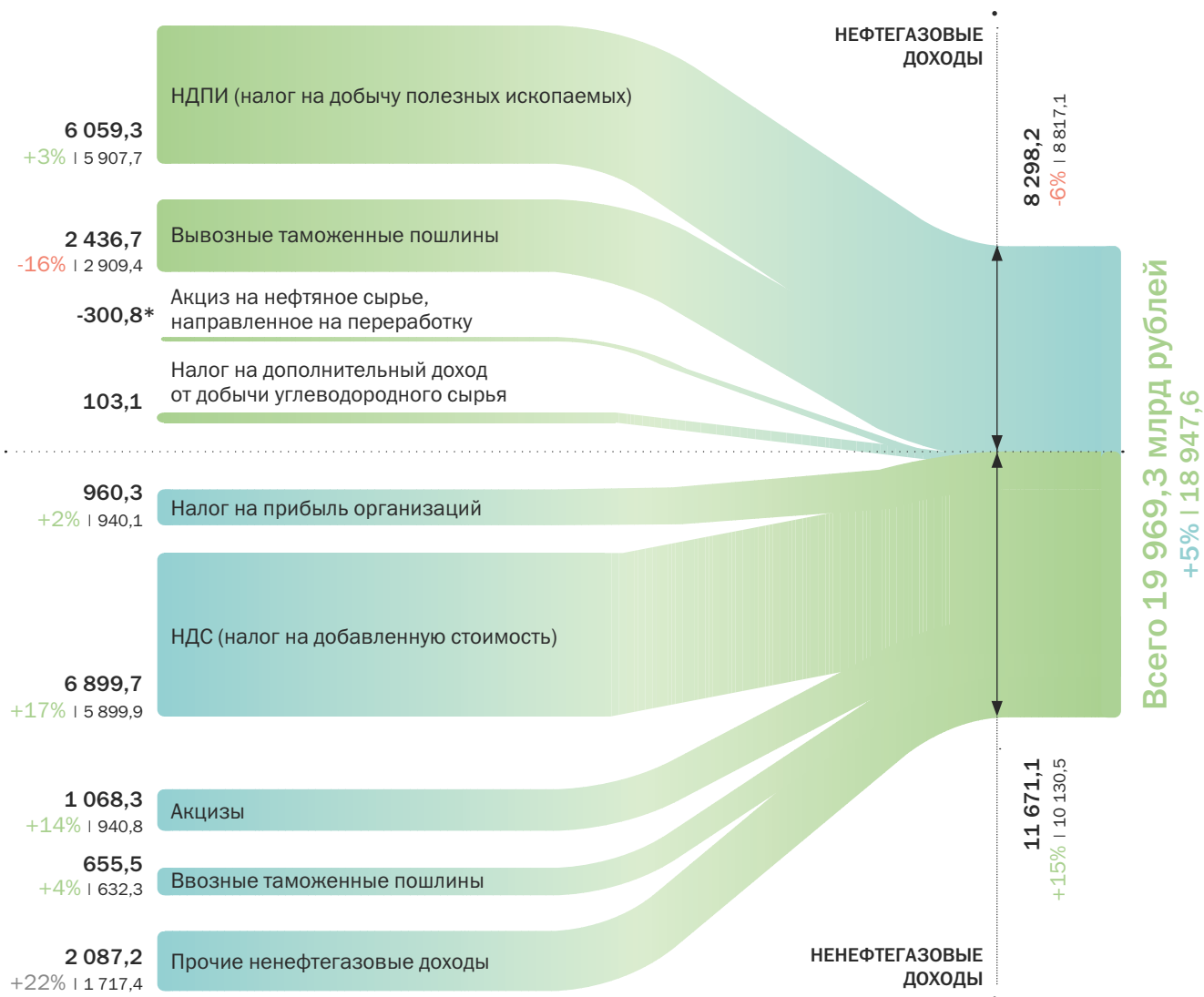
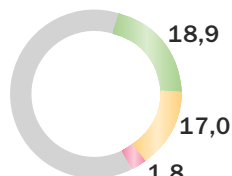
Показатели, млрд рублей

Доходы, всего
19 969,3

Расходы, всего
18 037,2

Профицит 1 932,1

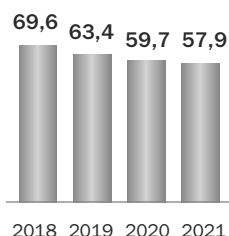
Показатели, % ВВП



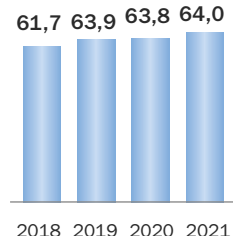
* Компенсация нефтепереработчикам поставок на внутренний рынок в целях стабилизации цен на нефтепродукты.

Прогноз макроэкономических показателей, на основе которых рассчитывается бюджет

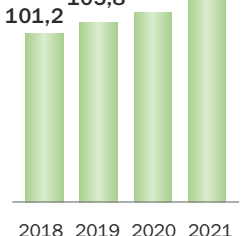
Цены на нефть
Urals,
долл. США/барр.



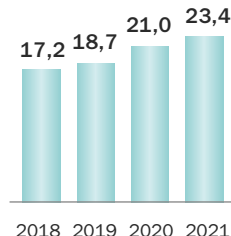
Курс доллара,
рублей за долл. США



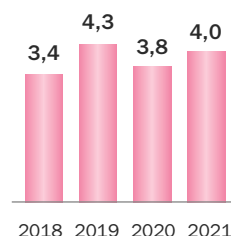
ВВП,
трлн рублей



Инвестиции,
трлн рублей

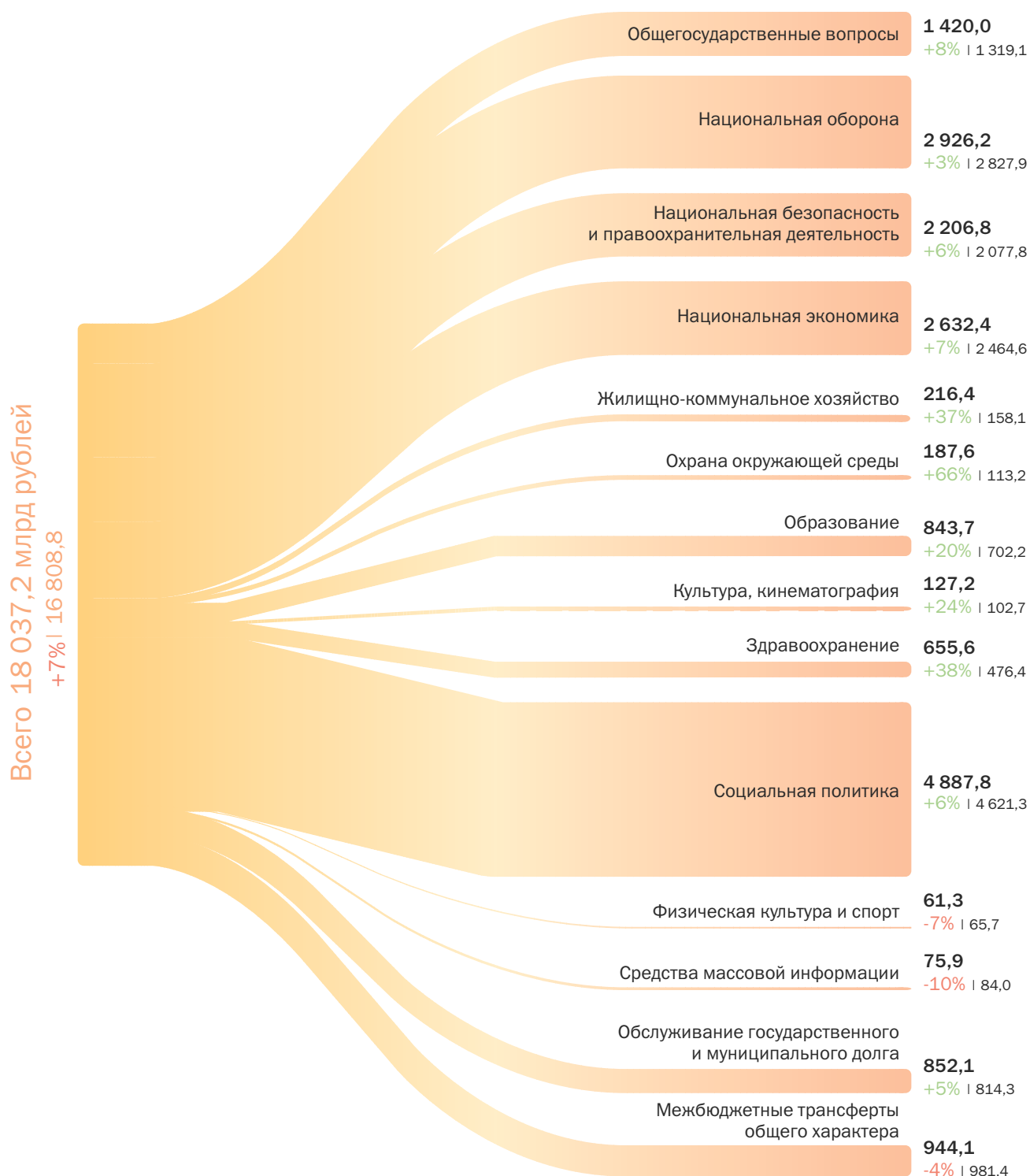


Инфляция (ИПЦ),
% к декабрю пред. года



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ (расходы)

2019,
млрд рублей
изм. (+) (-) 2018



Объем государственного долга Российской Федерации

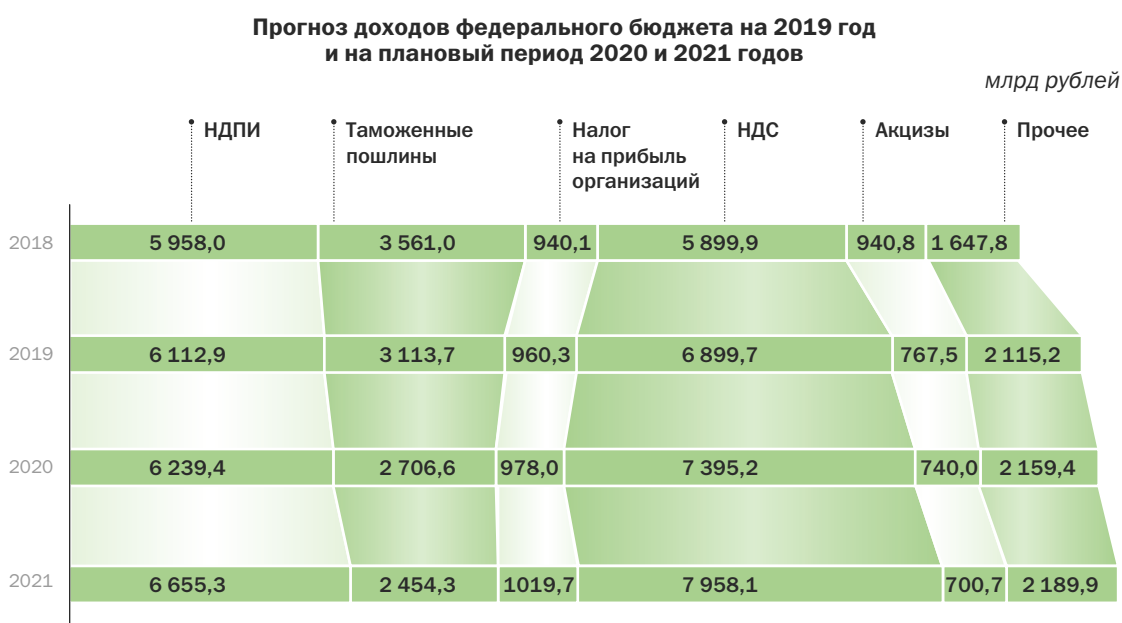
млрд рублей

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем государственного долга Российской Федерации, всего	13 761,1	15 734,1	17 618,9	19 523,6
% к ВВП	13,6	14,9	15,9	16,5
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации	9 821,3	11 612,8	13 500,0	15 176,3
Объем государственного внешнего долга Российской Федерации	3 939,8	4 121,3	4 118,8	4 347,3

Впервые с 2014 года федеральный бюджет будет не просто сбалансированным, он планируется профицитным и имеет целый ряд новаций. Это изменения налогового законодательства (в частности, отмена налога на движимое имущество, повышение НДС), рост инвестиций в основной капитал, выделение дополнительных средств на финансирование национальных проектов.

Наблюдаемый рост экономики, как и годом ранее, будет опираться на внутренний потребительский спрос и рост инвестиционной активности – это позволит ускорить темпы роста российской экономики до 3,1% к 2021 году.

Последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечит низкую зависимость курса рубля к доллару США от динамики цен на нефть. Ожидается, что курс рубля к доллару США вернется к уровням 63,6–63,8 рубля за доллар во второй половине 2019 года.



Существенное увеличение объема доходов федерального бюджета связано с ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль), в основном за счет повышения с 1 января 2019 года ставки НДС с 18% до 20%, а также в связи с ожидаемым улучшением экономической динамики и мерами, принимаемыми для улучшения администрирования и увеличения собираемости налогов.

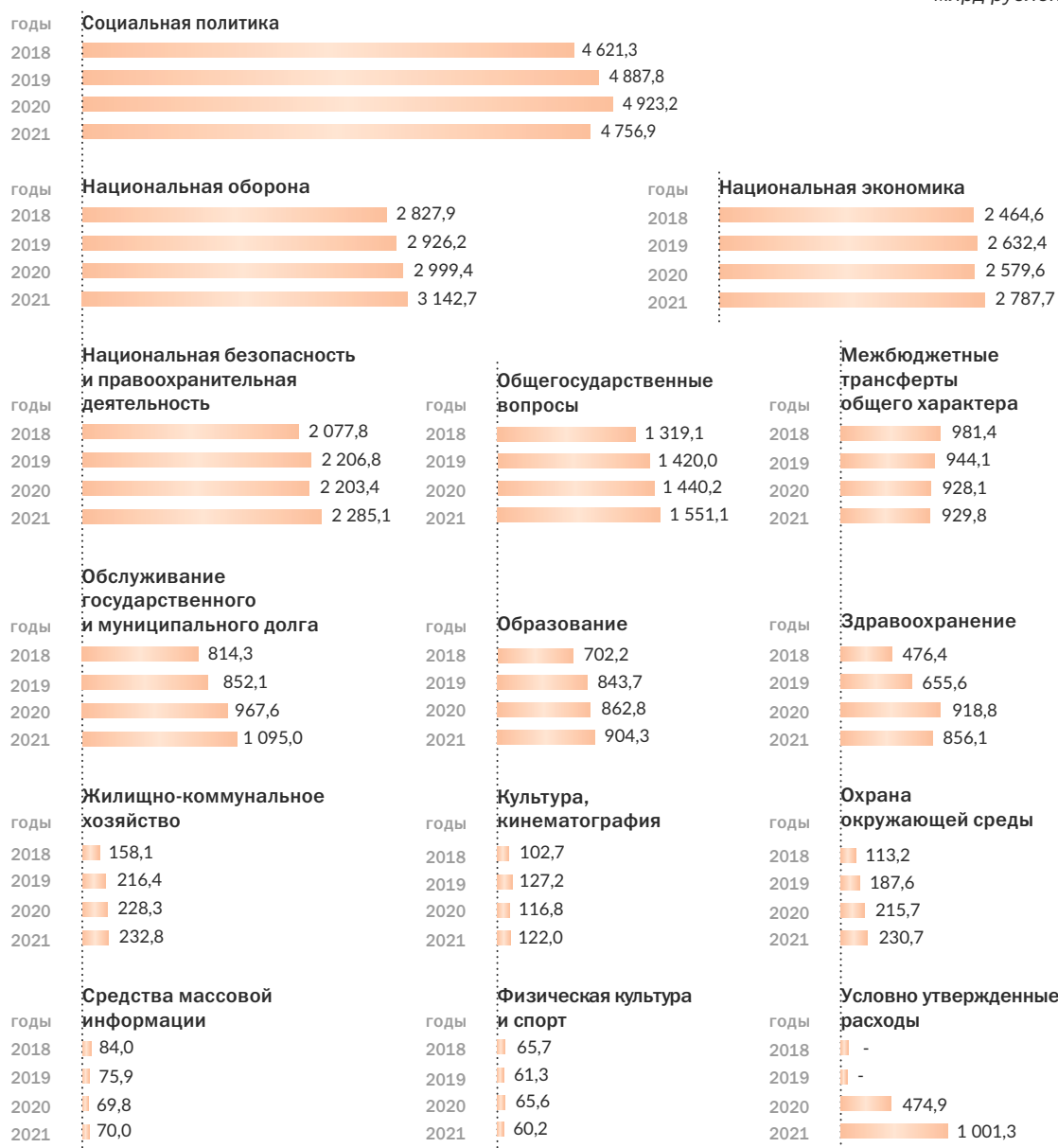
С 1 января 2019 года поэтапно до 2024 года вводится акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, предусматривающий налоговый вычет для нефтяных компаний, компенсирующий затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок в целях недопущения повышения цен на нефтепродукты.

В предстоящем периоде предусмотрено ежегодное увеличение расходов на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В 2019 году они составят 9,3% от общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 9,6%, в 2021 году – 10,2%.

Предельный объем расходов федерального бюджета сформирован исходя из бюджетного правила, согласно которому доходы от продажи нефти по цене выше 41,6 долл. за баррель нефти марки «Юралс» направляются не на расходы, а для восстановления финансовых резервов.

Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации

млрд рублей



Ожидается, что к концу следующего года объем Фонда национального благосостояния вновь достигнет максимального за всю историю его существования уровня.

Прогноз объема Фонда национального благосостояния

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем ФНБ на начало года, млрд рублей	3 752,9	3 818,0	7 907,5	11 476,0
% к ВВП	3,7	3,6	7,1	9,7
Объем ФНБ на конец года, млрд рублей	3 818,0	7 907,5	11 476,0	14 311,3
% к ВВП	3,8	7,5	10,4	12,1

В 2019–2021 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2019 года его объем составит 15 734,1 млрд рублей, 2020 года – 17 618,9 млрд рублей и 2021 года – 19 523,6 млрд рублей, сохранившись на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

В связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде в общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг. Его доля составит 73,8% в 2019 году, 76,6% в 2020 году и 77,7% в 2021 году.

В 2019–2021 годах будет продолжено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации. Система межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ориентирована на необходимость обеспечения равного доступа граждан Российской Федерации к получению государственных и муниципальных услуг, гарантированных Конституцией Российской Федерации в соответствии с установленными стандартами, в том числе в сфере социальной, медицинской помощи, образования и других сферах в рамках полномочий соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

**Распределение межбюджетных трансфертов
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации**

млрд рублей

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	1 840,6	2 272,2	2 319,7	2 268,6
Дотации	946,7	887,7	875,1	893,4
Субсидии	388,9	617,0	673,2	567,7
<i>Количество субсидий, единиц</i>	<i>71</i>	<i>93</i>	<i>93</i>	<i>92</i>
Субвенции	287,6	381,7	394,4	399,7
<i>Количество субвенций, единиц</i>	<i>29</i>	<i>34</i>	<i>33</i>	<i>32</i>
Иные межбюджетные трансферты	217,4	385,8	377,0	407,7
<i>Количество иных межбюджетных трансфертов, единиц</i>	<i>32</i>	<i>50</i>	<i>47</i>	<i>43</i>

Значительная часть межбюджетных трансфертов приходится на дотации, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

2

Социально ориентированный бюджет

Основой социальной политики государства в предстоящий период станет реализация стратегических приоритетов в сфере повышения качества жизни населения, развития социальной инфраструктуры и человеческого капитала, установленных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Повышенное внимание будет уделяться вопросам улучшения демографической ситуации, развития здравоохранения, повышения качества образования, обеспечения жильем и создания комфортной городской среды, сохранения духовно-нравственных ценностей и культуры.

Продолжится реализация мероприятий по повышению оплаты труда, социальных выплат и поддержке нуждающихся, способствующих росту доходов граждан и сокращению уровня бедности. Предлагаемые государством меры по дальнейшему совершенствованию пенсионной системы будут способствовать повышению ее долгосрочной устойчивости и росту размера пенсий в реальном выражении.

Демография

К приоритетным направлениям деятельности государства в ближайшие годы будет относиться преодоление тенденции к сокращению численности населения. Улучшению демографической ситуации будет способствовать развитие системы материальной поддержки семей при рождении ребенка, меры по защите материнства и детства, мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни.



Реализация мер по повышению рождаемости и росту продолжительности здоровой жизни населения предусматривается в рамках национального проекта

«Демография», в состав которого войдут пять федеральных проектов, также способствующих укреплению здоровья граждан, ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличению периода активного долголетия.

Расходы на реализацию национального проекта «Демография»

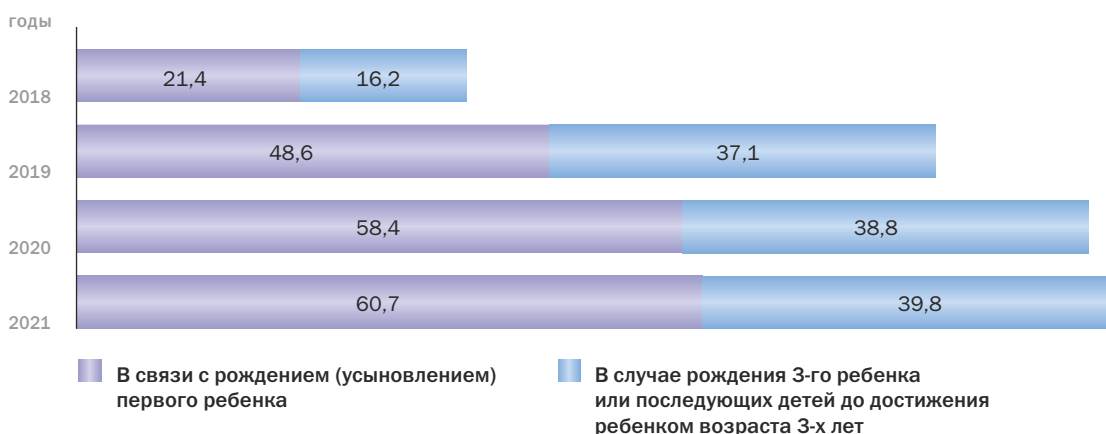
млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	517,4	532,7	538,2
Финансовая поддержка семей при рождении детей	420,6	445,9	459,2
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	60,9	39,7	39,4
Старшее поколение	10,2	16,7	14,2
Укрепление общественного здоровья	0,8	0,9	0,5
Спорт – норма жизни	24,8	29,5	24,8

Так, в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» продолжится предоставление материнского (семейного) капитала. Его размер в 2019 году составит 453 026 рублей, в 2020 году – 470 241 рублей, в 2021 году – 489 051 рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год составит 325,6 млрд рублей, на 2020 год – 337,0 млрд рублей, на 2021 год – 347,5 млрд рублей.

Расходы на предоставление ежемесячных денежных выплат

млрд рублей



Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного федерального проекта, в федеральном бюджете запланированы расходы на выплаты пособий гражданам, имеющим детей, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами).

Расходы на предоставление отдельных государственных пособий гражданам, имеющим детей, в федеральном бюджете предусмотрены на 2019 год в размере

85,1 млрд рублей, на 2020 год – 88,7 млрд рублей, на 2021 год – 92,2 млрд рублей. Численность таких получателей составляет около 1,5 млн человек ежегодно.

Фондом социального страхования Российской Федерации продолжится предоставление пособия по беременности и родам, ежемесячных пособий по уходу за ребенком. Указанные пособия исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, с которого уплачивались страховые взносы, в том числе за время работы у другого работодателя (других работодателей).

**Предельные размеры пособий по обязательному социальному страхованию
на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством,
исчисляемых исходя из заработной платы**

тыс. рублей в месяц

Наименование пособия	Уровень возмещения утраченного заработка	2019 год	2020 год	2021 год
Пособие по временной нетрудоспособности	100% заработка – при страховом стаже свыше 8 лет	65,4	70,0	74,0
	80% заработка – при страховом стаже от 5 до 8 лет	52,3	56,0	59,2
	60% заработка – при страховом стаже до 5 лет	39,2	42,0	44,4
Пособие по беременности и родам	100% заработка	65,4	70,0	74,0
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	40% заработка	26,2	28,0	29,6

В рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрено создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – в 2019 году в объеме 60,6 млрд рублей, в 2020 и 2021 годах – по 36,1 млрд рублей ежегодно.

Федеральный проект «Старшее поколение» направлен на реализацию мероприятий по укреплению здоровья, увеличению периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

В рамках реализации данного проекта в том числе предусмотрены расходы на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста в 2019–2021 годах в размере 5,0 млрд рублей

ежегодно, проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации: в 2020 году в размере 3,2 млрд рублей, в 2021 году в размере 0,9 млрд рублей.





Мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни и увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, посвящена реализация федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни».

Так, на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности и муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 6,8 млрд рублей, на 2020 год – 13,5 млрд рублей, на 2021 год – 14,6 млрд рублей.

Реализация указанного федерального проекта также предусматривает предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» на 2019 год в размере 7,4 млрд рублей, на 2020 год – 7,5 млрд рублей.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в сфере спорта осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 57,9 млрд рублей, на 2020 год – 61,1 млрд рублей, на 2021 год – 54,4 млрд рублей.

Здравоохранение

В сфере здравоохранения приоритетное внимание государства будет уделено совершенствованию системы профилактики и раннего выявления заболеваний, использованию новых медицинских информационных технологий, способствующих повышению точности диагностики и скорости принятия решений о лечении.

Финансовое обеспечение медицинских учреждений, предоставляющих гражданам медицинскую помощь на безвозмездной основе, осуществляется главным образом из Фонда обязательного медицинского страхования.



Система обязательного медицинского страхования (ОМС) 2018 год

Количество медицинских организаций, участвующих в системе ОМС	9 145
Финансовое обеспечение 1 застрахованного работающего жителя средствами ОМС по России, тыс. рублей	10,8

Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году составят 2 190,4 млрд рублей, в 2020 году – 2 350,5 млрд рублей, в 2021 году – 2 501,5 млрд рублей.

С 2019 года начнется реализация национального проекта «Здравоохранение», в состав которого войдут восемь федеральных проектов, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи.

Расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение»

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	160,3	299,1	238,7
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	10,6	14,5	7,4
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	11,6	13,3	10,3
Борьба с онкологическими заболеваниями	101,0	188,8	180,8
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	13,3	21,6	10,6
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	5,6	4,4	3,6
Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий	4,0	11,3	12,6
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	14,2	45,2	13,4
Развитие экспорта медицинских услуг	0,03	0,03	0,03

В рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» будет осуществляться оказание экстренной медицинской помощи населению, в том числе проживающему в труднодоступных местностях, с использованием санитарной авиации. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 4,6 млрд рублей, на 2020 год – 4,8 млрд рублей, на 2021 год – 5,0 млрд рублей.

Также планируется приобретение мобильных медицинских комплексов для населенных пунктов, где проживает менее 100 человек, создание и замена врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2 000 человек.

При реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» будет осуществляться обновление материально-технической базы в части замены на современное и высокотехнологичное оборудование.

Одним из основных направлений реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» станет оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, на которую предусмотрены расходы на 2019 год в размере 70,0 млрд рублей, на 2020 год – 120,0 млрд рублей, на 2021 год – 140,0 млрд рублей.

Будет продолжено строительство и реконструкция онкологических центров. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 4,3 млрд рублей, на 2020 год – 8,9 млрд рублей, на 2021 год – 8,2 млрд рублей.

Также в рамках данного федерального проекта предусмотрено обновление материально-технической базы онкологических центров, расходы федерального бюджета на которые на 2019 год составят 25,6 млрд рублей, на 2020 год – 44,9 млрд рублей, на 2021 год – 18,2 млрд рублей.

Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлен на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В ходе реализации федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» запланировано оснащение федеральных образовательных и учреждений науки оборудованием в целях проведения аккредитации медицинских работников с участием профессиональных врачебных сообществ.



Дальнейшему развитию сферы здравоохранения будет способствовать реализация федеральных проектов «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» и «Развитие экспорта медицинских услуг».

Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта «Здравоохранение», в федеральном бюджете запланированы расходы на продолжение обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях на 2019 год в размере 86,2 млрд рублей, на 2019 и 2020 год – по 84,1 млрд рублей ежегодно.

На предупреждение и борьбу с социально значимыми инфекционными заболеваниями будут направлены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год в размере 32,2 млрд рублей, на 2020 год – 32,3 млрд рублей, на 2021 год – 31,5 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере здравоохранения определяют следующие основные показатели.

Здравоохранение				
Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Снижение смертности населения трудоспособного возраста, случаев на 100 тыс. населения	455,0	437,0	419,0	401,0
Снижение смертности от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	565,0	545,0	525,0	505,0
Снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных, случаев на 100 тыс. населения	199,9	199,5	197,0	193,5
Снижение младенческой смертности, случаев на 1 тыс. родившихся детей	5,5	5,4	5,2	5,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 506,1 млрд рублей, на 2020 год – 761,2 млрд рублей, на 2021 год – 694,6 млрд рублей.

В целом на здравоохранение в федеральном бюджете в 2019 году предусмотрено 655,6 млрд рублей, в 2020 году – 918,8 млрд рублей, в 2021 году – 856,1 млрд рублей.

Образование

Приоритетным направлением государственной политики в сфере образования в предстоящем периоде будет являться повышение качества общего образования и модернизация профессионального образования, создание современной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация национального проекта «Образование» и входящих в его состав десяти федеральных проектов.

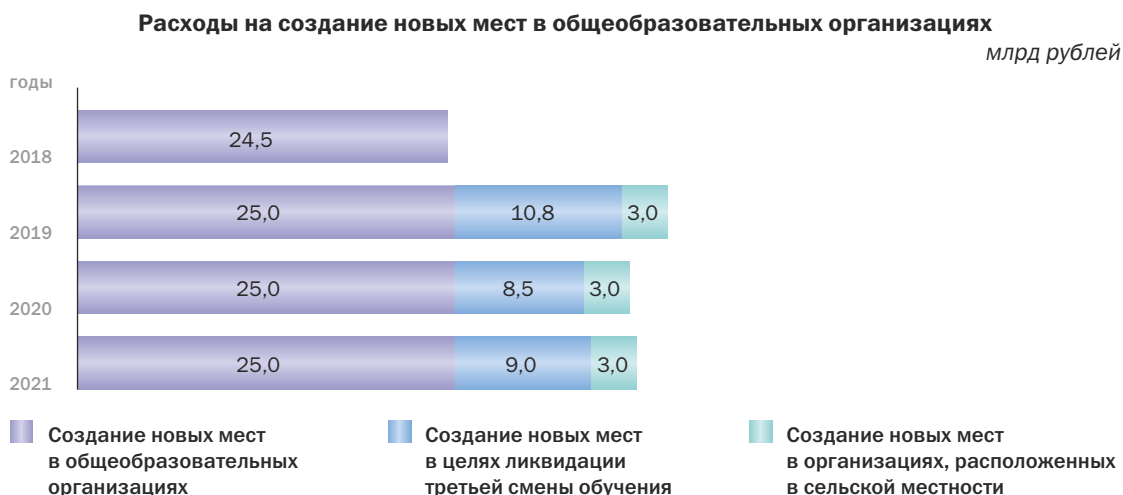


Расходы на реализацию национального проекта «Образование»

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	104,8	118,1	128,4
Современная школа	49,6	45,2	45,6
Успех каждого ребенка	9,9	12,6	14,4
Поддержка семей, имеющих детей	0,7	0,7	1,0
Цифровая образовательная среда	3,2	16,7	16,7
Учитель будущего	1,7	1,7	2,7
Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)	27,1	23,8	23,8
Экспорт образования	9,6	14,4	20,9
Новые возможности для каждого	0,9	0,9	1,4
Социальные лифты для каждого	0,2	0,9	0,9
Социальная активность	1,9	1,3	1,3

Одним из основных направлений реализации федерального проекта «Современная школа» является создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, а также в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования.



Также в рамках указанного федерального проекта предусмотрены расходы на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации на 2019 год в размере 5,0 млрд рублей, на 2020 год – 3,3 млрд рублей, на 2021 год – 2,8 млрд рублей.

В ходе реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» в том числе запланировано создание центров выявления и поддержки одаренных детей. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 годы в размере 3,3 млрд рублей ежегодно, на 2021 год – 5,1 млрд рублей.

В федеральный бюджет также включены расходы на создание детских технопарков «Кванториум» на 2019–2021 годы в размере 1,7 млрд рублей ежегодно и создание ключевых центров развития детей: на 2019 год – 0,3 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 1,3 млрд рублей ежегодно.

При реализации федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» будут осуществляться мероприятия по оказанию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям.



Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях станет основным направлением реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда». На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 1,8 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 14,8 млрд рублей ежегодно.

В ходе реализации федерального проекта «Учитель будущего» предусматривается создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и аккредитационных центров системы образования.

В предстоящем периоде деятельность государства в сфере образования также будет направлена на повышение ценности профессионального образования в общественном мнении как главного социального лифта и средства обеспечения стабильной высокодоходной занятости.

В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» продолжится реализация мероприятий, связанных с участием, подготовкой и проведением чемпионатов по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией WorldSkills International. На эти цели запланированы бюджетные ассигнования на 2019 году в размере 2,8 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 2,7 млрд рублей ежегодно.



Кроме того, в следующем году в г. Казани будет проведен мировой чемпионат по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс». В этой связи на реализацию основных мероприятий по его подготовке в федеральном бюджете предусмотрены расходы в 2019 году в объеме 4,6 млрд рублей.

В рамках указанного федерального проекта будет осуществляться государственная поддержка ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. В 2019 году она составит 9,9 млрд рублей, в 2020 году – 10,1 млрд рублей, в 2021 году – 11,1 млрд рублей.

Результаты вхождения российских вузов в ведущие международные рейтинги в 2018 году

Рейтинг	Количество вузов	Наименование вуза
ARWU – академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of Universities)	12	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Томский государственный университет; Новосибирский государственный университет; Томский политехнический университет и другие
THE – рейтинг университетов мира Таймс (The Times Higher Education World University Ranking)	18	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Московский физико-технический университет; Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики; Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» и другие
QS World University Rankings	24	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Новосибирский государственный университет; Томский государственный университет; Московский государственный технический университет имени Н. Э. Баумана и другие

Также будет продолжено оказание государственной поддержки программ развития ведущих образовательных организаций высшего образования. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 3,4 млрд рублей, на 2020 год – 2,9 млрд рублей, на 2021 год – 1,7 млрд рублей.

Важнейшим направлением федерального проекта «Экспорт образования» станет реализация мероприятий, направленных на формирование социальной инфраструктуры университетов. Расходы федерального бюджета на строительство

и реконструкцию студенческих городков для иностранных и иногородних обучающихся в 2019 году составят 8,8 млрд рублей, в 2020 году – 13,5 млрд рублей, в 2021 году – 20,0 млрд рублей.



Созданию системы грантовой поддержки образовательных организаций высшего образования с целью развития непрерывного профессионального образования населения, а также системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста посвящена реализация федеральных проектов «Новые возможности для каждого» и «Социальные лифты для каждого».

Кроме того, в рамках национального проекта «Образование» будет реализовываться федеральный проект «Социальная активность», направленный на обеспечение участия волонтеров в крупных федеральных и международных мероприятиях и предусматривающий поддержку субъектов Российской Федерации – лауреатов Всероссийского конкурса волонтерства «Регион добрых дел».

Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта «Образование», в федеральном бюджете запланированы расходы на стипендиальное обеспечение студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов. Общий объем стипендиального фонда с учетом его индексации с 1 сентября 2019–2021 годов на 4,3%, 3,8% и 4,0% соответственно в 2019 году составит 72,5 млрд рублей, в 2020 году – 75,4 млрд рублей, в 2021 году – 78,3 млрд рублей,

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере профессионального образования определяют следующие основные показатели.

Образование				
Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, %	84,8	94,0	100,0	100,0
Увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, %	71,0	73,0	75,0	75,0
Увеличение удельного веса численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, %	66,5	68,0	69,0	69,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие образования», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 199,7 млрд рублей, на 2020 год – 185,5 млрд рублей, на 2021 год – 198,8 млрд рублей.

В целом на образование в федеральном бюджете на 2019 год предусмотрено 843,7 млрд рублей, на 2020 год – 862,8 млрд рублей, на 2021 год – 904,3 млрд рублей.

Обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды

Приоритетными направлениями деятельности государства в жилищной сфере станет увеличение объема ежегодного жилищного строительства, обеспечение доступным жильем семей со средним достатком и сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, также деятельность государства будет направлена на повышение комфортности городской среды и сокращение количества городов с неблагоприятной средой обитания.



Реализация указанных направлений предусматривается в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», в состав которого войдут четыре федеральных проекта.

Расходы на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда»

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	105,3	105,3	108,4
Жилье	23,5	26,2	29,3
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	35,4	35,4	35,4
Формирование комфортной городской среды	46,4	43,6	43,6

Также в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» будет осуществляться реализация федерального проекта «Ипотека». Данный федеральный проект будет направлен на совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федерального проекта не предусмотрены.

Основным направлением федерального проекта «Жилье» станет реализация мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, расходы на которые на 2019 год составят 22,5 млрд рублей, на 2020 год – 25,2 млрд рублей, на 2021 год – 28,3 млрд рублей.

Реализация мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда продолжится в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанных федеральных проектов, в федеральном бюджете запланированы расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.





Кроме того, на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в федеральном бюджете на 2019–2021 годы предусмотрено по 4,0 млрд рублей ежегодно.

Также Указом Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в федеральном бюджете предусмотрено 2,6 млрд рублей на 2019 год.

Будет продолжено оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации, направленной на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены расходы на 2019–2021 годы в размере по 5,0 млрд рублей ежегодно.

Реализация программ формирования современной городской среды будет осуществляться в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». На эти цели в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 41,3 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 38,5 млрд рублей ежегодно.

Также в федеральном бюджете запланированы расходы на реализацию проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2019–2021 годы в размере 5,0 млрд рублей ежегодно.



Созданию комфортных условий для проживания населения будет способствовать реализация мер по обеспечению экологического благополучия на всей территории страны в рамках национального проекта «Экология». Расходы

федерального бюджета на данный национальный проект на 2019 год предусмотрены в размере 60,7 млрд рублей, на 2020 год – 90,8 млрд рублей, на 2021 год – 127,2 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в указанных сферах определяют следующие основные показатели.

Доступное жилье и комфортная городская среда

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Годовой объем ввода жилья, млн кв. м	86	88	98	94
Коэффициент доступности жилья, единиц	2,5	2,5	2,4	2,4
Повышение индекса качества городской среды к уровню 2018 года, %	–	2,0	5,0	10,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в жилищной сфере и сфере создания комфортной городской среды осуществляется в рамках реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 191,1 млрд рублей, на 2020 год – 190,3 млрд рублей, на 2021 год – 198,7 млрд рублей.

В целом на жилищно-коммунальное хозяйство в федеральном бюджете на 2019 год предусмотрено 192,2 млрд рублей, на 2020 год – 197,1 млрд рублей, на 2021 год – 187,6 млрд рублей.

Культура

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере культуры в предстоящем периоде будут являться обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий реализации творческого потенциала нации, цифровизация услуг и формирование информационного пространства.



Развитие культуры в Российской Федерации будет осуществляться в том числе в рамках национального проекта «Культура» и входящих в его состав трех федеральных проектов.

Расходы на реализацию национального проекта «Культура»

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	13,0	13,9	17,0
Культурная среда	8,2	10,0	12,9
Творческие люди	4,4	3,6	3,8
Цифровая культура	0,4	0,3	0,3

В рамках федерального проекта «Культурная среда» предусматривается создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности. На эти цели в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 2,9 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 2,7 млрд рублей ежегодно.

На обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусств и училищ необходимыми инструментами, оборудованием и материалами на 2019–2021 годы запланированы расходы в объеме 1,4 млрд рублей ежегодно.

Также в рамках указанного федерального проекта будут осуществляться мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек, модернизации региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол, реновации федеральных, региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры и другие мероприятия.



Федеральный проект «Творческие люди» предусматривает организацию и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи, фестивалей любительских творческих коллективов, в том числе детских, реализацию всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства, а также культурно-познавательных программ для школьников, другие мероприятия.

В рамках федерального проекта «Цифровая культура» планируется проведение онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры и создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности, создание виртуальных концертных залов, а также оцифровка книжных памятников и включение их в Национальную электронную библиотеку.

Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на национальный проект «Культура», в федеральном бюджете запланированы расходы, в том числе на реализацию следующих мероприятий:

- предоставление федеральным учреждениям, оказывающим гражданам услуги в сфере культуры (музеям, театрам, библиотекам и прочим), субсидий на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг и на иные цели в 2019 году в объеме 48,0 млрд рублей, в 2020 году – 48,4 млрд рублей, в 2021 году – 48,9 млрд рублей;
- осуществление капитальных вложений в сфере культуры (строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, приспособление под современное использование) в 2019 году в объеме 31,4 млрд рублей, в 2020 году – 20,4 млрд рублей, в 2021 году – 29,5 млрд рублей;



- реставрацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2019 году в объеме 7,3 млрд рублей, в 2020 и 2021 годах – по 8,6 млрд рублей ежегодно;
- оказание государственной поддержки кинематографии, в том числе путем предоставления субсидий на поддержку производства, проката, показа и продвижения национальных фильмов, в 2019 году в объеме 3,6 млрд рублей, в 2020 году – 6,1 млрд рублей, в 2021 году – 6,6 млрд рублей.

Кроме того, будет продолжена реализация грантовой поддержки проектов в области культуры и искусства. На эти цели, с учетом впервые проведенной по поручению Президента Российской Федерации с момента учреждения индексации размеров грантов и расширения числа грантополучателей, в 2019–2021 годах в федеральном бюджете предусмотрено 8,0 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития культуры определяют следующие основные показатели.

Показатели	Культура			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2018 года, %	100,0	101,0	103,0	105,0
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, %	35,3	36,1	37,0	37,8
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %	82,0	84,0	85,0	86,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма», расходы на которую с учетом национального проекта «Культура» в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 128,2 млрд рублей, на 2020 год – 118,4 млрд рублей, на 2021 год – 131,9 млрд рублей.

В целом на культуру и кинематографию в федеральном бюджете на 2019 год предусмотрено 127,2 млрд рублей, на 2020 год – 116,8 млрд рублей, на 2021 год – 122,0 млрд рублей.

Пенсионное и социальное обеспечение

Одним из важнейших приоритетов деятельности государства станет реализация мер по дальнейшему совершенствованию пенсионной системы, способствующих повышению ее долгосрочной устойчивости и росту размера пенсий в реальном выражении и обеспечивающих сопоставимость уровня жизни пенсионеров с другими группами населения.



Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации из федерального бюджета в 2019 году составят 3 319,2 млрд рублей, в 2020 году – 3 413,6 млрд рублей, в 2021 году – 3 308,6 млрд рублей.

В 2019–2021 годах предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2019 года страховые пенсии и фиксированные выплаты к ним будут проиндексированы на 7,05%. В 2020 и 2021 годах запланировано повышение на 6,6% и 6,3% соответственно.

Проведение индексации пенсий работающим пенсионерам в 2019–2021 годах не предусмотрено.



Индексация социальных пенсий предусмотрена с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2019 году на 2,4%, в 2020 году – на 3,9% и в 2021 году – на 2,7%.

Получателями социальных пенсий являются 3,2 млн человек.

Минимальный уровень пенсионного обеспечения всегда будет не ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе, где он проживает.

Если размер пенсии в совокупности с другими причитающимися неработающему пенсионеру выплатами будет ниже прожиточного минимума, то ему будет установлена социальная доплата к пенсии, которую за счет средств федерального бюджета получают около 3,6 млн человек.

Бюджетные ассигнования на федеральную социальную доплату предусматриваются в 2019 году в размере 86,0 млрд рублей, в 2020 году – 78,4 млрд рублей, в 2021 годах – 72,0 млрд рублей, на региональную доплату в 2019–2021 годах – по 7,1 млрд рублей ежегодно.

**Средние размеры пенсий в 2019 году
с учетом запланированных мероприятий по их индексации (увеличению)**

рублей

Показатели	На начало года	На конец года
Средний размер пенсии	13 344	14 038
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	14 413	15 367
Социальная пенсия	9 052	9 269

В федеральном бюджете предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации – ветеранам, инвалидам, лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, и др.

В настоящее время их получают 15,6 млн российских граждан.

Размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветеранам, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда и др.) будут проиндексированы с 1 февраля 2019 года на 3,4%, в 2020 году – на 4,3%, в 2021 году – на 3,8%.

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан

рублей

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Героям Советского Союза и Героям России	61 082	63 159	65 874	68 378
Героям Социалистического труда	45 039	46 570	48 573	50 418
Инвалидам I группы	3 627	3 750	3 912	4 060
Инвалидам II группы	2 590	2 678	2 794	2 900
Инвалидам III группы	2 074	2 144	2 236	2 321
Детям-инвалидам	2 590	2 678	2 794	2 900
Инвалидам войны	5 181	5 357	5 587	5 799
Участникам Великой Отечественной войны	5 181	5 357	5 587	5 799
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 850	2 947	3 074	3 191
Инвалидам вследствие Чернобыльской катастрофы	2 590	2 678	2 794	2 900

Кроме того, будет продолжено осуществление ежемесячных выплат неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом детства I группы, в размере 5 500 рублей и 1 200 рублей – другим неработающим лицам, осуществляющим уход за указанными категориями граждан.

На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены расходы в 2019 году в размере 35,5 млрд рублей, в 2020 году – 37,2 млрд рублей, в 2021 году – 39,0 млрд рублей.

В связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов с 1 мая 2005 года отдельным категориям граждан установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, которое получают 362,6 тыс. человек ежегодно. На финансовое обеспечение этих выплат в федеральном бюджете предусмотрено в 2019 году 3,2 млрд рублей, в 2020 году – 2,8 млрд рублей, в 2021 году – 2,5 млрд рублей.



Продолжится оказание мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в речку Теча, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Связанные расходы федерального бюджета на социальное обеспечение, осуществление ежемесячных и иных денежных выплат, в том числе за счет предостав-

ления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, в 2019 году составят 48,4 млрд рублей, в 2020 году – 50,0 млрд рублей, в 2021 году – 53,4 млрд рублей.

Поддержка инвалидов и маломобильных групп населения

Приоритетом государственной политики в сфере социальной поддержки инвалидов и маломобильных групп населения станет формирование системы сопровождения инвалидов и их семей, развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечение доступности для инвалидов объектов и услуг социальной и транспортной инфраструктуры.



Численность инвалидов в Российской Федерации составляет 12,0 млн человек. За счет средств федерального бюджета им предусматриваются ежемесячные денежные выплаты. На эти цели в федеральном бюджете на 2019 год предусмотрено 362,9 млрд рублей, на 2020 год – 372,6 млрд рублей, на 2021 год – 381,2 млрд рублей.

Ежегодно получателями технических средств реабилитации инвалидов за счет средств федерального бюджета являются около 1,5 млн человек. На эти цели в федеральном бюджете запланированы расходы на 2019–2021 годы в размере 31,1 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, для обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения бюджетам субъектов Российской Федерации в федеральном бюджете предусмотрены субсидии на 2019–2021 годы в размере 0,7 млрд рублей ежегодно.

Также в федеральном бюджете предусмотрены субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов, которые в 2019–2021 годах составят 1,5 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере создания доступной среды определяют следующие основные показатели.

Доступная среда				
Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %	54,0	54,5	55,0	55,0
Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации, %				
– взрослые	55,5	56,5	57,5	57,5
– дети	68,3	69,3	70,3	70,3

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Доступная среда», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 53,8 млрд рублей, на 2020 год – 54,6 млрд рублей, на 2020 год – 55,7 млрд рублей.

Оплата труда и содействие занятости населения

В предстоящем периоде продолжится реализация мер по обеспечению повышения минимального размера оплаты труда (МРОТ) до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения.

В 2018 году повышение МРОТ осуществлялось с 1 января – на 21,7%, с 1 мая – на 17,6%.

Начиная с 1 января 2019 года введен механизм ежегодного установления МРОТ с 1 января соответствующего года в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

Так, в 2019 году предусматривается увеличение МРОТ на 1,0% и установление его в сумме 11 280 рублей в месяц, что составляет 100% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года, в 2020 и 2021 годах (оценочно) – на 2,9% и 2,0% соответственно.

Субъектам Российской Федерации предусмотрено право устанавливать минимальную заработную плату в субъекте Российской Федерации в размере не ниже утвержденного федеральным законом МРОТ с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Также предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ежегодного повышения оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, на которых распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом прогнозного темпа роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы.

На указанные цели в 2019 году предусмотрено 249,8 млрд рублей, в 2020 году – 273,1 млрд рублей, в 2021 году – 305,1 млрд рублей.

Данная мера позволит обеспечить сохранение достигнутого уровня целевых показателей повышения оплаты труда, установленных указами Президента Российской Федерации.

Кроме того, в отношении всех категорий работников бюджетной сферы запланировано увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда в соответствии с прогнозным уровнем инфляции с 1 октября 2019 года – на 4,3%, в 2020 году – на 3,8% и в 2021 году – на 4,0%.

Государственная политика в сфере занятости населения будет направлена на повышение эффективности реализации действующих программ на рынке труда, в том числе путем сокращения времени поиска работы за счет использования





интернет-технологий, а также на совершенствование системы государственных гарантий защиты от безработицы.

С 2019 года изменены условия назначения и выплат пособия по безработице, а также увеличена минимальная величина пособия по безработице с 850 рублей до 1 500 рублей и максимальная величина

пособия по безработице с 4 900 рублей до 8 000 рублей, а для граждан предпенсионного возраста – до 11 280 рублей.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам в 2019 году запланирован в размере 53,4 млрд рублей, в 2020 и 2021 годах – по 54,3 млрд рублей ежегодно.

Содействию занятости населения будет способствовать реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Расходы федерального бюджета на данный национальный проект на 2019 год предусмотрены в размере 7,1 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – по 6,9 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере содействия занятости населения определяют следующие основные показатели.

Содействие занятости населения

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень безработицы, %	5,0	4,8	4,8	4,7
Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных граждан в соответствии с методологией Международной организации труда, %	24,0	33,0	32,0	33,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 65,5 млрд рублей, на 2020 год – 67,2 млрд рублей, на 2021 год – 67,4 млрд рублей.

3

Бюджет для роста экономики

Предстоящий период развития экономики будет связан с реализацией мер, направленных на совершенствование инвестиционной политики в целях ускорения темпов роста инвестиций в основной капитал и повышения их доли в ВВП до 25% (при нынешней 21%). Важным шагом для стимулирования инвестиций станет государственная поддержка за счет бюджетных средств развития инфраструктуры, научно-технологического развития, стимулирования экспорта и поддержка малого и среднего предпринимательства.



Также меры государственной политики будут направлены на создание механизма по выводу субъектов малого предпринимательства, самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей из теневого сектора экономики.

При этом продолжится реализация мероприятий по осуществлению инвестиций для повышения уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры в рамках национальных проектов.

Развитие транспортной инфраструктуры

Приоритетным направлением государственной политики в сфере транспорта в 2019–2021 годах станет ускоренное и качественное развитие транспортной инфраструктуры, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, расширение портовых мощностей и пропускных способно-



стей внутренних водных путей, строительство и модернизацию железнодорожных магистралей, создание основы для развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного транспорта, а также развитие региональных авиаперевозок. Реализация указанных мероприятий будет осуществляться за счет средств субъектов транспортной инфраструктуры, средств федерального бюджета, а также косвенных мер государственной поддержки.

Для достижения указанных целей Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, который включает в себя одиннадцать федеральных проектов, девять из которых направлены на модернизацию и расширение транспортной инфраструктуры.

**Расходы на реализацию Комплексного плана модернизации
и расширения магистральной инфраструктуры**

	млрд рублей		
Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	323,2	321,8	386,9
Европа – Западный Китай	4,7	13,2	28,0
Железнодорожный транспорт и транзит	4,4	6,8	8,7
Высокоскоростное железнодорожное сообщение	0,1	0,1	0,1
Морские порты России	33,2	34,1	67,5
Северный морской путь	9,6	15,8	31,0
Внутренние водные пути	38,6	50,5	39,1
Развитие региональных аэропортов и маршрутов	31,4	30,4	36,5
Коммуникации между центрами экономического роста	201,3	170,5	175,5
Транспортно-логистические центры	0,0	0,3	0,5

Приоритет транспортной части Комплексного плана – инновационное преобразование отрасли инфраструктурного строительства. Для этих целей планируется внедрение и широкое применение передовых технологий и лучших практик, цифровизация транспортной отрасли и логистических процессов, что позволит существенно улучшить транспортную систему, достичь прироста грузооборота, увеличить экономическую связанность территорий.

Автомобильные дороги

Дорожное хозяйство Российской Федерации является одним из важнейших элементов транспортной инфраструктуры страны, который создает возможность для свободного передвижения товаров и услуг. Качественное развитие автомобильных дорог обеспечивает территориальную целостность и единство экономического пространства Российской Федерации.



В ходе реализации федерального проекта «Европа – Западный Китай» планируется создание автомобильной магистрали протяженностью порядка 8 500 км, маршрут по которой будет занимать около 10 суток. Указанный трансконтиненталь-

ный проект предполагает воссоздание Шелкового пути, который не одно тысячелетие связывал Европу и Китай.

Продолжится финансовое обеспечение дорожной деятельности и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования за счет средств дорожного фонда.

Расходы Федерального дорожного фонда				
млрд рублей				
Основные направления финансирования	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1. Всего расходы на дорожное хозяйство	692,3	797,8	786,1	885,4
Федеральное дорожное агентство	558,8	607,7	603,3	750,8
Государственная компания «Автодор»	98,9	131,8	122,1	134,0
Минэкономразвития России (ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»)	34,1	57,8	60,2	0,0
Минфина России, резерв: на восстановление дорог, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	0,5	0,5	0,5	0,5
2. Федеральные автомобильные дороги	572,5	588,6	581,0	650,0
Развитие федеральной сети автомобильных дорог, в том числе:	235,6	220,0	199,1	214,0
<i>строительство транспортного перехода через Керченский пролив</i>	<i>49,6</i>	<i>8,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных дорог	314,8	336,5	353,5	408,1
Управление дорожным хозяйством	9,0	18,9	14,9	14,1
Плата концедента по системе «Платон»	13,1	13,2	13,5	13,8
3. Межбюджетные трансферты региональным дорожным фондам	119,9	209,2	205,1	235,4
Субсидии на строительство (реконструкцию) региональных дорог в рамках ФЦП	51,5	81,3	80,6	22,3
Иные межбюджетные трансферты субъектам РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»	68,4	127,9	124,5	213,1

К 2020 году планируется закончить строительство и реконструкцию автомобильной дороги Таврида (Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь), финансовое обеспечение которой в 2019 году составит 51,5 млрд рублей, в 2020 году – 56,6 млрд рублей.

Кроме того, в целях приведения в нормативное состояние дорожной сети городских агломераций, сокращения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, оптимизации транспортных потоков утвержден национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В рамках указанного национального проекта планируется обеспечить повышение эффективности расходования средств дорожных фондов за счет создания автоматизированных мониторинговых систем, ориентированных на взаимодействие с пользователями автомобильных дорог.



Расходы федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году составят 129,7 млрд рублей, в 2020 году – 104,3 млрд рублей, в 2021 году – 137,4 млрд рублей.

На реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство» приходится большая часть финансового обеспечения государственной программы «Развитие транспортной системы». Расходы федерального бюджета на указанную подпрограмму на 2019 год запланированы в размере 715,0 млрд рублей, на 2020 год – 712,0 млрд рублей, на 2021 год – 871,6 млрд рублей.

Магистральный железнодорожный транспорт

Развитие и обновление инфраструктуры железнодорожного транспорта остается одним из важных направлений деятельности государства, способствующим росту экономики страны.

В рамках федерального проекта «Железнодорожный транспорт и транзит» будут реализованы мероприятия, направленные на увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, увеличение объема транзитных перевозок контейнеров железнодорожным транспортом, а также увеличение пропускной способности железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна.

На создание основы для развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения между крупными городами направлен федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение».

Пилотным проектом высокоскоростной железнодорожной магистрали в Российской Федерации является строительство ВСМ по маршруту Москва – Казань с продлением до г. Екатеринбурга. В настоящее время определяются источники финансирования указанного проекта.



В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на реализацию подпрограммы «Железнодорожный транспорт» объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2019 году составят 70,7 млрд рублей, в 2020 году – 74,5 млрд рублей, в 2021 году – 88,8 млрд рублей, из них: на пассажирский железнодорожный комплекс из федерального бюджета в 2019 году

будет выделено порядка 51,1 млрд рублей, в 2020 году – 50,7 млрд рублей, в 2021 – 50,9 млрд рублей, в том числе на государственную поддержку пригородных перевозок в 2019–2021 годах 37,1 млрд рублей, 36,7 млрд рублей и 36,7 млрд рублей соответственно; на государственную поддержку перевозок пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах – 8,1 млрд рублей, 9,0 млрд рублей и 9,2 млрд рублей соответственно; на пере-

возку школьников и студентов в поездах дальнего следования – 1,0 млрд рублей, 2,3 млрд рублей и 2,1 млрд рублей соответственно; на перевозку граждан – получателей социальной помощи – 5,0 млрд рублей, 2,8 млрд рублей и 3,0 млрд рублей соответственно.

В рамках государственной поддержки на субсидирование федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» предусмотрено в 2019 году 5,6 млрд рублей, в 2020 году – 2,8 млрд рублей.

Кроме того, в целях реализации инвестиционной программы ОАО «Российские железные дороги» будут направлены бюджетные ассигнования федерального бюджета на увеличение уставного капитала компании в 2019 году в сумме 7,0 млрд рублей, в 2020 году – 12,2 млрд рублей, в 2021 году – 25,1 млрд рублей. Указанные средства будут использованы на развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла, завершение строительства участка Междуреченск – Тайшет.

Морские и речные пути

Развитие системы морских и речных путей на основе комплекса мер, направленных на восстановление инфраструктуры внутренних водных путей, портов, обновление транспортного флота, мер государственной поддержки развития речных перевозок, позволит обеспечить сбалансированность развития транспортной системы страны.



Это произойдет за счет разгрузки железнодорожной и автомобильной инфраструктуры в период пиковых нагрузок в навигационный период, переключения части грузопотоков массовых грузов с перегруженных участков автомобильных дорог, оптимизации транспортных схем доставки грузов, повышения доступности транспортных услуг в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, где водный транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим, а также за счет роста транзитного потенциала.

На увеличение мощностей морских портов Российской Федерации, включая порты Дальневосточного, Северо-Западного, Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов направлена реализация федерального проекта «Морские порты России».

В рамках федерального проекта «Северный морской путь» планируется развитие портовой инфраструктуры, в том числе строительство подводных гидротехнических сооружений, ледозащитных сооружений, объектов безопасности мореплавания.

Федеральным проектом «Внутренние водные пути» в предстоящем периоде предусмотрено совокупное увеличение пропускной способности внутренних водных путей за счет строительства Нижегородского низконапорного гидроузла, реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы и обновления обслуживаемого флота.

Кроме того, к 2020 году планируется завершить строительство Багаевского гидроузла на реке Дон, который будет расположен на границе Сормовского района Нижнего Новгорода и Балахнинского района Нижегородской области, его пропускная способность составит не менее 25 млн тонн в год. На эти цели в федеральном

бюджете на 2019 и 2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8,1 млрд рублей и 12,5 млрд рублей соответственно.

В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на реализацию подпрограммы «Морской и речной транспорт» объемы бюджетных ассигнований в 2019 году составят 64,3 млрд рублей, в 2020 году – 67,4 млрд рублей, в 2021 году – 87,2 млрд рублей.

Гражданская авиация

В предстоящем периоде большое внимание будет уделено строительству и реконструкции аэропортов, обновлению парков воздушных судов, модернизации навигационного оборудования, использующегося в гражданской и военной авиации.

Федеральным проектом «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» предусматриваются мероприятия, направленные на реконструкцию инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву.

Наибольших социально-экономических эффектов от реализации указанного федерального проекта позволят достичь мероприятия по субсидированию региональных авиаперевозок, субсидированию лизинга воздушных судов, которые в первую очередь (помимо безопасности) направлены на возможность привлечения новых маршрутов и направлений.

На повышение доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок, направлена реализация подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы «Развитие транспортной системы». Расходы федерального бюджета на указанную подпрограмму на 2019 год запланированы в размере 51,9 млрд рублей, на 2020 год – 58,4 млрд рублей, на 2021 год – 48,3 млрд рублей.



Развитие транспортных коммуникаций

Организация транспортных коммуникаций между административными центрами субъектов Российской Федерации и другими городами – центрами экономического роста, путем расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры способствует росту транспортной подвижности населения, повышению уровня транспортной обеспеченности субъектов Российской Федерации, при этом оказывая положительный экономический эффект.

В рамках федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста» планируется поэтапное развитие транспортных коммуникаций, включая ликвидацию инфраструктурных ограничений на имеющих перспективы развития территориях, прилегающих к таким транспортным коммуникациям.



Кроме того, важной целью модернизации транспортной инфраструктуры является развитие комплексов, связывающих аэропорты, вокзалы, городской транспорт и транспортные узлы, с целью обеспечения эффективного инфраструктурного сообщения внутри крупнейших агломераций и между ними, таких как Московская агломерация, Пермская, Саратовская и других.

Реализация федерального проекта «Транспортно-логистические центры» направлена на обеспечение обслуживания прогнозных грузопотоков по транспортным коридорам «Восток-Запад» и «Север-Юг».

Реализация транспортной части Комплексного плана будет способствовать достижению следующих результатов:

- повышение «Индекса качества транспортной инфраструктуры» на 15,5% за 6 лет (по отношению к уровню 2017 года). «Индекс качества транспортной инфраструктуры» отражает увеличение пропускной способности и улучшение качественных параметров магистральной транспортной инфраструктуры (по видам транспорта), повышение доступности транспортных услуг для населения и бизнеса, а также отражает степень решения задач по устранению инфраструктурных ограничений в рамках долгосрочного экономического развития страны;
- рост объемов экспорта транспортных услуг с 16,9 до 25 млрд долл. США за 6 лет (по отношению к уровню 2017 года);
- место Российской Федерации в рейтинге стран по индексу эффективности грузовой логистики (Logistics Performance Index) к 2024 году не ниже 50-го;
- рост транспортной подвижности населения на транспорте общего пользования с 8,2 тыс. пассажиро-километров на 1 человека в год в 2017 году до 9,5 тыс. пассажиро-километров на 1 человека в год в 2024 году. Прогнозируемый рост такого социального блага, как свобода передвижения, отвечает законным интересам населения и будет способствовать повышению качества жизни населения;
- обеспечение связи 100% центров экономического роста скоростными транспортными коммуникациями;
- повышение уровня транспортной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 7,7% (по отношению к уровню 2017 года).

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития транспортной системы определяют следующие основные показатели.

Развитие транспортной системы

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, км	982,5	590,7	447,5	441,3
Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, км	44 116	45 322	45 744	45 898
Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, км	444,4	1185,8	75,7	137,6
Увеличение производственной мощности российских морских портов, млн тонн	27,2	43,3	62,5	56,1
Объем перевалки грузов в российских морских портах, млн тонн	811,2	859,8	911,4	966,1
Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос, единиц	13	1	2	4

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 911,1 млрд рублей, на 2020 год – 925,1 млрд рублей, на 2020 год – 1 108,2 млрд рублей.

Развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций



В предстоящем периоде ранее определенные цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики, такие как: развитие кадрового потенциала, повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний, формирование устойчиво развивающегося сектора исследований и разрабо-

ток, внедрение в деятельность органов государственного управления современных технологий, будут реализовываться совместно с новыми направлениями в рамках принятых национальных проектов.

Кроме того, предстоящий период характеризуется ростом внутренних инвестиций в цифровую экономику, созданием современной, безопасной и доступной ИТ-структуры, переводом государственных органов преимущественно на российское программное обеспечение.

В связи с этим начинается реализация национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», в соответствии с которым будет осуществляться совершенствование нормативного регулирования цифровой среды, развитие информационной инфраструктуры, обеспечение цифровой экономики компетентными кадрами.

Также в рамках указанного национального проекта планируется создание условий для глобальной конкурентоспособности в области экспорта отечественных разработок и технологий обеспечения безопасности информации, формирование спроса на передовые российские цифровые технологии, платформенные решения и цифровой трансформации государственных (муниципальных) услуг и сервисов.

Расходы федерального бюджета на реализацию национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019 году составят 108,0 млрд рублей, в 2020 году – 123,7 млрд рублей, в 2021 году – 177,9 млрд рублей.

Для оценки показателей инновационного развития стран и сравнительного анализа международных показателей ежегодно рассчитывается Глобальный инновационный индекс (ГИИ), в котором в 2018 году Россия заняла 46-е место среди 126 стран.

Рейтинг характеризует как сильные, так и слабые стороны комплекса показателей инновационного развития россий-



ской экономики. Так, среди конкурентных преимуществ России остается занятость женщин с высшим образованием.

Наиболее сильные позиции России в ГИИ 2018 года

Позиция	Место
Занятость женщин с высшим образованием	1
Размер внутреннего рынка	6
Число патентных заявок на полезные модели, поданных национальными заявителями в патентные ведомства страны	9
Торговля, конкуренция и масштаб рынка	13

В целом на стимулирование инновационного развития экономики в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 125,7 млрд рублей, на 2020 год – 142,6 млрд рублей, на 2021 год – 176,1 млрд рублей.

Расходы на развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций

млрд рублей

Основные направления финансирования государственная программа/подпрограмма	2019 год	2020 год	2021 год
Научно-технологическое развитие Российской Федерации			
Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений	16,5	23,5	33,0
Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности	33,2	33,2	54,7
Экономическое развитие и инновационная экономика			
Стимулирование инноваций	16,2	17,1	19,1
Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11,9	11,7	11,7
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности			
Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности	3,6	2,3	1,2
Развитие атомного энергопромышленного комплекса			
Обеспечение инновационного развития гражданского сектора атомной отрасли и расширение сферы использования ядерных технологий	9,4	10,6	11,7
Космическая деятельность			
Приоритетные инновационные проекты ракетно-космической промышленности	1,1	1,9	1,7
Развитие рыбохозяйственного комплекса			
Наука и инновации	5,4	5,5	4,4
Развитие здравоохранения			
Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины	28,4	36,8	38,6

Для обеспечения условий развития национальной инвестиционной системы в предстоящем периоде будет продолжена практика создания и развития индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров. В 2018 году действуют и создаются: 186 индустриальных (промышленных) парка, из них 73 – государственной формы собственности, 109 – частной формы собственности, 4 – смешанной формы собственности; 63 технопарка, из них 22 – государственной формы собственности, 33 – частной формы собственности, 8 – смешанной формы собственности. В 2018 году реализуются и планируются к реализации 48 кластеров.

Итогом деятельности по созданию и развитию промышленных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров станет рост производительности труда и объемов обрабатываемого производства. На эти цели в федеральном бюджете планируется направлять в 2019 году 3,6 млрд рублей, в 2020 году – 2,3 млрд рублей, в 2021 году – 1,2 млрд рублей.



**Форма собственности действующих
и создаваемых промышленных парков и технопарков**

Форма собственности	Количество
Промышленные парки, в том числе:	186
государственная собственность	73
частная собственность	109
смешанная собственность	4
Технопарки, в том числе:	63
государственная собственность	22
частная собственность	33
смешанная собственность	8

За счет средств федерального бюджета продолжится финансовое обеспечение мероприятий Национальной технологической инициативы (НТИ), а также оказание государственной поддержки центров НТИ на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2019 году составит 8,5 млрд рублей, в 2020 году – 8,4 млрд рублей, 2021 году – 8,0 млрд рублей.

Наука и технологии

Одной из задач деятельности государства в предстоящем периоде по данному направлению является включение Российской Федерации в число пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технического развития.

Реализация мероприятий по достижению указанной задачи в предстоящем периоде будет осуществляться в соответствии с национальным проектом «Наука» и входящими в его состав тремя федеральными проектами.

Национальным проектом предусмотрено развитие научной и научно-производственной кооперации, передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок, кадрового потенциала в сфере исследований и разработок.



Расходы на реализацию национального проекта «Наука»

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	37,0	43,0	55,1
Развитие научной и научно-производственной кооперации	5,0	11,4	7,1
Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации	22,4	20,7	36,1
Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок	9,6	10,8	11,9

В рамках реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» будет осуществляться создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований, выполняющих исследования и разработки по актуальным направлениям с участием российских и зарубежных ведущих ученых. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году в размере 1,7 млрд рублей, в 2020 году – 7,8 млрд рублей, в 2021 году – 2,6 млрд рублей.

Также указанным федеральным проектом предусматривается создание научно-образовательных центров, бюджетные ассигнования на которые запланированы на 2019 год в размере 1,0 млрд рублей, в 2020 году – 1,6 млрд рублей, в 2021 году – 2,9 млрд рублей.



Одним из направлений реализации федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» является обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки. Расходы федерального бюджета на эти цели в 2019 году составят 4,0 млрд рублей, в 2020 году – 4,6 млрд рублей, в 2021 году – 14,6 млрд рублей.

Государственная поддержка кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций и учреждений, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в 2019–2021 годах составит 5,2 млрд рублей.

На создание в рамках указанного федерального проекта Сибирского кольцевого источника фотонов (СКИФ), который станет частью сетевой российской инфраструктуры синхротронных исследований нового поколения, запланированы бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 годы в размере 0,5 млрд рублей ежегодно, на 2021 год – 3,4 млрд рублей.

В целях поддержки перспективных исследователей, а также создания лабораторий и реализации программ научной мобильности молодых исследователей в рамках федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» предусмотрено осуществление имущественного взноса в Российский научный фонд на 2019 год в размере 7,3 млрд рублей, на 2020 год – 7,8 млрд рублей, в 2021 год – 8,3 млрд рублей.

Также указанный федеральный проект предусматривает специальную грантовую поддержку выполняемого научного или научно-технического проекта обучающихся в аспирантуре, бюджетные ассигнования на которую запланированы на 2019 год в размере 1,2 млрд рублей, на 2020 год – 1,9 млрд рублей, на 2021 год – 2,8 млрд рублей.



Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на национальный проект «Наука», в федеральном бюджете запланированы расходы на реализацию мероприятий по созданию передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных научных установок класса «мегасайенс».

К 2030 году на территории Российской Федерации планируется реализовать ряд крупных международных проектов класса «мегасайенс». На эти цели в федеральном бюджете в рамках реализации федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год – 8,7 млрд рублей, на 2020 год – 2,2 млрд рублей, на 2021 год – 8,0 млрд рублей.

Также в целях достижения значимых темпов экономического роста продолжится поддержка и развитие наукоемких высокотехнологичных отраслей промышленности.

Одним из важнейших направлений, способствующих росту экономики, является формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных научных исследований и разработок. В этой связи приоритетной целью государственной политики является создание продукции и технологий для модернизации отраслей экономики.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере научно-технологического развития определяют следующие основные показатели.

Развитие науки и технологий

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год
Место Российской Федерации в мире по присутствию университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов	17	15	13
Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемым приоритетами научно-технологического развития	8	8	7

Рост финансирования мероприятий научно-технологического развития в том числе обусловлен приоритетными целями по обеспечению глобальной конкурентоспособности российского высшего образования и развитием инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности. С одной стороны, характер денежных вложений в научно-технологическое развитие страны имеет долгосрочный характер, с другой стороны, обновленная инфраструктура, на базе которой проводятся исследования, в дальнейшем создаст условия для стабильного экономического роста страны в целом.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации», расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 688,3 млрд рублей, на 2020 год – 740,7 млрд рублей, на 2021 год – 795,9 млрд рублей.

Агропромышленный комплекс

Приоритетные направления государственной поддержки сельскохозяйственного комплекса на ближайшие годы учитывают тенденции научно-технологического развития Российской Федерации, которые позволят создать технологии для инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг и обеспечат устойчивое положение России на внешних рынках.



Такой вектор развития сельскохозяйственного комплекса должен обеспечить переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания.



Увеличению объема экспорта продукции агропромышленного комплекса, созданию экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранению торговых барьеров для обеспечения доступа продукции агропромышленного комплекса на целевые рынки и созданию системы продвижения и позиционирования продукции агропромышленного комплекса будет способствовать реализация

федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», входящего в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Расходы федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в 2019 году составят 38,8 млрд рублей, в 2020 году – 33,8 млрд рублей, в 2021 году – 66,5 млрд рублей.

В рамках указанного федерального проекта будет осуществляться возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса. На указанные мероприятия запланированы бюджетные ассигнования на 2020 год в размере 4,3 млрд рублей, на 2021 год – 3,0 млрд рублей.

Государственная поддержка транспортировки сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом на 2019 год составит 1,3 млрд рублей, на 2020 год – 2,3 млрд рублей, на 2021 год – 3,4 млрд рублей.

Также данным федеральным проектом предусматривается возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» доходов по кредитам, выданным

сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке. На указанные цели в федеральном бюджете на 2019 год предусматривается 17,7 млрд рублей, на 2020 год – 11,4 млрд рублей, на 2021 год – 51,1 млрд рублей.



Развитию агропромышленного комплекса будет способствовать реализация федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», расходы федерального бюджета на который на 2019 год составят 7,4 млрд рублей, на 2020 год – 1,8 млрд рублей, на 2021 год – 4,6 млрд рублей.

Кроме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанных федеральных проектов, в федеральном бюджете запланированы расходы на поддержку льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса на 2019 год в размере 73,1 млрд рублей, на 2020 год – 85,4 млрд рублей, на 2021 год – 82,8 млрд рублей.

Технической модернизации агропромышленного комплекса будет способствовать предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники, на которые в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 8,0 млрд рублей, на 2020 и 2021 год – по 2,0 млрд рублей ежегодно.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусматривается предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019 году в размере 134,3 млрд рублей, в 2020 году – 127,9 млрд рублей, в 2021 году – 116,8 млрд рублей.

На улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в рамках мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, в федеральном бюджете запланировано в 2019 году 5,5 млрд рублей, в 2020 году – 5,7 млрд рублей, в 2021 году – 3,7 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития сельского хозяйства определяют следующие основные показатели.

Развитие сельского хозяйства

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к 2017 году), %	101,7	102,8	104,7	106,5
Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2017 году, %	111,1	111,1	106,3	111,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2017 году, %	100,6	101,2	101,8	102,4

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, расходы на которую в федеральном бюджете на 2019 год запланированы в размере 303,6 млрд рублей, на 2020 год – 294,8 млрд рублей, на 2021 год – 312,3 млрд рублей.

Поддержка промышленности

Ключевыми приоритетами политики в области развития отраслей промышленности является повышение конкурентоспособности российской продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В предстоящем периоде будут применяться активные меры по выведению на рынок продуктов с принципиально новыми свойствами, повышению доли продукции



с высокой добавленной стоимостью, стимулированию развития производственного и инновационного потенциала высокотехнологичных отраслей.

В рамках деятельности Фонда развития промышленности продолжится предоставление льготных условий софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий.



Начиная с 2014 года Фондом было реализовано порядка 312 проектов с общей суммой займа 73,3 млрд рублей. По оценкам Фонда, в ближайшие годы будет привлечено более 141,9 млрд рублей, а объем будущих налоговых поступлений в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составит 131,5 млрд рублей.

Для обеспечения деятельности Фонда в целях поддержки реализации инвестиционных проектов в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 8,5 млрд рублей, на 2020 год – 1,9 млрд рублей и на 2021 год – 8,6 млрд рублей.

В предстоящем периоде будет сохранен курс развития промышленности, нацеленный на импортозамещение в отраслях автомобильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, производства оборудования для перерабатывающей и пищевой промышленности.



В настоящее время автомобилестроение является стратегически важным рынком для экономики России. В связи с этим планируется наращивание ежегодных объемов производства отечественных электронных автокомпонентов до 100,0 млрд рублей, а к 2030 году – выйти на объем порядка 400,0 млрд рублей за счет регуляторных и стимулирующих мер.

На развитие автомобилестроения приходится большая часть финансового обеспечения государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Расходы федерального бюджета на эти цели на 2019 год запланированы в размере 204,8 млрд рублей, на 2020 год – 215,3 млрд рублей, на 2021 год – 229,5 млрд рублей.

На производство строительно-дорожной и коммунальной техники, пожарной, аэродромной и лесной техники в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 9,6 млрд рублей, на 2020 год – 10,0 млрд рублей, на 2021 год – 11,4 млрд рублей.

В предстоящем периоде продолжится практика оказания государственной поддержки развития робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий с целью обеспечения конкурентоспособности отечественной техники, снижения уровня импортозависимости страны в данном сегменте и выхода на мировые рынки.



На указанные цели в рамках субсидирования части затрат на передачу пилотных партий промышленной продукции в опытно-промышленную эксплуатацию предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 0,7 млрд рублей, на 2020 и 2021 годы – 1,2 млрд рублей ежегодно.

В 2019–2021 годах продолжится субсидирование российских организаций на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, в 2019 году в размере 3,4 млрд рублей, в 2020 году – 5,6 млрд рублей, в 2021 году – 6,9 млрд рублей.

Реализация мероприятий по государственной поддержке научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности будет способствовать технологическому обновлению гражданских отраслей промышленности, внедрению в производство технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции, и развитию импортозамещения страны.

В федеральном бюджете запланированы ассигнования на поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности, которые в 2019 году составят 5,1 млрд рублей, в 2020 году – 4,6 млрд рублей, в 2021 году – 3,0 млрд рублей.

Поддержка отраслей промышленности осуществляется в рамках ряда государственных программ Российской Федерации.

**Расходы на поддержку отраслей промышленности
в рамках государственных программ Российской Федерации**

млрд рублей

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	254,2	313,3	310,2	347,3
Развитие авиационной промышленности	65,7	59,9	86,8	83,9
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	8,9	8,9	14,8	14,8
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	9,9	9,9	9,9	9,9
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	9,5	11,4	11,3	11,1

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития промышленности определяют следующие основные показатели.

Развитие промышленности

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов по отношению к предыдущему году, %	105,1	105,0	105,1	105,1
Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков, %	14,3	16,9	19,1	21,3
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году, %	146,0	161,0	180,0	224,0
Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении, %	43,0	46,0	50,0	50,0

Реализация мероприятий, направленных на развитие промышленного производства в Российской Федерации, позволит обеспечить независимое от внешнего воздействия развитие реального сектора экономики.

Международная кооперация и экспорт

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем несырьевого неэнергетического экспорта товаров, млрд долл. США в год	149	160	167	181
Объем экспорта оказываемых услуг, млрд долл. США в год	64	70	76	82
Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в валовом внутреннем продукте страны, %	17,8	18,2	18,5	18,9
Объем торгового товарооборота между Россией и государствами – членами Евразийского экономического союза, млрд долл. США	55,5	58,9	62,4	66,2

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в сфере развития экспортно ориентированного производства на территории Российской Федерации и внешних рынках из федерального бюджета на 2019 год составит 91,0 млрд рублей, на 2020 год – 79,4 млрд рублей, на 2021 год – 128,8 млрд рублей.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Основными мерами поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в предстоящем периоде станут создание условий и совершенствование финансово-экономического регулирования в целях развития МСП, создание инфраструктуры для развития МСП и совершенствование нормативного регулирования в отношении индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.



Для этих целей разработан национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который включает в себя пять федеральных проектов.

**Расходы на реализацию национального проекта
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной
предпринимательской инициативы»**

млрд рублей

Федеральные проекты	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	61,7	38,5	51,3
Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	0,9	0,4	0,5
Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	27,9	28,0	35,4
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	24,1	7,0	9,9
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	7,4	1,8	4,6
Популяризация предпринимательства	1,4	1,3	0,9

Государственная поддержка развития МСП включает в себя мероприятия по поддержке предпринимательской инициативы и содействию вовлечения в предпринимательство, в том числе грантовая поддержка начинающих предпринимателей, развитие системы кредитования субъектов МСП, развитие системы подготовки, переподготовки и повышения кадров для сферы МСП, софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации.

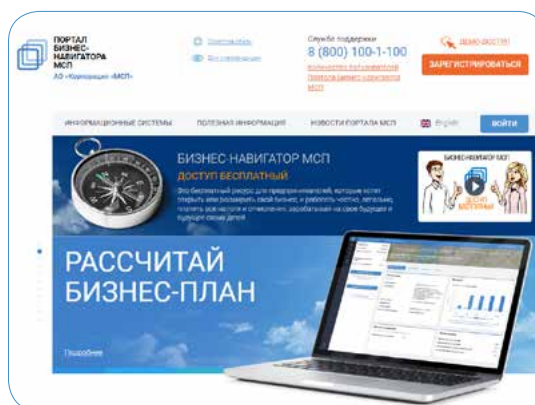
Национальным проектом к 2024 году предполагается увеличить долю занятых в МСП до 25 млн человек. Достижение указанного показателя планируется обеспечить путем применения эффективных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства, в частности снижения стоимости заемных средств для малого бизнеса.

В целях повышения доступности льготного кредитования для субъектов МСП максимальная сумма кредита, выдаваемого субъекту МСП на инвестиционные цели по льготной ставке, снижена с 1 млрд рублей до 400 млн рублей. При этом максимальный размер суммарного объема кредитов, которые могут быть выданы заемщику на эти цели, не меняется и составляет 1 млрд рублей. Таким образом, за счет снижения максимальной суммы кредита банки, с учетом предоставленной им дополнительной господдержки, имеют финансовую возможность предоставлять кредиты большему количеству субъектов МСП.

Одним из инструментов достижения показателей национального проекта является новый налоговый режим для самозанятых граждан. С одной стороны, введение налога на профессиональный доход предполагает сокращение налоговой нагрузки на добросовестных граждан с 13% до 4% (если услуги оказываются не физическим лицам, а юридическим, ставка налога составит 6%). С другой стороны, введение указанного налога создает комфортные условия для легализации деятельности самозанятых граждан, устанавливает простые правила осуществления деятельности без необходимости получать статус индивидуального предпринимателя, уплачивая минимальные платежи.

Регистрация налогоплательщиков, желающих перейти на указанный режим, будет осуществляться с помощью мобильного приложения и аккаунта на портале государственных услуг без визита в налоговые органы.

Информационно-консультационная поддержка начинающим и действующим предпринимателям, которые хотят открыть или расширить свой бизнес, продолжит осуществляться через бесплатный информационный ресурс – «Портал Бизнес-навигатор МСП». В настоящее время количество уникальных посетителей Портала Бизнес-навигатора составляет более 3,5 млн человек.



Министерство финансов Российской Федерации

**Бюджет для граждан
к Федеральному закону
о федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Подготовлено Департаментом бюджетной методологии
и финансовой отчетности в государственном секторе

Отзывы о документе просьба направлять на e-mail: o0208@minfin.ru

Составители:

Романов С.В., Беленчук А.А.

Допечатная подготовка

Солнцева Л.А., Язынина М.М., Туржанская Т.Е., Ермолаева Д.И.

Корректоры Супье С.В., Пасютина Е.Б.

Подписано в печать 26.12.2018 г. АО «Финпол». Заказ № 1182. Тираж 500 экз.



109097, Москва, ул. Ильинка, 9

Тел. +7 (495) 987 9101

Факс +7 (495) 625 0589

www.minfin.ru

